

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА В СОВЕТСКОЙ И ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Статья посвящена изменению семейной политики до и после распада СССР. В статье рассматриваются основные этапы семейной политики в Советской России, дается их характеристика, а также дается описание состояния социального института семьи в настоящий момент.

Ключевые слова: семейная политика, социальный институт, семья.

В настоящее время большое внимание уделяется такому показателю как качество жизни населения. Для этого государство проводит реформы во всех сферах деятельности человека, принимает новые законы и проекты. Действенным инструментом улучшения жизни людей является социальная политика. Часть социальной политики, направленная на решение социальных проблем в семейном секторе, называют семейной политикой.

Существует много определений термина «семейная политика». В официальных документах ее обозначают как целостную систему принципов, оценок и мер, организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи [1]. В широком смысле семейная политика может включать в себя другие направления социальной политики, которые воздействуют на семью, как на социальный институт, создавая необходимые условия для ее успешного функционирования.

Рассматривая историю развития семейной политики в России, можно выделить советский и постсоветский периоды. В развитии политики семьи в послереволюционный и советский период исследователи выделяют три этапа:

1. 1917 г.- середина 1920-х гг.,
2. С середины 1920-х гг. до середины 1950-х гг.,
3. 1953 г. - 1991 г. [2, С. 168].

Первый этап можно назвать этапом перестройки семьи как социального института. Он характеризуется изменением ранее принятых законов, принятием новых законов в сфере семейно-брачных отношений, признанием ценности человеческой свободы.

До революции 1917 г. считалась законной только церковная регистрация брака. Но после декрета "О гражданском браке, детях и ведении книг актов гражданского состояния" советская власть упростила этот процесс и разрешила простую гражданскую регистрацию брака. Также большим достижением явилось законное признание равенства мужчин и женщин абсолютно во всех сферах жизни.

Советская власть разрешила аборт и упростила процедуру развода: если обе стороны были согласны на развод, то бракоразводный процесс проходил в ЗАГСе, если одна сторона была против – то в суде. Даже не требовалось обязательное присутствие заседателей, и при неявке обоих супругов развод мог произойти заочно, что привело к значительному росту количества разводов в стране. Были уравниены в правах незаконнорожденные дети.

«Кодекс о браке семье и опеке» 1926 г. установил возраст вступления в брак 18 лет для мужчин и женщин (было 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин). Вновь принимаемыми законами предусматривалась возможность установления отцовства в судебном порядке, легитимизирован институт усыновления.

Второй этап (середина 1920-х гг. – середина 1950-х гг.) характеризуется жесткими ограничениями в области семейной политики. Но новая семья сохраняла многие характеристики, присущие патриархальной семье. Например, вновь запрещаются аборты. Предусматривается обязательная материальная помощь молодым и многодетным семьям, а также выделялись средства на увеличение количества родильных домов и детских садов.

Приняв такие меры, Советская власть хотела увеличить рождаемость и повысить ценность семьи, как социального института.

В этот период распространилась семья нуклеарного типа, где господствовало равноправие, а у супругов преобладала потребность в трех детях. Отношения между супругами и между родителями и детьми стали более свободными и демократичными, чем в патриархальной семье. Согласно указу 1944 г. официальным считался только зарегистрированный в специальных органах брак, и ужесточились правила развода: супруги могли развестись только через суд, этому процессу придавалась массовая неодобрительная огласка. В третий период происходит отказ от строгих правил и представлений о семье. По медицинским противопоказаниям был разрешен аборт, упростилась процедура развода, введены пособия для детей и льготы матерям. Большой акцент делается на воспитании и образовании детей. Социальный институт семьи постоянно находился под контролем государства, так как признавался одним из важнейших

В 1961 г. СССР взял курс на строительство коммунизма. Была поставлена задача на формирование новых, коммунистических отношений в бытовой сфере и преобразования социалистической семьи в коммунистическую. Но в обществе наметилось отмирание нормы многодетности, массовой стала потребность супругов в двух детях. В начале 1980-х гг. государством были приняты меры по повышению уровня жизни советских граждан, среди которых особое место занимали пособия на детей. Но рождаемость продолжала сокращаться.

Обобщая все вышесказанное, можно отметить, что в СССР социальный институт семьи пережил много законов, указов и нововведений. Государство формально признавало материнство главной функцией женщины, и поэтому пыталось стимулировать на продолжение рода различными материальными и нематериальными средствами. Но реально проводилась политика, направленная на активное вовлечение женщин в общественное производство.

В настоящее время институт семьи также занимает высокое место по значимости, ведь именно правильно проводимая семейная политика способствует экономическому росту и развитию российского потенциала.

Рассматривая институт семьи после распада СССР и до 2005 г., многие исследователи отмечали кризис семейной политики, сопровождающийся общим экономическим кризисом. В 1996 г. утверждается указ президента России Б.Н. Ельцина «Об основных направлениях государственной семейной политики», основным положением которого было определение семейной политики обязательной составной частью социальной политики в целом. На тот момент главная задача семейной политики заключалась в устранении негативных последствий, которые появились из-за нововведений в структуре семьи в СССР. Однако слишком большой помощи семье не получали и в основном рассчитывали на свои силы.

Реальные действия по поддержке социального института семьи начали предприниматься в конце 1990-х – начале 2000-х гг. В 2000 г. В.В. Путин попытался навести в этой сфере порядок, ведь продолжалось сокращение численности населения России. Из-за нестабильной экономической ситуации женщины не желали рожать более двух детей, и поэтому государство предприняло следующие меры: был увеличен размер пособий по уходу за ребенком до полутора лет, введено пособие для работающих женщин по беременности, повышена стоимость родовых сертификатов. С 1 января 2007 г. существует такая материальная поддержка российских семей, как материнский капитал. Эти меры изменили показатели рождаемости в положительную сторону. Особенно повлияла практика выплаты материнского капитала, которая позволила не откладывать рождение второго и последующих детей.

Если сравнивать семейную политику, проводимую государством до распада СССР и после, то можно заметить, что после 1991 г. изменения, связанные с институтом семьи, происходили и происходят в основном на материальном уровне: выплата пособий, введение льгот и т.п. Определены стратегические цели семейной политики: создание и обеспечение

условий для выполнения семьей социальных функций; обеспечение условий для совмещения трудовой, общественной деятельности и семейных обязанностей с личными интересами самого человека; создание условий для воспроизводства и здорового развития человека как личности, имеющей четкие социально приемлемые нравственные и гражданские принципы.

На сегодняшний день семья является динамической, постоянно развивающейся системой, поэтому проводимая семейная политика должна учитывать все происходящие изменения. Семья – уникальный социальный институт, от которого зависит наша жизнь и жизнь всей страны в целом. Укрепление и развитие института семьи на основе возрождения семейных традиций – одна из задач, решение которой зависит от эффективности реализации государственной семейной политики.

Список литературы

1. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>, свободный. (Дата обращения: 1.11.2016 г.).
2. Рабжаева М.В. Семейная политика в России XX в.: историко-социальный аспект // Общественные науки и современность. 2004. № 2. С. 166-176.

O.A. Shusharina

FAMILY POLICY IN SOVIET AND POST-SOVIET RUSSIA: A COMPARATIVE ANALYSIS

The article is devoted to changes in family policy before and after the collapse of the USSR. The article deals with the main stages of family policy in Soviet Russia, given their characteristics and describes the social institution of the family status at the moment.

Keywords: family policy, social institution, family.