

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Статья посвящена исследованию острых социальных проблем населения. По мнению автора, одним из факторов повышения материального благосостояния и качества жизни населения является Программа поддержки местных инициатив, которая реализуется в 20 регионах России. Статья основана на материалах социологических исследований, официальной статистики.

Ключевые слова: качество жизни, инициативное бюджетирование, муниципальные образования, социальные проблемы

Высокий уровень материального благополучия и качество жизни являются важнейшими условиями развития человеческого потенциала и факторами социально-экономического развития региона.

Общекризисная ситуация в российской экономике 1991-1995 гг. негативно сказалась на социальном развитии Башкортостана, особенно социально-экономических подрайонах. Отечественный ученый, проф. М.Н. Исянбаев, по уровню социально-экономического развития, характеру отраслевой структуры и направлениям производственной специализации республику подразделяет на 7 социально-экономических зон, выделяя благополучные и депрессивные, отстающие города, районы республики. По мнению ученого «высокоразвитыми в социально-экономическом отношении являются центральный, южный, западный и северо-западный экономические подрайоны» [1, С.83]. Далее он отмечает, что «для развитых и относительно благополучных муниципальных образований Республики Башкортостан, представленных в основном в ее центральном, южном, западном и северо-западном подрайонах, характерна относительно высокая эффективность социально-экономического развития и занятости экономически активного населения» [1, С.157]. Большая часть депрессивных и отстающих в социально-экономическом отношении городов и районов Башкортостана приходится на северный, северо-восточный и уральский экономические зоны.

Переход к новым формам хозяйствования не только не способствовала выходу из экономического кризиса, но и явился причиной снижения уровня и качества жизни, падения физического, психологического и социального здоровья населения и др.

Согласно исследованиям [4], Башкортостан по уровню социально-экономического развития входит в первую группу и занимает 15 место. Основу рейтинга составляют 15 показателей, которые наиболее полно отражают текущее социально-экономическое положение каждого из 85 субъектов России. Это сведения по демографии, уровню заработных плат, доходам региональных бюджетов и размеру ВРП (валовой региональный продукт) на душу населения, инфляции, инвестициям, обороту розничной торговли, количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и др. По мнению специалистов, «представленный рейтинг во многом объясняет бюджетную, миграционную и инвестиционную привлекательность российских регионов, во многом поясняет присвоенный им имидж («плохой» - «хороший») среди населения.

По мнению большинства респондентов [6], органы государственной власти должны решать задачи направленные на улучшение материального благосостояния (82%), обеспечение безопасности граждан (54%), соблюдение общественных законов и моральных устоев общества (47%), развитие науки, образования и здравоохранения (44%), рост и модернизацию экономики (43%) и др.

Итоги мониторинга [5, 6] показывают, что в период 2011-2016гг. актуальными остаются такие проблемы как *рост цен, низкий уровень заработной платы (пенсии), повышение цен на услуги ЖКХ, алкоголизм, безработица*. В 2016 г. обострилась проблема *экологии*. Количество обеспокоенных проблемой неудовлетворительного состояния окружающей среды возросло в 2 раза (см. табл.1). Экономический прогресс, рост

материального благосостояния населения вызывают одновременно и негативные явления, как разрушение природной среды, ухудшение экологии и усиление социальной напряженности. Следующая важная проблема – это приобретение жилья, которая не столько вопрос ввода жилья в действие, сколько дороговизна недвижимости.

Таблица 1. Какие проблемы беспокоят Вас сегодня больше всего? Отметьте в сумме не более пяти-шести наиболее важных проблем

2011г.		2016г.	
Рост цен	59,9	Рост цен	72,7
Низкая зарплата, пенсия	51,1	Низкая зарплата, пенсия	68,9
Повышение квартплаты, рост цен на коммунальные услуги (ЖКХ)	34,3	Повышение квартплаты, рост цен на коммунальные услуги (ЖКХ)	47,7
Алкоголизм, пьянство	30,9	Алкоголизм, пьянство	27,5
Безработица	30,3	Безработица	40,2
Плохое состояние дорог, ситуация на дорогах (аварии, пробки)	28,1	Плохое состояние дорог, ситуация на дорогах (аварии, пробки)	42,7
Проблемы с жильем, трудности в приобретении жилья	27,3	Проблемы с жильем, трудности в приобретении жилья	29,3
Экологические проблемы	15,0	Экологические проблемы	30,2
«Социально-экономическое и общественно-политическое развитие РБ» (2011 г.).		«Социально-экономическое и общественно-политическое развитие РБ» (2016 г.).	

Сумма ответов больше 100,0%, так как возможно несколько вариантов ответа.

В целях повышения благосостояния и участия населения в жизни села или города, обеспечения высокого качества жизни по решению Главы и Правительства Республики Башкортостан реализуется Программа поддержки местных инициатив (ППМИ). Она направлена на выявление и решение острых социальных проблем местного значения.

В Башкортостане всего 895 муниципальных образований (МО) [3, С. 35]. В 2016 г. желание принять участие в ППМИ 74% МО. В конкурсную комиссию поступило 666 заявок. Из них победителями признаны 458 от городских и сельских поселений и 29 городских округов.

Правительство РБ выделило 300 млн. руб. Основными требованиями для получения республиканской субсидии в размере до 1 млн. руб. являлись прохождение конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры и выполнение следующих обязательных условий, как **денежный вклад и участие:**

- муниципального бюджета (муниципального районного, поселения, городского округа). Минимальный порог софинансирования на территории поселений составляет 5% (15% - городских округов);
- жителей населенного пункта при определении актуальной проблемы [2]. Минимальный уровень софинансирования для поселений 3% (5% для городских округов).

Бизнес-сообщества заинтересованные в социальном, психологическом и физическом здоровье населения оказали свою помощь. Так, доля в общей стоимости представленных проектов по поселениям и муниципальным районам составило 5,1% (28 207 954 руб.), городским округам 2,1% (945 536 руб.). Необходимо отметить, что спонсорское участие позволило увеличить шансы грантозаявителям в победе.

Пилотный проект ППМИ апробирован в 2014 г. в районах Зауралья, эти районы входят в число депрессивных. Результаты оказались эффективными, жители довольны. В 2014 г. решались такие проблемы, как ремонт дорог (27%), организация досуга и услуги организаций культуры (22%), создание условий для развития физической культуры и спорта (9%), содержание мест захоронения (7%), ремонт системы водоснабжения и др. Согласно поступившим 689 заявкам наиболее острые проблемы, требующие скорого решения, связаны с

ремонт дорог (19%), системы водоснабжения, школы, благоустройством (12%), ремонтом кладбищ, зданий культуры (11%) т.д. (см. рис.1).



Рис.1. Выбор проблем населением.

Решаемые проблемы, в разрезе социально-экономических подрайонов, имеют свою специфику. Если жители благополучных районов (центральный, западный, южный, северо-западный) наиболее значимыми задачами по развитию общественной инфраструктуры считают ремонт дорог, системы водоснабжения, благоустройство и содержание мест захоронения, то жители депрессивных районов выбрали разнообразные проекты.

Актуальной проблемой для уральского подрайона являются ремонт кладбищ, благоустройство территории и установка детских площадок и т.д. Первоочередной задачей жители северо-восточного подрайонов считают ремонт системы водоснабжения, кладбищ и дорог, а население северного подрайона – ремонт учреждений образования, культуры и дорог.

Среди 20 регионов России, в которых реализуется ППМИ, Башкортостан является лидером по количеству жителей вовлеченности (участия на собраниях) поселений, муниципальных районов и городских округов. Однако, остаются проблемы по привлечению граждан (населения, спонсоров) для решения проблем местного уровня. Так, 63% районов обеспечили – **высокий** (темно зеленый), в том числе г. Уфа, 30% районов - **средний** (светло зеленый) и 7% районов **низкий** (голубой) уровни вовлеченности поселений (см. рис. 2).

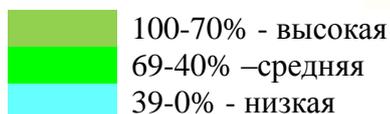
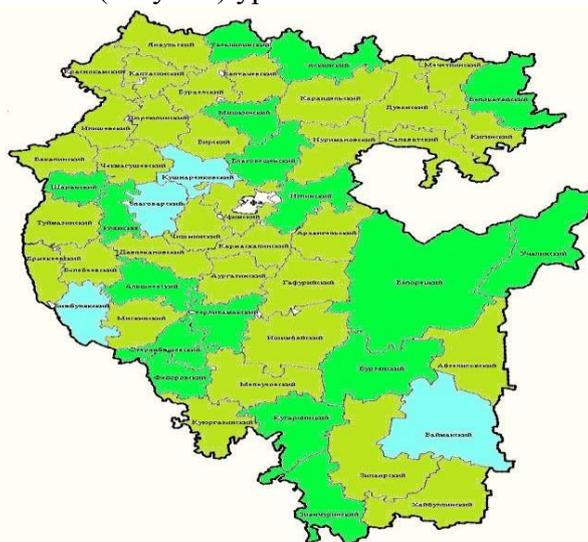


Рис.2. Уровень вовлеченности муниципальных образований в ППМИ (2016 г.).

Подытоживая, необходимо отметить, что существуют проблемы по вовлечению населения при определении актуальных проблем местного значения. Так, в 2016 г. 1,2 % (от общего числа постоянного населения, 2010 г.) населения приняли участие на собраниях.

В целом, ППМИ решает социальные проблемы, помогает снять социальную напряженность, повысить уровень и качество жизни. При равномерном распределении выделяемой республиканской субсидии муниципальным образованиям многомерная цель ППМИ (повышение активности населения, учет мнения жителей при определении проблемы и снижение иждивенческого настроения) не была бы достигнута. Мы считаем, что реализация Программы в регионах закладывает основу для создания базовых условий устойчивого развития территорий.

Список литературы

1. Исянбаев М. Н., Байгильдина А. У. Модернизация структуры экономики региона и занятость / М. Н. Исянбаев, А. У. Байгильдина. - Уфа: АН РБ, Гилем, 2011. 292 с.
2. Постановление Республики Башкортостан № 230 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» от 8 июня 2016 г. Электронный ресурс: <https://ppmi.bashkortostan.ru/>
3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015. Стат. сб./ Росстат. - М., 2015. -1266 с.
4. Рейтинг социально-экономического развития регионов Информационное агентство Credinform. Электронный ресурс: <http://www.credinform.ru/ru-RU/herald/details/19c92def28d9>. Дата обращения: 24.10.2016.
5. Социологическое исследование: «Социально-экономическое и общественно-политическое развитие Республики Башкортостан». Объект исследования: Население Республики Башкортостан в возрасте от 18 до 75 лет. Объем выборочной совокупности: 1577 человек. Выборка: Стратифицированная по типу населенного пункта и социально-экономическому подрайону Республики Башкортостан с квотированием на этапе отбора в домохозяйстве по возрасту, полу, национальности и уровню образования. Сроки полевых работ: 7 октября – 9 ноября 2011 года.
6. Социологическое исследование: «Социально-экономическое и общественно-политическое развитие Республики Башкортостан». Объект исследования: Городское и сельское население Республики Башкортостан в возрасте от 16 до 74 лет. Объем выборочной совокупности: 1041 человек. Выборка: Стратифицированная по типу населенного пункта и социально-экономическому подрайону Республики Башкортостан с квотированием на этапе отбора в домохозяйстве по возрасту, полу, национальности и уровню образования. Сроки полевых работ: июнь-июль 2016г.

A.R. Mazhitova

SOCIAL DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

The Article is devoted to acute social problems of the population. According to the author, one of the factors of increase of material welfare and quality of life of the population is a Program to support local initiatives, which is implemented in 20 regions of Russia. The article is based on materials of sociological researches, official statistics.

Key words: quality of life, initiative budgeting, municipal unit, social problems.