

ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В последние годы государство уделяет пристальное внимание поддержке и развитию альтернативных поставщиков социальных услуг. В первую очередь, речь идет о социально ориентированных негосударственных некоммерческих организациях. Как показывает статистический анализ, не во всех сферах общественной жизни в одинаковой мере раскрывается их потенциал. Цель настоящей статьи заключается в определении положения и перспектив развития некоммерческих организаций в сфере здравоохранения России, основываясь на обзоре зарубежного опыта использования возможностей «третьего» сектора.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, здравоохранение, социально-медицинские услуги

В России в последние годы большое внимание уделяется деятельности некоммерческих организаций, среди прочего их эффективному взаимодействию с органами власти, поскольку традиционно главным поставщиком общественно значимых услуг является государство. В настоящее время идет процесс разгосударствления социальной сферы и формирование рынка альтернативных поставщиков социальных услуг [4, с. 36]. Во исполнение поручения Правительства по реализации Послания Президента РФ от 3 декабря 2015 года была разработана Программа поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы [7]. В числе социальных услуг, выделенных в Федеральном законе от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [6], указаны *социально-медицинские услуги, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья.*

Социально ориентированными признаются некоммерческие организации, которые согласно уставным документам осуществляют деятельность (в том числе) в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, *здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни*, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности [4]. СОНКО при этом рассматриваются в качестве основных агентов по взаимодействию с ключевыми группами населения. В результате реализации программ развития и поддержки СОНКО государство стремится сформировать конкурентную среду на рынке социальных услуг, что должно привести к повышению их качества, а также более эффективному расходованию бюджетных средств. В свою очередь социально ориентированные некоммерческие организации рассчитывают на стабильное долговременное финансирование своей деятельности. Для доступа к бюджетным средствам СОНКО должны быть включены в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. Порядок включения в реестр определяется региональными органами власти. Финансовая поддержка может оказываться как из федерального бюджета, так и из бюджетов субъектов РФ. Несмотря на положительные изменения в отношении взаимодействия государства и некоммерческих организаций, эксперты отмечают наличие некоторых проблем как процедурного характера (необходимость прохождения контроля со стороны различных государственных органов и служб), так и связанных со «слабостью ресурсного потенциала

НКО в его социально-экономической и кадровой составляющей» [2, с. 85]. Между тем, степень распространения некоммерческих организаций различается в зависимости от сферы деятельности. В большей мере НКО занимают нишу в сфере культуры и рекреации (спортивные объединения, социальные клубы по интересам), а также образования [1]. Несмотря на то, что к одной из важнейших областей традиционно относят здравоохранение, количество некоммерческих организаций, оказывающих услуги в этой сфере, невелико (табл. 1).

Таблица 1. Количество СОНКО по сферам деятельности [8]

Сфера деятельности	Количество СОНКО в 2014 г., ед.	Количество СОНКО в 2015 г., ед.	Количество СОНКО в 2016 г., ед.
Всего	132087	140031	143436
<i>в том числе:</i>			
Образование	15236	15491	15479
Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	8650	9608	10390
Деятельность в области спорта	6365	7058	7658
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4641	5171	5883
<i>Из них:</i>			
<i>Деятельность в области здравоохранения</i>			
Научные исследования и разработки	794	796	858
Научные исследования и разработки	1223	1400	1447
Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	1199	1181	1229
Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	519	555	671
Деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием	81	81	87

Таким образом, доля социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг колеблется от 3,5 до 4%, в то время как, например, в Польше она составляет около 7% [14, с. 65]. При этом исследователи обнаруживают определенную закономерность. В странах с низким уровнем доходов некоммерческие организации задействованы в первую очередь в непосредственном оказании услуг или проведении кампаний по профилактике заболеваний. В странах со средним уровнем доходов организации «третьего» сектора в большей степени концентрируются на объединении пациентов и оказании им, например, психологической поддержки. В странах с высоким уровнем доходов НКО сами являются чаще всего объединениями пациентов (переживших какое-либо заболевание), имеющим значительный вес в общественной жизни, занятых в клинических исследованиях или охране здоровья [13, с. 71]. Различия в деятельности некоммерческих организаций в рассматриваемой сфере обусловлены среди прочего и особенностями систем здравоохранения. В целом, здравоохранение в европейских странах и России строится на одинаковых принципах медицинского страхования – наличия государственной обязательной страховки (за работающих граждан страховые взносы выплачивает работодатель (из заработной платы), за безработных – государство) или частной страховки, которую оплачивают сами граждане. В контексте нашего исследования, пожалуй, главным отличием становится наличие в некоторых зарубежных странах негосударственных некоммерческих клиник, число которых часто превосходит частные платные медицинские учреждения [11, с. 97] или, по крайней мере, не уступает им, как например, в Германии в 2016 году (рис. 1).

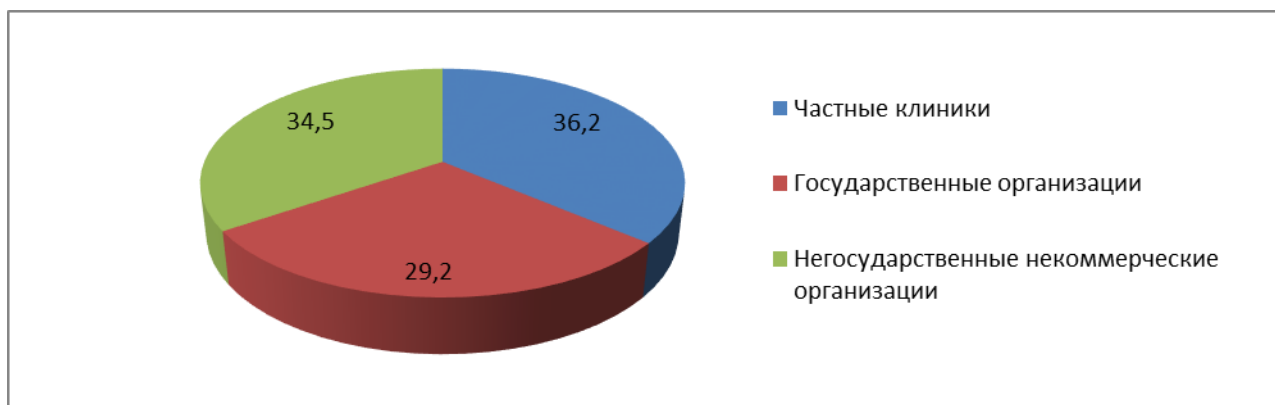


Рис. 1. Медицинские учреждения в Германии в 2016 году, в % [14]

Часто такие учреждения создаются и финансируются церковью или каким-либо благотворительным фондом. Кроме непосредственного оказания услуг, они активно задействованы в проведении научных исследований и разработке лекарств. Для помощи гражданам, не имеющим медицинской страховки (мигрантам, беженцам, туристам) существуют так называемые «организации помощи» (Hilfsorganisationen), основанные на общественных началах [9]. Специалисты (врачи) чаще всего уделяют несколько часов своего внеурочного времени оказанию безвозмездной квалифицированной помощи. Несмотря на признание органов власти, подобные НКО не в состоянии полностью решить проблему обеспечения качественной медицинской помощью многочисленных нуждающихся [8]. Однако это связано в большей степени с миграционным кризисом в Европе, нежели с деятельностью некоммерческих организаций. Важным моментом для целей нашего исследования является тот факт, что, столкнувшись с подобной проблемой, в поиске решения при активной поддержке государства участвуют НКО. В России можно отметить положительные изменения в сторону усиления роли негосударственных некоммерческих организаций при обсуждении и решении социальных проблем. Однако, очевидно, что сферу здравоохранения пока сложно назвать в числе наиболее приоритетных направлений, несмотря на существующие в ней сложности. В настоящее время основные задачи, которые могут реализовываться некоммерческими организациями, связаны с их взаимодействием с ключевыми группами населения (табл.2).

Таблица 2. Основные направления деятельности НКО на базе сообществ [3]

Направление деятельности	Пояснение
Информационно – пропагандистская деятельность	Участие в принятии решений и механизмах мониторинга, включая мониторинг обеспечения исполнения и влияния законов Обеспечение подотчетности и выполнение надзорных функций Проведение кампаний на уровне общества
Оказание услуг на базе сообществ	Создание спроса и потребления услуг (добровольное тестирование на ВИЧ, например) Услуги по защите прав человека Уход и поддержка
Коллективные исследования на уровне сообществ	Исследования, направленные на обеспечение охвата основных групп населения программами и политикой, действующими на уровне сообществ и основанными на соблюдении прав человека

	Оценка программ и услуг Исследования, посвященные новым технологиям лечения и профилактики
Финансирование на уровне сообществ	Возобновляемые гранты (перспективное субсидирование) Мобилизация ресурсов Финансовые инициативы общин

Между тем, в числе острых проблем в сфере здравоохранения остаются перегруженность государственных медицинских учреждений и, как следствие этого, качество оказываемых услуг, а также финансовая недоступность частных клиник (для большинства граждан). На наш взгляд, продуманный подход к вопросу и тщательный анализ опыта развитых стран позволит найти возможности развития негосударственных некоммерческих организаций в этом направлении.

Список литературы

1. Артамонова, А.С. Оценка состояния сектора некоммерческих организаций [Электронный ресурс] / А.С. Артамонова // Социальное пространство. – 2017. – № 3. – Режим доступа: <http://sa.vscc.ac.ru/article/2313> (дата обращения: 22.11.2017)
2. Заболотная, Г.М., Ларионов, А.В. региональные практики институционализации негосударственных поставщиков социальных услуг / Г.М. Заболотная, А.В. Ларионов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. - №3. – С. 72-91.
3. Ключевая роль общин в достижении глобальных целей по прекращению эпидемии СПИД. Справочный документ ЮНЭЙДС и Альянса «Остановим СПИД». 2015. Женева. [Электронный ресурс] – Режим доступа : http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/UNAIDS_JC2725_CommunitiesDeliver_r_u.pdf (дата обращения: 22.11.2017).
4. Методические рекомендации по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Профилактика ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С», реализации региональных программ развития здравоохранения. – Москва, 2016. – 79 с.
5. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 22.11.2017)
6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/fc5ba61658eaba06fc1242940c47c8d070ac6d22/ (дата обращения: 22.11.2017)
7. Сайт Министерства экономического развития РФ. Режим доступа: <https://goo.gl/oskupV> (дата обращения: 22.11.2017)
8. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://fedstat.ru/indicator/43638> (дата обращения: 22.11.2017)
9. Huschke, S., Performing deservingness. Humanitarian health care provision for migrants in Germany, *Social Science & Medicine* (2014), <http://dx.doi.org/10.1016/j.socscimed.2014.04.046>
10. Malteser Migranten Medizin. Available at :<https://www.malteser.de>
11. Metcalfe, M. Advancing the Role of Nonprofit Health Care / M. Metcalfe // *Inquiry*. – 2002. – No.39. – Pp. 96–100.
12. Piotrowicz, M., Cianciara, D. Associations and foundations in the field of health care and their role in the health system of Poland / M. Piotrowicz, D. Cianciara // *Przegląd Epidemiologiczny*. – 2013. – No.67. – Pp. 63–68.

13. Piotrowicz, M., Cianciara, D. The role of non-governmental organizations in the social and the health system / M. Piotrowicz, D. Cianciara // *Przegląd Epidemiologiczny*. – 2013. – No.67. – Pp. 69–74.
14. Statistisches Bundesamt. Grunddaten der Krankenhäuser Fachserie 12 Reihe 6.1.1 – 2016. Available at: https://www.destatis.de/DE/Publikationen/Thematisch/Gesundheit/Krankenhaeuser/GrunddatenKrankenhaeuser2120611167004.pdf?__blob=publicationFile

A.S. Artamonova

OPPORTUNITIES FOR THE DEVELOPMENT OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN HEALTH CARE

In recent years the state has been paying a close attention to the support and development of alternative suppliers of social services. First of all it concerns nonprofit organizations. As the statistical analysis shows their potential is not unlocked equally in all spheres of social life. The goal of this article is to determine Russian nonprofits' condition and prospects for the development in health care on the basis of the developed countries' experience in using resources of the "third" sector.

Key words: community-focused nonprofit organizations, health care, social and medical services.