

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

*Кафедра теории и истории
государства и права*

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОТВОРЧЕСТВА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА



Пермь 2020

Составители: *С. И. Куракина, Д. Н. Круглов, Л. Ю. Мхитарян,
О. А. Баршова*

Особенности правотворчества в субъектах Российской Федерации : учебная программа / составители С. И. Куракина, Д. Н. Круглов, Л. Ю. Мхитарян, О. А. Баршова ; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь, 2020. – 64 с.

Учебная программа по дисциплине «Особенности правотворчества в субъектах Российской Федерации» составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (квалификация (степень) «магистр»).

*Печатается по решению кафедры теории и истории государства и права
Пермского государственного национального исследовательского университета*

© ПГНИУ, 2020
© Куракина С. И., Круглов Д. Н.,
Мхитарян Л. Ю., Баршова О. А.,
составление, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Программа курса.....	5
Планы практических занятий.....	10
Вопросы для самостоятельной подготовки по всему курсу....	40
Задания для выполнения контрольных работ.....	43
Примерные тесты для проверки знаний.....	45
Примерные темы магистерских работ.....	52
Список рекомендуемой литературы.....	54

ВВЕДЕНИЕ

Спецкурс «Особенности правотворчества в субъектах Российской Федерации» занимает особое место в системе подготовки магистров в области теории права, а также среди специальных учебных дисциплин, изучаемых в образовательных учреждениях. В представленной учебной программе авторами предпринята попытка в доступной форме изложить основные аспекты регионального правотворчества. В их числе: основы законодательной техники, особенности правового регулирования правотворческой деятельности в субъектах России, стадии и технологии осуществления этой деятельности, возможности и перспективы правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.

Правотворчество субъектов Российской Федерации – важнейшая составляющая законодательства Российской Федерации. Вопросы о понятиях правотворческой деятельности, стадиях и принципах правотворческого процесса остаются дискуссионными. На сегодняшний день в субъектах РФ созданы и применяются различные модели регионального правотворчества, заслуживающие внимания исследователей, как с теоретической, так и с практической точек зрения.

Целью изучения дисциплины «Особенности правотворчества в субъектах Российской Федерации» является формирование у студентов знаний и умений диалектического анализа процесса и результатов правотворчества, основных навыков использования методов оценки качества действующего законодательства, выявления, фиксации и преодоления дефектов нормативных правовых актов и подготовки проектов нормативных правовых актов на уровне субъекта Российской Федерации.

Особенностью данного учебного издания является включение в программу курса современных актуальных тем для регионального правотворчества, таких как: цифровизация правотворческого процесса, внедрение института «законодательной технологии» и введение специальности «норморайтер».

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации

Структурная характеристика Российской Федерации как федеративного государства. Принцип и механизм разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Договорной аспект разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения. Соотношение уровней правового регулирования.

Совершенствование разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Оптимальный выбор механизмов разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации как показатель эффективности осуществления государственной власти.

Тема 2. Понятие, принципы и виды правотворчества

Понятие правотворчества и нормотворчества. Правотворчество и процесс формирования права. Правотворчество как форма государственной деятельности. Факторы, обуславливающие правотворческий процесс.

Принципы правотворческого процесса.

Субъекты правотворчества. Правотворчество органов государственной власти. Правотворчество негосударственных образований. Непосредственное правотворчество населения. Правотворческая компетенция. Делегирование. Формы правотворчества.

Стадии правотворчества. Правотворческая инициатива. Обсуждение проектов нормативных правовых актов. Пробелы в правовом регулировании правотворчества.

Основные категории и понятия правотворчества субъектов Российской Федерации.

Тема 3. Правовое регулирование правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации

Правотворчество и законодательный процесс. Конституционные и уставные нормы субъектов Российской Федерации о правотворчестве. Устав Пермского края – как нормативно-правовой акт Пермского края, обладающий высшей юридической силой в системе законодательства края. Непосредственное участие граждан в осуществлении правотворчества. Законодательная власть на уровне субъекта Российской Федерации. Субъекты осуществления законодательной власти. Полномочия исполнительной власти в процессе правотворчества. Понятие и система законодательства субъекта Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации о правотворчестве и правовых актах: структура и содержание. Сравнительный анализ законов субъектов РФ о правотворчестве на примере субъектов, входящих в состав Приволжского федерального округа.

Тема 4. Общие вопросы законодательного процесса в субъектах Российской Федерации

Принципы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Стадии законодательного процесса в субъектах Российской Федерации. Взаимодействие органов государственной власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации на стадиях законодательного процесса.

Виды законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

Понятие, формы реализации и субъекты законодательной инициативы в субъектах Российской Федерации.

Особенности принятия конституций (уставов) субъектов Российской Федерации и внесения изменений и дополнений в конституции (уставы). Порядок принятия конституционных законов в отдельных субъектах Российской Федерации.

Понятие и основания повторного рассмотрения законов субъектов Российской Федерации. Порядок повторного рассмотрения законов субъектов Российской Федерации.

Участие высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в законодательном процессе. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации как субъект права законодательной инициативы. Отклонение высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации принятого закона субъекта Российской Федерации.

Подписание и обнародование законов субъектов Российской Федерации. Процедуры введения законов субъектов Российской Федерации в действие, изменения и утраты ими юридической силы.

Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края».

Аутентичное толкование законов субъектов Российской Федерации.

Тема 5. Подзаконные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

Понятие и виды подзаконных правовых актов. Предмет правового регулирования подзаконного правового акта. Место подзаконных правовых актов в системе права. Принятие, официальное опубликование и вступление в силу правовых актов Губернатора Пермского края. Принятие, официальное опубликование и вступление в силу правовых актов Правительства Пермского края. Принятие, официальное опубликование и вступление в силу иных правовых акты органов исполнительной власти Пермского края. Постановление

Правительства Пермского края от 05.10.2007 № 223-п «Об утверждении Регламента подготовки проектов правовых актов Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края».

Тема 6. Юридическая техника в правотворчестве субъектов Российской Федерации

Понятие юридической и законодательной техники. Виды юридической техники. Проблемы соблюдения требований законодательной (юридической) техники. Требования к структуре и оформлению правового акта. Основопологающие требования к проекту правового акта: логика, стиль и язык.

Специальная терминология в правовых актах. Технические приемы изложения правовых норм в статьях нормативно-правовых актов. Структурирование нормативно-правового акта.

Понятие законодательной технологии. Логическая структура законодательной технологии. Законодательная техника (инструментальный компонент технологии). Законодательная тактика (приемы, способы, методы и правила). Законодательная стратегия (принципы, планирование, прогнозирование).

Процессуальная форма законодательной деятельности (стадии, производства, режимы). Общая характеристика процессуальной формы.

Особенности правил юридической техники на уровне субъектов Российской Федерации. Указ Губернатора Пермского края от 11.12.2015 № 170 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края».

Тема 7. Проблемы современного правотворческого процесса субъектов Российской Федерации

Общая характеристика проблем нормотворчества в России. Проблемы совершенствования стадий законодательного процесса. Проблемы разграничения идеи и концепции

нормативного правового акта. Проблемы планирования подготовки и принятия нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации.

Некоторые вопросы соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральному законодательству. Проблема качества законов субъектов Российской Федерации. Проблема трактовки юридических понятий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Проблемы организации и методики правовой экспертизы проектов нормативных актов в субъектах Российской Федерации.

Тема 8. Влияние правовой культуры и правосознания на правотворческий процесс субъектов Российской Федерации

Правовая культура и правотворчество: понятия, виды и элементы взаимодействия. Правосознание как фактор формирования правовой позиции субъекта правотворчества в современной России. Влияние профессионализма и уровня правовой культуры на качество правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.

Профессиональная правовая позиция субъектов правотворчества.

Тема 9. Перспективы развития правотворчества субъектов Российской Федерации

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы. Перспективы применения информационных технологий к процессу правотворчества. Цифровизация правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации. Перспективы создания экспертной системы для регионального правотворчества.

Перспективы профессии норморайтера. Перспективы развития законодательства субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации (2 ч.)

1. Принципы российского федерализма.
2. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
3. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
4. Предметы исключительного ведения субъектов Российской Федерации.
5. Конституционно-правовые основы регионального законодательства в Российской Федерации.
6. Современное развитие России как федеративного государства.

Темы для обсуждения

1. Значение п.6 ст.76 Конституции РФ для регионального правотворчества.
2. Что, по Вашему мнению, можно отнести к предметам исключительного ведения субъектов РФ в соответствии со ст.73 Конституция России?
3. Политическое значение для регионального правотворчества Постановления Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Глоссарий к теме

Федерализм – способ организации системы органов государственной власти, соответствующий федеративной форме государственного устройства.

Принципы российского федерализма – 1. Государственная целостность РФ; 2. Единство системы государственной власти (по вопросам исключительного ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ); 3. Равноправие и самоопределение субъектов РФ; 4. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ.

Государственная власть – форма политической власти, осуществляющей руководство обществом от имени народа на всей территории государства посредством государственного аппарата, издания и доведения до реализации общеобязательных правовых норм. Государственная власть юридически осуществляет общеобязательную волю общества, располагает монопольным правом издавать законы и опирается на аппарат принуждения как на одно из средств для соблюдения законов и других правовых актов. Государственная власть обладает свойством суверенности, т.е. независимости от других властей общества, в странах с демократическим режимом единственным источником государственной власти признается народ. Связанность государственной власти законом является одним из основополагающих начал правовой государственности.

Исполнительная власть – самостоятельная ветвь государственной власти, обособившаяся в условиях реализации принципа разделения властей (наряду с законодательной и судебной). Власть, главное назначение которой – исполнение принимаемых парламентом законов. Исполнительная власть возглавляется правительством, иногда президентом. В первом случае во главе правительства стоит премьер-министр. При формальной независимости от законодательной власти исполнительная власть подотчетна парламенту по вопросам исполнения законов, особенно бюджета. Исполнительную власть в городах и районах осуществляют местные администрации. Исполнительная власть во исполнение законов, в пределах своей компетенции издает различные нормативные акты (постановления, инструкции). Казуальное толкование норм права – разъяснение смысла и содержания нормы права, обязательное только для данного конкретного случая.

Законодательная власть – обособившаяся в условиях реализации принципа разделения властей (наряду с исполнительной и судебной) и действующая при разграничении функций и полномочий в системе сдержек и противовесов власть, обладающая исключительным правом принимать законы. Законодательная власть – непосредственный носитель суверенитета народа, выразитель его воли и интересов. Однако во избежание возобладания и абсолютизации законодательной власти в цивилизованном государстве должны существовать законодательно закрепленные юридические ее ограничения – права человека и гражданина, собственная компетенция и компетенция других властей и др., а также право вето на принимаемые законы, юридические основания и процедура роспуска парламента. С другой стороны – законодательная власть участвует в учреждении и контролирует исполнительную власть, участвует в формировании судебной власти.

Субъект Российской Федерации – ограниченно правоспособное территориальное образование, имеющее некоторые черты государственности, построенное на территориальном или национальном принципе образования. Субъекты Российской Федерации – входящие в состав РФ национально-государственные (республики), национально-территориальные (автономная область и автономные округа), а также территориальные (края, области, города федерального значения) единицы (п. 1 ст. 65 Конституции РФ).

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации – определяется Конституцией РФ, Федеративным договором и соответственно конституцией, уставом субъекта Федерации. Статус субъекта может быть изменен по взаимному согласию с Российской Федерацией в соответствии с федеральным конституционным законом (ч. 5 ст. 66 Конституции РФ). Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации определяется следующей совокупностью признаков: 1. субъекты РФ обладают собственной территорией; 2. самостоятельно устанавливают собственное наименование; 3. устанавливают собственную систему органов государственной власти; 4. имеют собственную правовую систему; 5. субъекты РФ имеют официальную

символику; 6. субъекты Российской Федерации являются участниками международных и внешнеэкономических связей; 7. субъекты Российской Федерации равноправны; 8. не обладают правом сессии – одностороннего выхода из состава Российской Федерации.

Предмет ведения – это круг вопросов, решаемых высшими органами государственной власти с помощью установленных Конституцией и другими нормативными правовыми актами полномочий этих органов.

Предмет правового регулирования – качественно обособленный, самостоятельный вид общественных отношений, один из критериев научного построения системы права. Предмет регулирования должен обладать единым качеством и тем самым быть основанием для объединения норм права, его регулирующих, в такую нормативную общность, как отрасль права. Типичность данного вида общественных отношений предопределяет возможность его отграничения от других групп отношений, поскольку каждая отрасль права имеет свой предмет, свою относительно обособленную сферу регулирования. Предмет правового регулирования считается основным критерием разграничения норм права по отраслям, дополнительным считается метод правового регулирования. Отдельные ученые предлагают вместо указанных критериев использовать и другие критерии: нормативно-правовой массив, значение его в системе права, наличие специфических функций.

Тема 2. Понятие, принципы и виды правотворчества

1. Принципы правотворческой деятельности
2. Элементы правотворчества.
3. Правообразующие и процессуальные факторы правотворческой деятельности в Российской Федерации.
4. Виды правотворческой деятельности.
5. Региональное правотворчество: понятие, виды.

Темы для обсуждения

1. Обсудите принципы правотворческой деятельности: Принцип адекватного отражения нормативно-правовых потребностей. Принцип понятийной определенности. Принцип модальной сбалансированности. Принцип ретрибутивной обеспеченности.

2. Идея и концепция законопроекта как базовые факторы повышения эффективности правотворчества: проблема разграничения?

Глоссарий к теме

Формирование права – определяемый закономерностями общественного развития объективный процесс зарождения норм права в общественных отношениях, выявляющий необходимость, возможность, формы и концепции их нормативного регулирования.

Правотворчество (правотворческая деятельность, правоустановление) – урегулированная законодательством целенаправленная деятельность уполномоченных на то субъектов по изданию (то есть подготовке, принятию, изменению, введению в действие и признанию утратившими силу) правовых актов, а также имплементация норм иностранного права. Как правило, состоит из трех этапов: правотворческой инициативы, подготовки и принятия, подписания и опубликования правового акта.

Правообразование – включает два этапа: формирование права и правотворчество.

Принципы правотворчества – это основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения деятельности, связанной с принятием, отменой или с заменой юридических норм, это ориентир для органов, творящих право. Правотворчеству присущи следующие принципы: 1. научность (ибо в процессе подготовки нормативных актов важно изучать социально-экономическую, политическую и иные ситуации, объективные потребности развития общества и т.п.); 2. профессионализм (заниматься подобной деятельностью должны компетентные, подготовленные люди – юристы, управленцы,

экономисты и др.); 3. законность (данная деятельность должна осуществляться в рамках и на основе Конституции, законов и подзаконных актов); 4. демократизм (характеризует степень участия граждан в этом процессе, уровень развития процедурных норм и институтов в обществе); 5. гласность (означает открытость, «прозрачность» правотворческого процесса для широкой общественности, нормальную циркуляцию информации); 6. оперативность (предполагает своевременность издания нормативных актов).

Виды правотворческой деятельности – в зависимости от субъектов правотворчество подразделяется на такие виды, как: 1) непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума (всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни); 2) правотворчество представительных (законодательных) государственных органов (например, Государственной Думы, законодательных собраний субъектов РФ); 3) правотворчество отдельных должностных лиц (например, Президента РФ); 4) правотворчество органов местного самоуправления; 5) локальное правотворчество (например, на предприятии, в учреждении. В зависимости от значимости правотворчество делится на: 1) законотворчество – правотворчество высших представительных органов – парламентов, в процессе которого в соответствии с специальной процедурой принимаются нормативные правовые акты высшей юридической силы – законы, регулирующие наиболее значимые общественные отношения; 2) подзаконное правотворчество, отличающееся тем, что здесь нормативные правовые акты принимаются и вводятся в действие не представительными (законодательными) органами, а иными единоличными и коллегиальными органами власти и управления – президентом, правительством, министрами, государственными комитетами, губернаторами, главами администраций, руководителями предприятий, учреждений, организаций; 3) делегированное правотворчество (нормотворческая деятельность органов местного самоуправления, коммерческих структур и др. по принятию нормативных правовых актов, осуществляемая, образно говоря, по поручению государства, с его ведома (разрешения).

Региональное правотворчество – организационно-публичная деятельность региональных правотворческих органов в рамках их компетенции по выявлению потребности в правовом регулировании и создание в соответствии с ними новых нормативных правовых актов субъектов РФ, изменению или отмене действующих.

Региональное законотворчество – это деятельность компетентных органов, охватывающая процедуры по разработке и рассмотрению законопроектов и принятию и обнародованию законов, а также процесс принятия закона непосредственно народом.

Акты законодательной власти – официальные документы, принимаемые высшими представительными органами государственной власти – парламентами. Это законы, декларации, постановления, иные акты. Юридические формы, наименования, порядок принятия и доведения до адресата актов законодательной власти определяются Конституцией или другими важнейшими законодательными актами.

Акты местных органов власти – официальные документы, принимаемые в пределах полномочий местными (муниципальными) органами власти, направленные на обеспечение исполнения Конституции и законов с учетом местных условий. Акты местных органов власти имеют подзаконный характер, изданные в пределах компетенции они обязательны для исполнения расположенными на подведомственной территории исполнительно-распорядительными органами, предприятиями, учреждениями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

Акты органов исполнительной власти – официальные документы, принимаемые в пределах своих полномочий органами исполнительной власти, направленные на обеспечение исполнения законов. Акты органов исполнительной власти являются подзаконными – принимаются на основании и во исполнение Конституции и законов, в пределах компетенции уполномоченного органа. Среди них различают нормативные, устанавливающие нормы права и имеющие общий характер, и индивидуальные, направленные на разрешение конкретных

вопросов и порождающие (преобразующие, прекращающие) субъективные права и юридические обязанности субъектов в сфере управления. Органы исполнительной власти принимают постановления; распоряжения, приказы, инструкции, уставы, положения, решения, распоряжения местной администрации, приказы администрации предприятий и учреждений.

Акты органов исполнительной власти различаются по процедуре принятия, обнародования, введения в действие, порядку отмены в случае несоответствия Конституции и законам государства.

Акты Президента – официальные документы, издаваемые в пределах своих полномочий главой государства на основе и во исполнение Конституции и законов. Президент издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории государства. В случае признания Конституционным судом актов Президента противоречащими Конституции и законам, они считаются недействующими.

Акты применения норм права – официальные предписания государственных органов и должностных лиц, которые выносятся ими в результате правоприменительной деятельности в отношении индивидуально-конкретных лиц и определяют особенности их правового положения, разрешают по существу спор о праве, указывают на вид и меру неблагоприятных последствий за совершение правонарушения. Актам применения норм права присуща роль юридического факта по своему значению правопорождающего, правоизменяющего, правопрекращающего характера. В целом они обеспечивают поднормативное регулирование общественных отношений. Акты применения норм права классифицируются по органам и должностным лицам – субъектам правоприменительной деятельности (например, судебные, прокурорские и т.п.), а также подразделяются на промежуточные (например, обвинительное заключение) и окончательные (например, вступившее в силу решение суда).

Акты толкования норм права (интерпретационные акты) – документы, принимаемые по результатам официального разъяснения (толкования) нормы права органами

государства и должностными лицами в порядке реализации полномочий, определенных законом. Они носят властный, обязательный характер; являются подзаконными, вспомогательными, нормативными и казуальными.

Делегированное правотворчество – издание нормативно-правового акта по уполномочию одного органа государства другому. Делегированное правотворчество может осуществляться в виде предварительного разрешения органа государства издавать другому органу нормативно-правовые акты по регулированию отношений, входящих в предмет ведения первого (например, чрезвычайные полномочия Президента). Делегирование имеет место в процессе издания общественными объединениями правовых норм по разрешению (поручению) государства.

Применение права (правоприменительная деятельность) – урегулированная законодательством деятельность по рассмотрению на основании нормативных правовых актов конкретных вопросов, дел и принятию по результатам их рассмотрения индивидуальных правовых актов, обязательных для лица или лиц, которым они адресованы.

Реквизиты правового акта – обязательные сведения, включенные в текст правового акта для признания его действительным.

Тема 3. Правовое регулирование правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации

1. Общая характеристика нормативного регулирования правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации.

2. Конституционные и уставные нормы субъектов Российской Федерации о правотворчестве.

3. Законы субъектов Российской Федерации о правотворчестве и правовых актов.

4. Субъекты правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации.

5. Правотворческая практика в субъектах РФ: понятие, формы и типы.

6. Народная правотворческая инициатива граждан как вид регионального правотворчества.

Темы для обсуждения

1. Какие актуальные особенности и проблемы совершенствования правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации на современном этапе.

2. История и современные примеры непосредственного участия населения в народной правотворческой инициативе: сравнительный анализ активности граждан по регионам России.

3. Особенности субъектного состава правотворческой деятельности в регионах России.

Глоссарий к теме

Правовой акт – официальный письменный документ, содержащий нормы права или ненормативные (индивидуальные) предписания, принятый в порядке, установленном законодательством.

Нормативное предписание – элементарное, логически завершенное веление общего характера, зафиксированное в тексте нормативного акта, минимальная единица позитивного права. Имеет вид текста, содержащего правила поведения (обязывания, правомочия, запреты, рекомендации), либо правила не устанавливает, но участвует в правовом регулировании посредством дефиниции, декларации, символа, фикции и т.д.

Нормативный правовой акт – официальный письменный документ, содержащий нормы права (то есть рассчитанные на многократное применение правила поведения, устанавливающие, изменяющие или прекращающие права, обязанности, ответственность персонально не определенного круга лиц и (или) предусматривающие утверждение, введение в действие, толкование, приостановление либо прекращение действия нормативного правового акта).

Индивидуальный (ненормативный) правовой акт – официальный письменный документ, содержащий индивидуальные предписания, рассчитанные на однократное применение и адресованные конкретному лицу (лицам).

Правотворческая практика – это особая разновидность юридической деятельности, компетентных органов и должностных лиц, направленная на разработку, издание и совершенствование (изменение или отмену) нормативно-правовых предписаний, взятая в единстве с накопленным опытом (социально-правовой памятью).

Признаки правотворческой практики – 1. Представляет собой разновидность юридической практики и правотворчества в целом. 2. Единство содержания и формы в исследовании. 3. Носит властный характер. 4. Направлена на расширение, сужение или уточнение сферы правового регулирования. 5. В процессе правотворческой практики происходит преобразование общественных потребностей и интересов в общеобязательные, формально-определенные предписания и правила.

Народная правотворческая инициатива граждан – совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих порядок осуществления в виде обязательной для рассмотрения в установленном законом порядке гражданской инициативы, направленной на принятие органом государственной власти или местного самоуправления в пределах установленной компетенции нормативно-правового акта, не противоречащего Конституции РФ и законам, или решения им в иной форме общественно значимого вопроса, содержащегося в предложениях граждан.

Правотворчество Пермского края – направленная на достижение целей развития края в интересах его жителей, организационно оформленная публичная деятельность правотворческих органов края в рамках их компетенции по выявлению потребности в нормативном правовом регулировании общественных отношений в крае и созданию в соответствии с выявленными потребностями новых нормативных правовых актов края, изменению и отмене действующих.

Правотворческий орган Пермского края – орган государственной власти Пермского края, правомочный принимать, изменять и отменять нормативные правовые акты края в соответствии с установленной компетенцией: законодательный (представительный) орган государственной власти Пермского края – Законодательное Собрание Пермского края и исполнительные органы государственной власти Пермского края: высший исполнительный орган государственной власти Пермского края – администрация Пермского края и иные исполнительные органы государственной власти Пермского края.

Руководитель правотворческого органа Пермского края – должностное лицо, возглавляющее правотворческий орган края (председатель Законодательного Собрания края, глава администрации (губернатор) края, руководитель органа исполнительной власти края).

Тема 4. Общие вопросы законодательного процесса в субъектах Российской Федерации

1. Принципы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Стадии законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.
3. Виды законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.
4. Подписание и обнародование законов субъектов Российской Федерации.

Темы для обсуждения

1. Особенности принятия конституций (уставов) субъектов Российской Федерации и внесения изменений и дополнений в конституции (уставы). Особенности и порядок

принятия конституционных законов в отдельных субъектах Российской Федерации.

2. Аспект соответствия законов субъектов Российской Федерации федеральному законодательству.

3. Обсудите Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края».

Глоссарий по теме

Закон (юридический) – нормативно-правовой акт, принимаемый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственно населением (в порядке референдума), регулирующий наиболее важные общественные отношения, обладающий высшей юридической силой, устанавливающий отправные начала правового регулирования. Установление места и роли закона в правовой системе связано с тем, что он формируется и издается законодательной властью, что все другие нормативно-правовые акты принимаются на основании и во исполнение закона, т.е. ставятся в положение подзаконных, что закон обладает высшим правовым авторитетом («суверенностью»), поскольку не нуждается в чем-либо одобрении, что принятие закона происходит с соблюдением особой законодательной процедуры. В процессе построения правового государства и утверждения принципа господства закона неизбежно возрастание его значения. Принято различать конституционные и обыкновенные законы, а также федеральные законы и законы субъектов Федерации.

Законотворческий процесс – главная составная часть правотворческого процесса. Именно принятие законов прежде всего характеризует данный процесс в целом. Кроме законов продукцией правотворчества выступают подзаконные нормативные акты, правовые обычаи, нормативные договоры, юридические прецеденты. В связи со спецификой принимаемых актов (законов) законотворческая деятельность отличается особой важностью и сложностью.

Законодательный процесс представляет собой систему относительно завершенных, самостоятельных и последовательно направленных действий специальных субъектов, в результате которых создается закон.

Действие закона (нормативного акта) – состояние реального функционирования (правового регулирования) закона (нормативного акта): а) в определенном отрезке времени; б) на определенной территории; в) в отношении определенного круга лиц (граждан, организаций, государственных органов). Действие закона во времени – от момента вступления в законную силу (при специальном указании в законе) либо в порядке, предусмотренном действующим законодательством, до прекращения его действия (отмены). По общему правилу предписания законодательства не распространяются на отношения, возникшие до вступления его в силу (исключ. см.: Обратная сила закона).

Действие закона в пространстве – действие на определенной территории, включающей пространство в пределах границ (в том числе воздушный столб, недра, континентальный шельф), территории посольств, представительств, военных судов, гражданских судов в открытом море.

Действие закона по кругу лиц – действие предписаний законодательства на индивидуальных и коллективных субъектов права: всех или определенных категорий.

Депутат – выборный полномочный представитель народа в высших и местных органах власти. Правовое положение депутата определяется Конституцией и законами о статусе депутатов. В них устанавливается порядок избрания, полномочия, подотчетность и ответственность перед избирателями. Депутат имеет депутатское удостоверение и нагрудный знак.

Законодательная инициатива – стадия законодательного процесса, состоящая во внесении уполномоченным субъектом в орган законодательной власти законопроекта или законодательного предложения по принятию, изменению или отмене закона.

Законопроект – текст подготовленного в порядке реализации права законодательной инициативы и предлагаемого для обсуждения парламенту закона. Законопроект обычно подготавливается правительством, комитетами, депутатскими фракциями, другими субъектами права законодательной инициативы. Законопроект, подготовленный научными учреждениями, коллективами, отдельными лицами, не обладающими правом законодательной инициативы на началах законодательного почина, парламент рассматривать не обязан. Нередко для обсуждения в парламент представляются альтернативные проекты законов.

Обнародование закона – опубликование принятого закона в официальном печатном издании или доведение его содержания до адресата (государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан) иным способом. Различают поэтому официальное и неофициальное обнародование закона. Официальное обнародование закона состоит в объявлении от имени законодательной власти полного и точного текста принятого закона через его опубликование в официальном издании (например, в «Российской газете»), а в случае немедленного вступления в действие – по телевидению, радиовещанию, телетайпу, телефаксу, путем рассылки адресатам.

Неофициальное обнародование закона – объявление текста закона в других печатных изданиях и средствах массовой информации путем изложения содержания принятого закона.

Обратная сила закона – такое действие закона во времени, при котором он распространяется на случаи, имевшие место до вступления его в законную силу. Исходное значение здесь имеет общее правило – «закон обратной силы не имеет», т.е. не распространяется на отношения, сложившиеся до времени начала его действия. Однако из общего правила есть исключения, относящиеся прежде всего к уголовному закону, который имеет обратную силу, т.е. в определенных случаях регулирует отношения, сложившиеся еще в условиях до принятия нового закона. Это может быть лишь в том случае, если уголовный закон устраняет наказуемость или смягчает наказание. В условиях коренного обновления законодательства

(например, принятие правового кодекса) обратная сила новому закону может быть придана прямым предписанием правотворческого органа в связи с определением порядка вступления его в действие, в том числе и в сфере гражданского, семейного права.

Тема 5. Подзаконные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

1. Понятие и юридическая природа подзаконных правовых актов.
2. Классификация подзаконных нормативных правовых актов в современной России.
3. Соотношение системы законодательства и системы подзаконных нормативных правовых актов в Российской Федерации.
4. Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ: виды и классификация.
5. Особенности принятия, официального опубликования и вступления в силу подзаконных актов субъектов РФ.

Темы для обсуждения

1. Принятие, официальное опубликование и вступление в силу правовых актов Губернатора Пермского края, правовых актов Правительства Пермского края и иных правовых актов органов исполнительной власти Пермского края.
2. Несоответствие нормативных правовых актов органов исполнительной власти регионов: причины и пути устранения.

Глоссарий по теме

Подзаконный акт – это нормативный правовой акт, издаваемый в соответствии с законом компетентным органом, направленный на исполнение и развитие законодательных положений и регулирующий отдельные конкретные аспекты общественных отношений. Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы.

Виды подзаконных актов (по издавшему органу): а) общие акты, действующие на всей территории Российской Федерации и в отношении всех граждан Российской Федерации и иных лиц, находящихся на территории Российской Федерации: – акты Президента Российской Федерации (указы и распоряжения); – акты палат Федерального Собрания Российской Федерации (постановления Государственной Думы и Совета Федерации); – акты Правительства Российской Федерации (постановления, распоряжения); – акты федеральных министерств и ведомств (приказы, директивы, распоряжения).

б) региональные акты – акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые распространяют свое действие только на территорию и население соответствующего субъекта Российской Федерации (постановления губернатора, постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, приказы министерств и иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации);

в) местные акты – акты органов местного самоуправления, действующие исключительно на территории конкретного муниципального образования (постановления и иные решения глав, глав администраций и представительных органов муниципальных образований);

г) локальные акты – акты различных организаций, которые действуют в только пределах этих организаций и распространяются на их работников (приказы руководителя организации, решения общего собрания акционеров акционерных обществ, участников ООО, решения совета директоров и др.).

Система законодательства представляет собой совокупность существующих в государстве нормативно-правовых актов (законов, указов и др.), подразделяющуюся в соответствии с различными критериями на качественно определенные составные части: федеральное законодательство, законодательство субъектов федерации, законодательство в сфере экономики, социальное законодательство и т.д. По сравнению с системой права, имеющей объективный характер,

система законодательства в значительной мере – результат субъективной деятельности правотворческих органов. Она не только создается, но и в своем развитии направляется ими. Во многом ее существование и функционирование обуславливаются волей и нормотворческими действиями законодателя. Основными составными частями – элементами системы законодательства являются нормативно-правовые акты – законы, указы, постановления, решения, приказы, инструкции, т.е. формальные источники права. Система законодательства выступает формой, внешним выражением системы права, состоящей из других элементов – норм, институтов и отраслей права.

Нормативный правовой акт исполнительного органа государственной власти Пермского края – акт, принятый главой администрации (губернатором) Пермского края или руководителем исполнительного органа государственной власти Пермского края в рамках их компетенции и содержащий правовые нормы.

Тема 6. Юридическая техника в правотворчестве субъектов Российской Федерации

1. Развитие юридической техники как самостоятельной юридической науки.
2. Понятие и соотношение терминов «юридическая техника», «правотворческая техника», «законодательная техника».
3. Виды юридической техники.
4. Содержание юридической техники.
5. Законы построения текста нормативного правового акта (закон тождества, закон непротиворечия, закон исключенного третьего, закон достаточного основания) в региональном правотворчестве.
6. Особенности правил юридической техники на уровне субъектов Российской Федерации. Специфика оформления реквизитов региональных правовых актов.

Темы для обсуждения

1. Обсудите проблему, в каких случаях, и в каком объеме возможно, целесообразно или необходимо воспроизводить в региональных законах положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

2. Указ Губернатора Пермского края от 11.12.2015 № 170 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края»: краткий анализ содержания.

Глоссарий по теме

Правотворческая техника – это система правил и приемов подготовки наиболее совершенных по форме и структуре проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих полное и точное соответствие формы нормативных предписаний их содержанию.

Юридическая техника – это совокупность правил, приемов и средств подготовки, рассмотрения, принятия и обнародования нормативно-правовых, правоприменительных и интерпретационных актов. Виды юридической техники: 1. Правотворческая техника – средства создания нормативно-правовых актов (законов, подзаконных актов); 2. Правоприменительная техника – средства создания правоприменительных актов (решений и приговоров суда, приказов и распоряжений); 3. Интерпретационная техника – средства создания актов нормативного толкования (постановлений высших федеральных судов и иных компетентных органов).

Юридическая техника – система сложившихся в юридической практике правил и приемов осуществления правил и приемов осуществления полномоченными субъектами деятельности, направленной в конечном счете на подготовку оптимальных и целесообразных по форме и структуре правовых актов. Различают юридическую технику в правотворчестве и юридическую технику в правоприменительной деятельности. Юридическая техника в

правотворчестве включает в себя методики работы над текстами нормативно-правовых актов, приемы наиболее совершенного изложения мысли законодателя (других субъектов правотворчества) в статьях нормативно-правовых актов, выбор наиболее целесообразной структуры каждого из них, терминологии и языка, способы оформления изменений, дополнений, полной или частичной отмены, объединения нормативно-правовых актов и т.п. Юридическая техника здесь обеспечивает ясность понимания законодательства, его доступность и удобство в использовании. Юридическая техника в правоприменительной практике включает в себя правила оформления правоприменительных актов, протоколов, приговоров, судебных решений, набор современных технических средств, а также стандартов делопроизводства для обеспечения быстрого и качественного разрешения юридических дел, вынесение правильно оформленных законных и обоснованных юридических решений.

Юридическая техника – средства и приемы, при помощи которых обеспечивается юридическое содержание нормативного правового акта и его словесно-документальное изложение.

Закон тождества утверждает, что любая мысль (любое рассуждение) обязательно должна быть равна (тождественна) самой себе, т. е. она должна быть ясной, точной, простой, определённой. Этот закон запрещает путать и подменять понятия в рассуждении (т. е. употреблять одно и то же слово в разных значениях или вкладывать одно и то же значение в разные слова).

Закон непротиворечия – если одно суждение что-то утверждает, а другое то же самое отрицает об одном и том же объекте, в одно и то же время и в одном и том же отношении, то они не могут быть одновременно истинными. Закон запрещает что-либо утверждать и то же самое отрицать одновременно.

Закон достаточного основания утверждает, что любая мысль (тезис) для того, чтобы иметь силу, обязательно должна быть доказана (обоснована) какими-либо аргументами (основаниями), причём эти аргументы должны быть

достаточными для доказательства исходной мысли, т. е. она должна вытекать из них с необходимостью (тезис должен с необходимостью следовать из оснований).

Закон исключенного третьего имеет силу лишь при условии соблюдения требований ранее изложенных законов тождества и противоречия и может быть сформулирован следующим образом: в процессе рассуждения необходимо доводить дело до определенного утверждения или отрицания, в этом случае истинным оказывается одно из двух отрицающих друг друга суждений.

Юридическая коллизия – противоречие между существующими правовыми актами и регулируемые ими общественными отношениями; существование различных норм для разрешения конкретной ситуации, но с противоречивым содержанием. Юридическую коллизию можно классифицировать на: 1) порожденную противоречиями между двумя или несколькими нормативными актами; 2) порожденную противоречием между нормой права и правоприменительной практикой; 3) порожденную противоречием между двумя или несколькими правоприменительными актами – противоположные решения различных государственных органов по одному и тому же делу; 4) юридическая коллизия может иметь место и в связи с одним нормативным актом. В этом случае его основанием служит различие в правопонимании: стороны толкуют каждая по-своему одну и ту же норму закона, правоприменительное решение или теоретическую конструкцию.

Пробелы в праве – полное или частичное отсутствие нормативного предписания, необходимость которого обуславливается смыслом и содержанием действующей правовой системы, потребностью юридической практики, жизненной необходимостью. Пробельность в праве выражается либо в полном отсутствии нормативного предписания, либо в его неполноте.

Реквизиты – необходимые сведения, которые должен содержать правовой акт (нормативно-правовой акт, акт локального регулирования, интерпретационный,

поднормативный, индивидуальный, применения норм права) либо документ (например, бухгалтерский) для признания его действительным. Среди такого рода сведений обычно выделяют: наименование акта (документа), время и место его принятия, наименование органа (предприятия или организации), принявшего акт (составившего документ), содержание разрешаемых вопросов, подписи должностных лиц и др. Отсутствие реквизитов в случаях, предусмотренных законодательством, влечет недействительность акта (документа).

Преамбула – вводная часть законодательного или иного нормативно-правового акта. Преамбула обычно содержит исторические справки, подчеркивает значение, уточняет цели и задачи урегулирования данного вида общественных отношений.

Тема 7. Проблемы современного правотворческого процесса субъектов Российской Федерации

1. Общие положения о состоянии проблем нормотворчества в России.

2. Проблемы планирования подготовки и принятия нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации.

3. Проблемы опубликования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

4. Проблемы трактовки юридических понятий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

5. Проблемы унификации нормативно-правовой терминологии и единое правовое пространство России.

Темы для обсуждения

1. Правовые акты субъектов РФ – часть правовой системы Российской Федерации?

2. Проблема качества законов субъектов Российской Федерации.

3. Обсудить отчет о проведении планового правового мониторинга в соответствии с Законом Пермского края от 4 февраля 2013 г. № 163-ПК «О правовом мониторинге в Пермском крае» за обозначенный преподавателем период.

Глоссарий по теме

Дефиниция юридическая – установление и формальное закрепление смысла того или иного термина, с помощью которого обозначается соответствующее явление, имеющее юридическое значение (например, определение понятия правонарушения по административному законодательству). Дефиниция юридическая является нетипичным нормативным предписанием и, закрепленная в законе, выполняет регулятивную функцию. Соблюдение требований, закрепленных в дефиниции юридической, обязательно, и нарушение их влечет наступление неблагоприятных последствий.

Диспозиция – основной содержательный элемент нормы права, в котором формулируется модель самого правила поведения, т.е. содержится предписание о том, как следует поступать в ситуации, в условиях, предусмотренных в гипотезе данной нормы. По смыслу диспозиция имеет двухсторонний, предоставительно-обязывающий характер: одной стороне предоставляется правомочие (субъективное право), на другую сторону возлагается юридическая обязанность. По своему содержанию диспозиции могут быть определенными и альтернативными. Специфична диспозиция в охранительной норме: заключенное в ней предписание о правиле поведения начинается с «не», т.е. формулируется модель такого поведения, от которого следует воздержаться, ибо оно запрещено.

Законность – режим господства закона во взаимоотношениях личности и государства, гражданина и должностного лица (органа государства). Сущность законности как режима состоит в том, что должно осуществляться, с одной стороны, неукоснительное требование ко всем органам государства и должностным лицам при исполнении ими своих полномочий строжайшего соблюдения буквы и духа закона, с другой – создание обстановки (атмосферы) уверенности

каждого гражданина в неприкосновенности своей личности, в гарантированности реализации своего правового статуса и в неотвратимости юридической ответственности за любое правонарушение. Законность содержит три основных момента: а) кто обязан ее обеспечивать – органы государства; б) кто пользуется ее благами – граждане; в) какой результат она сулит обществу – правовой режим благополучного существования каждому добропорядочному и законопослушному субъекту. Законность основывается на базовых принципах: верховенства закона, гуманизма, справедливости, неотвратимости ответственности и др. Законность имеет гарантии ее обеспечения: экономические, политические, социальные, юридические.

Коллизионные нормы – правовые предписания, которые призваны устранять коллизии – столкновения норм, связанные с особенностями регулирования в разных государствах или в федеративных частях одного государства. Коллизионные нормы указывают на нормы (закон), которые должны быть применены в данном случае. Коллизионные нормы в большинстве своем входят в состав международного частного права (например, имеется коллизионный механизм регулирования внешнеполитических договоров). Коллизионные нормы составляют содержание так называемого коллизионного права, т.е. совокупности норм, которые разрешают соответствующие несогласованности между действующими законами, их противоречия по одному и тому же предмету регулирования.

Кодекс – официальный документ чаще всего законодательной власти, в котором в систематизированном виде расположены нормативные предписания, регулирующие обособленную область общественных отношений специфическим методом. Кодекс наиболее совершенный нормативно-правовой акт, составляет чаще всего ядро какой-либо отрасли законодательства. В отдельных случаях кодекс является единственно возможным и допустимым источником отрасли права (например, уголовный, уголовно-процессуальный кодекс).

Систематизация законодательства – официальная деятельность государственных органов и профессиональная

деятельность других организаций, коллективов и лиц, связанная с расположением по заранее определенным принципам нормативно-правовых актов, приведением их во внутренне согласованную систему. Различают официальную и неофициальную систематизацию законодательства. Официальная систематизация законодательства осуществляется в форме кодификации нормативно-правовых актов, предполагающей коренной пересмотр и унификацию действующего нормативного материала в определенной области регулирования общественных отношений и создание нового единого нормативного акта (например, Земельный кодекс), а также в форме инкорпорации, состоящей в объединении разнообразных действующих нормативных актов по предметному, хронологическому, алфавитному и другим признакам в сборники, собрания. Происходит в этом случае лишь внешняя обработка нормативных актов при неизменности их содержания (например, собрания законодательства). Особым видом систематизации является консолидация законодательства, в процессе осуществления которой разнопорядковые нормативные акты объединяются в едином новом акте. Этот вид считается приближением к кодификации. Неофициальная систематизация законодательства осуществляется научными учреждениями, коллективами, лицами и только в форме инкорпорации (например, внесение в действующий нормативно-правовой акт всех последующих дополнений и изменений).

Кодификация законодательства – наиболее совершенный вид систематизации законодательства, заключающийся в коренной переработке действующих ранее нормативно-правовых актов в процессе осуществления правотворческой деятельности, устранении противоречий, неточности, искажений, а также восполнении пробелов, создании на этой основе нового кодифицированного акта (кодекса, устава), заменяющего все прежние действующие акты по этому вопросу.

Унификация юридических терминов – специализированная деятельность, направленная на обеспечение единства юридической терминологии, ее однозначности, устранения неточности и противоречий в значении и

употреблении терминов. Разновидностью унификации является официальное удостоверение (санкционирование) в установленном порядке набора («каталога») унифицированных терминов, допускаемых к употреблению в законодательстве.

Тема 8. Влияние правовой культуры и правосознания на правотворческий процесс субъектов Российской Федерации

1. Понятие правовой культуры. Взаимосвязь правовой культуры и правового воспитания.
2. Правовая культура и правотворчество: элементы взаимодействия.
3. Понятие и структура правосознания.
4. Правосознание как элемент правовой позиции субъекта правотворчества.

Темы для обсуждения

1. Влияние профессионализма и уровня правовой культуры на качество правотворческого процесса в субъектах Федерации.
2. Какие факторы свидетельствуют о низкой правовой культуре правотворческого процесса в субъектах Федерации.

Глоссарий по теме

Правовая культура – качественное правовое состояние общества, обусловленное социальным, политическим, экономическим, духовным строем; выражается в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания, степени гарантированности прав и свобод человека.

Правовая культура правотворца – степень правовой развитости субъекта правотворческого процесса, уровень его способностей качественно творить и эффективно использовать необходимые средства для достижения общественно-значимых

целей, правомерных интересов и потребностей, воплощать эти интересы в правотворческой деятельности. Является сплавом правовых знаний, позитивной правовой убежденности и правотворческой активности.

Правосознание – это одна из форм общественного сознания, представляющая собой систему правовых взглядов, теорий, идей, представлений, убеждений, оценок, настроений, чувств, в которых выражается отношение индивидов, социальных групп, всего общества к существующему и желаемому праву, к правовым явлениям, к поведению людей в сфере права, то есть, это субъективное восприятие правовых явлений людьми.

Правосознание – интеллектуальное, а также эмоционально-ценностное восприятие информации о правовой действительности, определяющее правовое поведение субъектов. Совокупность наиболее характерных, типичных образов правовой действительности образует систему общественного правосознания, или систему правосознания общества.

Компетентность – обладание знаниями, позволяющими судить о каком-либо предмете профессионально. Компетентность не ограничивается теоретической подготовкой и уровнем знаний человека в определенной области, неотъемлемым ее элементом является способность принимать на основе имеющихся знаний оптимальные, соответствующие нормативной ситуации решения. Компетентность должностного лица, применяющего право, является важнейшим фактором соблюдения законности, укрепления правопорядка, охраны прав и свобод граждан.

Полномочие – основной элемент правового статуса должностного лица. Понятие полномочия отражает правообязывающий характер государственной деятельности. Для обозначения полномочия в законодательстве обычно используют специальные термины: «обеспечивает», «руководит», «применяет» и т.д. В отдельных случаях законодатель при определении полномочия делает акцент на праве или обязанности должностного лица или государственного органа.

Проект нормативного правового акта – документ, содержащий текст проекта нормативного правового акта и внесенный в установленном порядке на рассмотрение правотворческого органа.

Тема 9. Перспективы развития правотворчества субъектов Российской Федерации

1. Современные информационные технологии в правотворческой деятельности. Автоматизированные информационные системы. Справочные системы. Экспертные системы.

2. Основные направления использования информационных систем в правотворческой деятельности.

3. Новации механизмов правотворчества и правореализации в условиях развития цифровых технологий.

4. Общая характеристика института «норморайтерство» в работах современных ученых-правоведов.

Темы для обсуждения

1. Перспективы применения информационных технологий к процессу правотворчества в субъектах Российской Федерации.

2. Обсудить актуальность применения искусственного интеллекта для регионального правотворчества.

3. Перспективы профессии «норморайтер». Обсудить научную публикацию профессора М.В. Баранова «Норморайтер как профессия».

4.

Глоссарий по теме

Информационное общество – общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан.

Информационное пространство – совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры.

Информационная система – это взаимосвязанная совокупность средств, методов и персонала, используемых для хранения, обработки и выдачи информации в интересах достижения поставленной цели.

Информационная база – это основа внутримашинного информационного обеспечения, это совокупность всех данных, подлежащих накоплению, хранению, поиску, преобразованию, выдаче в установленном порядке, а также использования для организации общения человека с ЭВМ.

Автоматизированная информационная система (АИС) – это комплекс программных, технических, информационных, лингвистических, организационно-технологических средств и персонала, предназначенный для решения задач справочно-информационного обслуживания и (или) информационного обеспечения пользователей.

Справочная правовая информационная система – это информационная система, программно-информационный комплекс которой включает в себя информационные базы правовой информации и программные средства, позволяющие специалисту производить поиск, выборку и печать правовой информации. В настоящее время в России, как и за рубежом, именно негосударственные справочные правовые системы (СПС) являются определяющими в области правовой информатизации.

Экспертная система – это информационная система, назначение которой частично или полностью заменить эксперта в той или иной предметной области.

Норморайтеры – особый корпус людей, которых специально подготовили для правотворческой работы и которые имеют диплом соответствующего образца (проф. *В.М. Баранов*). Норморайтер – сотрудник, сочиняющий, составляющий текст, т.е. творчески пишущий работник.

Норморайтер – специалист, который не принимает акты, а именно пишет их, разрабатывает структуру и архитектонику документа. Структура компетенции норморайтера включает следующие элементы: а) определенный объем базовых юридических знаний; б) систему специальных «правотворческих знаний»; в) комплекс нормосозидательных умений и навыков; г) устойчивые идеологические и ценностные правотворческие установки, согласующиеся с национальными интересами страны.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО ВСЕМУ КУРСУ

1. Договорный процесс разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Принципы российского федерализма.
3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
4. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
5. Предметы исключительного ведения субъектов Российской Федерации.
6. Конституционно-правовые основы регионального законодательства в Российской Федерации.
7. Современное развитие России как федеративного государства.
8. Принципы правотворческой деятельности
9. Элементы правотворчества.
10. Правообразующие и процессуальные факторы правотворческой деятельности в Российской Федерации.
11. Виды правотворческой деятельности.
12. Региональное правотворчество: понятие, виды,
13. Общая характеристика нормативного регулирования правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации.
14. Конституционные и уставные нормы субъектов Российской Федерации о правотворчестве.
15. Законы субъектов Российской Федерации о правотворчестве и правовых актов.
16. Субъекты правотворческой деятельности в субъекте Российской Федерации.
17. Правотворческая практика в субъектах РФ: понятие, формы и типы.
18. Народная правотворческая инициатива граждан как вид регионального правотворчества.

19. Принципы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

20. Стадии законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

21. Виды законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

22. Подписание и обнародование законов субъектов Российской Федерации.

23. Качество и эффективность законов субъектов Российской Федерации (показатели качества, критерии и параметры эффективности законов субъектов Российской Федерации).

24. Понятие и юридическая природа подзаконных правовых актов.

25. Классификация подзаконных нормативных правовых актов в современной России.

26. Соотношение системы законодательства и системы подзаконных нормативных правовых актов в Российской Федерации.

27. Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ: виды и классификация.

28. Особенности принятия, официального опубликования и вступления в силу подзаконных актов субъектов РФ.

29. История развития юридической техники как самостоятельной юридической науки.

30. Понятие и соотношение терминов «юридическая техника», «правотворческая техника», «законодательная техника».

31. Виды юридической техники.

32. Содержание юридической техники.

33. Законы построения текста нормативного правового акта (закон тождества, закон непротиворечия, закон исключенного третьего, закон достаточного основания) в региональном правотворчестве.

34. Особенности правил юридической техники на уровне субъектов Российской Федерации. Специфика оформления реквизитов региональных правовых актов.

35. Общие положения о состоянии проблем нормотворчества в России.

36. Проблемы планирования подготовки и принятия нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации.

37. Проблемы опубликования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

38. Проблемы трактовки юридических понятий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

39. Проблемы унификации нормативно-правовой терминологии и единое правовое пространство России.

40. Понятие правовой культуры. Взаимосвязь правовой культуры и правового воспитания.

41. Правовая культура и правотворчество: элементы взаимодействия.

42. Понятие и структура правосознания.

43. Правосознание как элемент правовой позиции субъекта правотворчества.

44. Современные информационные технологии в правотворческой деятельности. Автоматизированные информационные системы. Справочные системы. Экспертные системы.

45. Основные направления использования информационных систем в правотворческой деятельности.

46. Новации механизмов правотворчества и правореализации в условиях развития цифровых технологий.

47. Общая характеристика института «норморайтерство» в работах современных ученых-правоведов.

48. Система правотворческих органов в Пермском крае.

49. Система правовых актов Пермского края.

50. Особенности законодательного процесса в Пермском крае.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Вариант 1

1. Нормативный правовой акт: понятие, виды, его отличие от правового акта.
2. Правотворчество и законодательный процесс: региональный аспект.

Вариант 2

1. Законы субъектов Российской Федерации о правотворчестве и правовых актов.
2. Устав Пермского края – как основной нормативно-правовой акт края.

Вариант 3

1. Принципы регионального правотворчества.
2. Система региональных нормативных актов.

Вариант 4

1. Непосредственное участие граждан в осуществлении правотворчества.
2. Закон: понятие, виды и формы, роль в регулировании общественных отношений.

Вариант 5

1. Полномочия исполнительной власти в процессе правотворчества.
2. Подзаконный акт: понятие, основные признаки, виды.

Вариант 6

1. Научная экспертиза в правотворчестве региона.
2. Планирование правотворчества на примере Пермского края.

Вариант 7

1. Субъекты регионального правотворчества.

2. Состав правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации.

Вариант 8

1. Надзор за соблюдением законов в сфере правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации

2. Законодательный процесс Пермского края: понятие и стадии.

Вариант 9

1. Система нормативно-правовых актов Пермского края.

2. Порядок рассмотрения и принятия постановлений Законодательного Собрания.

Вариант 10

1. Субъекты права законодательной инициативы Пермского края.

2. Особенности принятия, внесения изменений в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации (на примере Пермского края и еще двух субъектов Российской Федерации на выбор).

Вариант 11

1. Акты высшего исполнительного органа государственной власти Пермского края.

2. Судебный контроль за нормотворческой деятельностью в субъектах Российской Федерации.

Вариант 12

1. Особенности законотворчества в законодательном (представительном) органе государственной власти субъектов РФ на примере Пермского края.

2. Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, регулирующих правотворчество в Пермском крае.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ

К теме № 1

1. Какой из принципов не определяет федеративное устройство России:

- а) приоритета прав человека
- б) единства системы государственной власти
- в) равноправия и самоопределения народов
- г) государственной целостности
- д) разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ

2. Конституционно-правовой статус субъектов РФ определяется:

- а) Конституцией РФ, Федеративным договором, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов РФ
- б) Конституцией РФ
- в) Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами
- г) Конституцией РФ, Федеративным договором, конституциями (уставами) субъектов РФ
- д) конституциями (уставами) субъектов РФ

3. Каким из качеств не обладают субъекты РФ:

- а) суверенитетом
- б) системой государственной власти
- в) территорией
- г) символикой
- д) законодательством

К теме № 2

1. В зависимости от субъекта правотворчества выделяют его виды:

- а) законотворчество, подзаконное правотворчество
- б) индивидуальное, коллективное

в) непосредственное в форме референдума, правотворчество органов местного самоуправления, локальное правотворчество

2. О каком принципе правотворчества означает, что «...в процессе подготовки нормативных актов важно изучать социально-экономическую, политическую и иные ситуации, объективные потребности развития общества и т.п...»:

- а) гласности
- б) научности
- в) демократизма
- г) профессионализма

3. По определению проф. М.Н. Марченко: «..... – представляет собой одну из важнейших сторон деятельности государства, имеющую своей непосредственной целью формирование правовых норм, их изменение, отмену или дополнение...». О чем идет речь?

- а) правоустановление
- б) правотворчество
- в) правообразование

К теме № 3

1. Способами разрешения споров, возникающих в связи с осуществлением законотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации, являются:

- а) судебно-арбитражное разрешение спора
- б) примирение конфликтантов
- в) властное распоряжение уполномоченного должностного лица
- г) изменение мнения спорящей стороны

2. Верно ли утверждение, что: «Конституция (устав) субъекта Российской Федерации, поправки к ней (к нему) принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов»?

- а) верно
- б) неверно

3. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем:

- а) через десять дней после их официального опубликования
- б) через семь дней после их официального опубликования
- в) вступают в законную силу немедленно после принятия

К теме № 4

1. Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пермского края в отношении изменения положений Устава края обладают (укажите лишнее):

- а) губернатор края
- б) не менее одной трети депутатов Законодательного Собрания
- в) не менее одной трети представительных органов муниципальных образований
- г) жители Пермского края

2. Какие законопроекты рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации только по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии заключения указанного лица:

- а) о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты
- б) о поправках в Конституцию (Устав) субъекта
- в) о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения субъекта

3. Могут ли депутаты Законодательного Собрания Пермского края преодолеть вето Губернатора Пермского края:

- а) не могут

- б) процедура преодоления вето Губернатора Пермского края не закреплена в Законах Пермского края
- в) могут, численностью 2/3 от общего числа депутатов ЗС ПК

К теме № 5

1. Нормативные подзаконные акты отличаются от ненормативных (индивидуальных) подзаконных актов следующими конкретными признаками (укажите лишнее):

- а) неоднократность применения
- б) неперсонифицированность
- в) имеют строго установленную структуру

2. Акты Губернатора Пермского края, не имеющие нормативного характера, издаются в форме:

- а) распоряжений
- б) указов
- в) постановлений

3. Правовые акты Правительства Пермского края принимаются (укажите лишнее):

- а) Правительством Пермского края
- б) Председателем Правительства Пермского края
- в) Президиумом Правительства Пермского края

К теме № 6

1. К числу обязательных реквизитов правового акта не относится:

- а) номер государственной регистрации правового акта
- б) дата принятия
- в) наименование (полное и сокращенное)
- г) название органа, его издавшего
- д) название вида правового акта

2. В соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 11 декабря 2015 № 170 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края» **содержательная часть** указа губернатора Пермского края и постановления Правительства Пермского края состоит из двух частей (укажите лишнее):

- а) констатирующей (преамбула)
- б) постановляющей
- в) резюмирующей

3. Самостоятельная часть проекта правового акта, которая определяет его цели и задачи, но не является обязательной в документах распорядительного характера – это.....:

- а) введение
- б) пояснительная записка
- в) преамбула

К теме № 7

1. Установление и формальное закрепление смысла того или иного термина, с помощью которого обозначается соответствующее явление, имеющее юридическое значение (например, определение понятия правонарушения по административному законодательству) называется:

- а) диспозиция
- б) дефиниция
- в) систематизация

2. Основной содержательный элемент нормы права, в котором формулируется модель самого правила поведения, т.е. содержится предписание о том, как следует поступать в ситуации и в условиях, предусмотренных в гипотезе данной нормы называется:

- а) санкция
- б) дефиниция
- в) диспозиция

3. Специализированная деятельность, направленная на обеспечение единства юридической терминологии, ее однозначности, устранения неточности и противоречий в значении и употреблении терминов называется:

- а) унификация
- б) кодификация
- в) систематизация

К теме № 8

1. Какие элементы включает структура правосознания по субъектам?

- а) правовая идеология и психология
- б) общественное, групповое, индивидуальное правосознание
- в) обыденное, научное, профессиональное
- г) эмпирическое и теоретическое

2. Какой из причисленных элементов нельзя отнести к правовой культуре?

- а) количество законов в стране
- б) действенность функционирования всех основных правовых органов и учреждений
- в) уровень правотворческой деятельности (правотворчества)
- г) состояние правосознания в обществе
- д) состояние законности

3. Как называется компонент структуры правосознания, который охватывает весь слой правотворчества и реализации права, содержит идеи, концепции, оценку перспектив развития права?

- а) правовая философия
- б) правовая психология
- в) правовая идеология
- г) правовая теология

К теме № 9

1. Совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры называется.....:

- а) информационная база
- б) информационная система
- в) информационное пространство

2. Комплекс программных, технических, информационных, лингвистических, организационно-технологических средств и персонала, предназначенный для решения задач справочно-информационного обслуживания и (или) информационного обеспечения пользователей называется.....:

- а) Автоматизированная информационная система
- б) Экспертная система
- в) Справочная правовая информационная система

3. Структура компетенции норморайтера включает следующие элементы:

- а) определенный объем базовых юридических знаний
- б) систему специальных «правотворческих знаний»
- в) комплекс нормосозидательных умений и навыков
- г) устойчивые идеологические и ценностные правотворческие установки, согласующиеся с национальными интересами страны
- д) все вышеперечисленное верно

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ МАГИСТЕРСКИХ РАБОТ

1. Нормативный правовой акт как объект правотворчества и основной источник правовой системы РФ.
2. Правовое регулирование лоббизма в субъектах Российской Федерации (на примере Пермского края).
3. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации: понятие и структура.
4. Законодательно-бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации.
5. Экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и ведение Регистра.
6. Правовой статус депутата высшего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
7. Особенности правового регулирования законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.
8. Право законодательной инициативы в субъектах Российской Федерации: понятие, субъекты, объекты, способы реализации.
9. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, как участник регионального законотворчества (на примере Пермского края).
10. Правотворчество субъектов Российской Федерации: понятие, виды, принципы, перспективы.
11. Особенности правотворчества субъектов Российской Федерации (на примере Пермского края).
12. Законодательное Собрание Пермского края как постоянно действующий представительный и законодательный орган государственной власти Пермского края.
13. Взаимодействие законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области правотворчества (на примере Пермского края).
14. Непосредственное участие населения в осуществлении правотворчества (на примере Пермского края).

15. Участие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе.
16. Региональное правотворчество: состояние, проблемы, перспективы.
17. Состояние и перспективы развития правотворчества в субъектах Российской Федерации: теоретико-правовой анализ.
18. Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации: развитие и совершенствование.
19. Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в механизме правового регулирования.
20. Подзаконные акты субъектов Российской Федерации.
21. Компетенция органов власти субъектов Российской Федерации в сфере правотворчества.
22. Юридические формы обеспечения законности в правотворчестве субъектов Российской Федерации.
23. Цифровизация правотворчества в субъектах Российской Федерации: проблемы и перспективы.
24. Правовая культура и правотворчество: элементы взаимодействия.
25. Правосознание как элемент правовой позиции субъекта правотворчества (на примере регионального правотворчества).
26. Применение современных информационных технологий в региональной правотворческой деятельности.
27. Система правотворческих органов в Пермском крае: теоретические и практические аспекты.
28. Планирование правотворчества на примере Пермского края.
29. Правотворчество и законодательный процесс: региональный аспект.
30. Особенности принятия, официального опубликования и вступления в силу подзаконных актов субъектов РФ.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. Карташов, В. Н. Правотворческая практика субъектов Российской Федерации (некоторые проблемы законодательной технологии) [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С. В. Бахвалов, Яросл. гос. ун-т, В. Н. Карташов – Ярославль : ЯрГУ, 2007. – 240 с. –правотворчество: Учебное пособие. Изд. 4 доп. и перераб. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет, 2007. – 136 с.
2. Курдюк П.М. Проблемы регионального правотворчества. Учебно-методическое пособие /П.М. Курдюк, М.Н. Лаптева. – Краснодар: КубГАУ, 2013. – 48 с.
3. Салахетдинова, Л.Н. Законотворчество в субъектах Российской Федерации : учебное пособие / Л.Н. Салахетдинова. – Елец : Елецкий государственный университет им И.А. Бунина, 2010. – 263 с.
4. Томин, В. А. Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации : учебное пособие / В. А. Томин. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – 96 с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: Постановления Конституционного Суда РФ от 07 июня 2000 № 10-П // СЗ РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2064.

6. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июня 2004 года № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

8. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы: Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 //

СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

9. Устав Пермского края: принят Законодательным Собранием Пермского края 19 апреля 2007) // Собрание законодательства Пермского края. 2007. № 5. I часть.

10. О правовом мониторинге в Пермском крае: Закон Пермского края от 4 февраля 2013 года № 163-ПК // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2013. № 5 11 февраля.

11. О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края: Закон Пермского края от 6 марта 2007 года № 7-ПК // Собрание законодательства Пермского края. 2007. № 4. 25 апреля 2007 года.

12. Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края: Указ Губернатора Пермского края от 11 декабря 2015 № 170 // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края,

Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2015. № 49. 14 декабря.

13. Об утверждении Регламента подготовки проектов правовых актов Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края: Постановление Правительства Пермского края от 05 октября 2007 года № 223-п // Собрание законодательства Пермского края. 2008. № 1. III часть. 29 января 2008.

12. О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Амурской области: Закон Амурской области от 9 марта 1999 года № 133-ОЗ // Амурская правда. 1997. № 27.

13. О нормативных правовых и иных правовых актах органов государственной власти Астраханской области: Закон Астраханской области от 20 июня 2003 года № 17/2003-ОЗ // Астраханские известия. 2003. № 27.

14. О законах и иных нормативных правовых актах Брянской области: Закон Брянской области от 3 ноября 1997 года № 283 // Брянские известия. 1997. № 217.

15. О законах и иных областных нормативных правовых актах: Закон Волгоградской области от 1 октября 2002 года № 736-ОД // Волгоградская правда. 2002. № 181.

16. О порядке обнародования, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области и о порядке опубликования иной официальной информации: Закон Воронежской области от 7 июля 2006 года № 86-ОЗ // Коммуна. 2006. № 111.

17. О правовых актах в Кабардино-Балкарской Республике: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 3 августа 2002 года № 52-РЗ // Кабардино-Балкарская правда. 2002. № 155-156.

18. О порядке обнародования законов Камчатского края и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края (с изменениями на 27 мая 2019 года): Закон Камчатского края // Официальные Ведомости. 2014. № 175-176.

19. О нормативных правовых актах Курганской области: Закон Курганской области от 8 октября 2004 года № 444 // Новый мир. 2004. № 13.

20. О правовых актах, принимаемых Курской областной Думой: Закон Курской области от 2 декабря 2002 года № 57-ЗКО // Курск. 2002. № 50.

21. О порядке принятия, обнародования, вступления в силу и хранения Устава Московской области и законов Московской области: Закон Московской области от 20 ноября 1996 года № 52/96-ОЗ // Вестник Московской областной Думы. 1997. № 1.

22. О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области: Закон Мурманской области от 31 мая 1995 года № 6-01-ЗМО // Мурманский Вестник. 1995. № 98.

23. О нормативных правовых актах Ненецкого автономного округа: Закон Ненецкого автономного округа от 3 февраля 2006 года № 673-ОЗ // Няръяна вындер. 2006. № 23.

24. О нормативных правовых актах в Нижегородской области: Закон Нижегородской области от 10 февраля 2005 года № 8-3 // Нижегородские новости. 2005. № 34.

25. О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области: Закон Новгородской области от 6 января 1995 года № 9-ОЗ // Новгородские ведомости. 1995. 18 янв.

26. О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-П-ОЗ // Южный Урал. 2002. № 58.

27. О нормативных и иных правовых актах: Закон Республики Адыгея от 9 октября 1998 года № 92 // Советская Адыгея. 1998. № 204.

28. О нормативных правовых актах Республики Дагестан: Закон Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 // Собрание законодательства Республики Дагестан. 1997. № 4. Ст. 1050.

29. О нормативных правовых актах Республики Ингушетия: Закон Республики Ингушетия от 7 декабря 1999 года № 29-РЗ // Ингушетия. 2000. № 1.

30. О правовых актах Республики Мордовия: Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2002 года № 10-3 // Известия Мордовии. 2002. № 29.

31. О правовых актах Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 23 июня 2006 года № 51-3 // Тамбовская жизнь. 2006. № 162-163.

32. О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Ульяновской области: Закон Ульяновской области от 29 ноября 2005 года № 136-30 // Ульяновская правда. 2005. № 119.

34. О Методических правилах подготовки и оформления правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Краснодарского края: Постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 18 апреля 2012 года № 3212-П // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. 2012. № 54.

35. О Регламенте Законодательного Собрания Краснодарского края: Постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 мая 2011 года № 2572-П // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. 2011. № 43.

Дополнительная литература:

1. Абрамова А. И. Право законодательной инициативы: проблемы обеспечения и защиты // Журнал российского права. 2006. № 3.

2. Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – РЮИД, 2000.

3. Айрапетян М. И. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 6.

4. Алешкова Н. П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации:

монография. Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012.

5. Артамонов А. Н. Законотворчество субъектов Российской Федерации: стадии законодательного процесса // Российская юстиция. 2011. № 5.

6. Артамонов А. Н. Принципы законотворчества в законодательном процессе региональных парламентов // Российская юстиция. 2012. № 10.

7. Багдасаров В. Ю. Основания классификации правотворчества // Журнал российского права. 2012. № 11.

8. Баранов В. М. Очерки техники правотворчества. Избранные труды. Н. Новгород, 2015.

9. Баранов В. М., Поляков С. Б. Правовая экспертиза изменений действующего российского законодательства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016 (3).

10. Баранов В. М. Нормрайтер как профессия // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 6.

11. Белов В. М., Зырянова Е.В., Косов Д.Л. Особенности оценки качества нормативных правовых актов. Использование автоматизированной системы оценки качества нормативных правовых актов // Государство и право. 2017. № 10.

12. Бондарев А. С. Правовая культура общества: проблемы понятия и структуры // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 4 (26).

13. Борисов А. С., Кузнецова Э. Е. Правовое регулирование правотворчества в субъектах РФ // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. № 3.

14. Бошно С. В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права. 2004. № 2.

15. Булгакова Е. В. Применение искусственного интеллекта при проведении экспертизы законопроектов // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 3 (22).

16. Виноградов Т.П. Оптимизация субъектного состава разработчиков законопроектов // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2017. № 1.

17. Власенко Н. А. Правила законодательной техники в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации // Законодательная техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование. Н. Новгород, 2001. Т. 1.

18. Гошуляк В. В. Теоретические проблемы единства системы конституционного законодательства Российской Федерации // Журнал российского права. 2001. № 9.

19. Григорьев С. Э. Эффективность регионального правотворчества: аспекты проблемы // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 8-9.

20. Демина Д. М., Михеева А. М., Тебуева З. П., Кармалита А. А., Пашков В. А., Лебеденко К. А., Артюшин А. В., Черторыжский С. В., Закирова У. И., Бытдаева В. Х., Подгрушная О. А., Ширшиков В. В. Круглый стол «Правовое регулирование системы нормативных правовых актов и российского законодательства в проекте федерального закона «о нормативных правовых актах в Российской Федерации» // Право и современные государства. 2015. № 2.

21. Денисов Г. И. Юридическая техника: теория и практика // Журнал российского права. 2005. № 8.

22. Дербина А. В. Правосознание как элемент правовой позиции субъекта правотворчества (монография) // Международный журнал экспериментального образования. 2015. № 10-2.

23. Ельцов Н. Юридическая экспертиза в практике работы органов юстиции // Российская юстиция. 2001. № 7.

24. Игнатенко В. В. Региональное правотворчество и законодательство: Основные понятия и термины. Иркутск: ИГЭА, 1996.

25. Исаев Н. Н. ГАС «Законотворчество» как основа «электронного парламента» – состояние и перспективы развития // Электронное законодательство: доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде: сборник статей международной научно-практической конференции. СПб., 2011. С. 59-66.

26. Казанцев М. Ф. Региональное законодательство и правотворчество в России: основные теоретические характеристики и юридические свойства // Антиномии. 2012. № 12.

27. Канунникова Д.М., Куракина С. И. Муниципальное нормотворчество в Пермском крае: современное состояние, проблемы и перспективы // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. № 2(95). 2020. С. 27-40.

28. Канчукоева А. В. Планирование как условие эффективности подготовки и принятия нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2006. № 8.

29. Кибак И. А. Психология законотворчества: проблемы и пути развития // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 2. 30. Кириенко Г.С. О некоторых теоретических аспектах опережающего правотворчества субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 12.

31. Кириченко П. Н. Парламент как орган представительной власти // Адвокат. 2002. № 8.

32. Концепция развития российского законодательства в целях обеспечения единого правового пространства в России // Журнал российского права. 2002. № 6.

33. Крохина Ю. А. Правотворчество субъектов Российской Федерации в бюджетной сфере // Журнал российского права. 2001. № 5.

34. Куракина С. И., Круглов Д. Н. О перспективах цифрового правотворчества // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. № 10. 2019. С. 168-171.

35. Куракина С. И. К вопросу о цифровизации муниципального правотворчества // Государственная власть и управление: проблемы и перспективы : материалы III Всерос. науч.-практ. конф. – Саранск, 2020. – С. 115-118.

36. Липатов Э. Г. Компетенция органов власти субъектов Российской Федерации в сфере правотворчества / под ред. В.В. Володина. Саратов: Изд-во Саратовского университета, 2009.

37. Липень С. В. Информационные технологии в правотворческой деятельности // Lex Russica. 2019. № 8 (153).

38. Лукашева А. В. Законотворческие ошибки // Гражданин и право. 2000. № 3-4.

39. Митюков М. Толкование региональных конституций и уставов // Российская юстиция. 2000. № 8.

40. Москалькова Т. Н. Качество современного российского законодательства: состояние и пути повышения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 22.

41. Нечаева Т. В. Совершенствование процедур участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе / Журнал российского права. 2006. № 10.

42. Петрова Л. И., Алборова Е. Ю. Участие прокуроров субъектов Федерации в правотворчестве региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления // Законность. 2013. № 1.

43. Поляков С. Б. Дефекты законодательства и правоприменительной практики как предмет юридической науки // Российский юридический журнал. 2017. № 1 (112).

44. Поляков С. Б. Правотворчество – не дело дилетантов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018 (2).

45. Поляков С. Б. Легальные и реальные принципы права // Журнал российского права. 2018 (9).

46. Потапов М. Г. Система норм права и система нормативных правовых актов субъекта Федерации // Журнал российского права. 2001. № 12.

47. Румянцев М. Б. Качество правотворчества: проблемы и перспективы совершенствования // Социально-политические науки. 2016. № 1.

48. Сальников А. А. К вопросу о субъектах правотворчества в Российской Федерации // Юридическая техника. 2012. № 6.

49. Сальников А. А., Виноградова И. В. Качество принятия нормативных правовых актов в Российской Федерации субъектами правотворчества // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 22.

50. Хабриева Т. Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9.

51. Цалиев А. М. Правовые акты субъектов РФ – важная составляющая законодательной базы Российской Федерации // Журнал российского права. 2001. № 6.

52. Цифровизация правотворчества: поиск новых решений : монография / Д.А. Пашенцев, М.В. Залоило, О.А. Иванюк, А.А. Головина ; под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Д.А. Пашенцева. – Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2019. – 234 с. – (Научная мысль).

53. Черепанов В. Основные принципы Конституции Чеченской Республики // Российская юстиция. 2003. № 8.

54. Черногор Н. Н., Залоило М. В. Экспертиза в правотворчестве: проблемы правового регулирования и вопросы его совершенствования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 3 (43).

55. Шабанов Х. М. Место и роль законодательных органов субъектов Российской Федерации в обеспечении единого правового пространства // Современное право. 2012. № 9.

56. Шувалов И. И. Проблема эффективности правотворчества в свете современной политико-правовой теории управления обществом // Журнал российского права. 2005. № 4.

57. Юридическая концепция роботизации : монография / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. Б. Нанба. – Москва, 2019. – 240 с.

58. Юртаева Е. А. Нормативность законодательства: современные модуляции в российском правотворчестве // Журнал российского права. 2012. № 11.

Учебное издание

Составители:

Куракина Светлана Ивановна

Круглов Дмитрий Николаевич

Мхитарян Людмила Юрьевна

Баршова Оксана Анатольевна

Особенности правотворчества в субъектах Российской Федерации

Учебная программа

Издается в авторской редакции

Компьютерная верстка: *С. И. Куракина*

Подписано в печать 26.08.2020. Формат 60×84/16.

Усл. печ. л. 3,72. Тираж 50 экз. Заказ 92

Издательский центр
Пермского государственного
национального исследовательского университета.
614990 г. Пермь, ул. Букирева, 15

Типография ПГНИУ.
614990 г. Пермь, ул. Букирева, 15