

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

А. В. Захаркина

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

*Допущено методическим советом
Пермского государственного национального
исследовательского университета в качестве
учебного пособия для студентов, обучающихся
по направлениям подготовки бакалавров
«Юриспруденция», «Судебная экспертиза»,
«Судебная и прокурорская деятельность»,
«Экология и природопользование»*



Пермь 2020

УДК 349.6(075.8)

ББК 67.407я7

338

Захаркина А. В.

338 Экологическое право : учебное пособие / А. В. Захаркина ; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь, 2020. – 160 с.

ISBN 978-5-7944-3515-3

В учебном пособии рассматриваются вопросы общей и особенной частей экологического права: экологическое право в системе российского права, природоресурсное право, право собственности и иные вещные права на природные ресурсы, регулирование экологических отношений, право природопользования, природоохранительное право, ответственность за экологические правонарушения, правовой режим охраны и использования земель, недр, вод, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий и объектов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

В пособии также предложены методические указания по формам проведения практических занятий по дисциплинам «Экологическое право» и «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды».

Для преподавателей, аспирантов, студентов юридических, географических и биологических факультетов, научных и практических работников.

УДК 349.6(075.8)

ББК 67.407я7

*Печатается по решению ученого совета юридического факультета
Пермского государственного национального исследовательского университета*

Рецензенты: кафедра гражданско-правовых дисциплин Пермского института ФСИН России (начальник кафедры, полковник внутренней службы, канд. юрид. наук, доцент **Е. А. Брылева**);

Заведующий кафедрой гражданского и предпринимательского права Ульяновского государственного университета, д-р юрид. наук **С. Ю. Морозов**

ISBN 978-5-7944-3515-3

© ПГНИУ, 2020

© Захаркина А. В., 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Методические указания по формам проведения практических занятий по дисциплинам «Экологическое право» и «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды»	6
Глава 1. Экологическое право в системе российского права. Экологическое законодательство (2)	8
Глава 2. Природоресурсовое право. Правовой режим природных ресурсов и окружающей среды (2)	16
Глава 3. Право собственности и иные вещные права на природные ресурсы (1) ..	22
Глава 4. Регулирование экологических отношений (4)	26
Глава 5. Право природопользования (1)	44
Глава 6. Природоохрнительное право (3)	50
Глава 7. Ответственность за экологические правонарушения (2).....	62
Глава 8. Правовой режим охраны и использования земель (2)	71
Глава 9. Правовой режим охраны и использования недр (2)	85
Глава 10. Правовой режим охраны и использования вод (2).....	93
Глава 11. Правовой режим охраны и использования лесов (2)	108
Глава 12. Правовой режим охраны и использования животного мира (2)	128
Глава 13. Правовой режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий и объектов (1).....	144
Глава 14. Правовой режим охраны и использования лечебно-оздоровительных местностей и курортов (1).....	148
Глава 15. Правовой режим охраны и использования атмосферного воздуха (1)	151
Заключение	156
Список рекомендуемой литературы	157
Информация об авторе.....	159

ВВЕДЕНИЕ

Российское экологическое право является весьма молодой отраслью. Однако уже сегодня очевидна её важная роль в правовой системе России.

Природные богатства РФ – это не столько источник удовлетворения потребностей человека, сколько основа жизни и деятельности народов, населяющих территорию России. Задача экологического права – сохранить окружающую среду для настоящего и будущего поколений людей.

Учебное пособие «Экологическое право» рассчитано как на одноимённую дисциплину «Экологическое право», традиционно читаемую на юридических факультетах, так и на дисциплину «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды», читаемую на биологическом и географическом факультетах.

Сложность изучения дисциплины «Экологическое право», а также дисциплины «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» predetermined объёмностью этой дисциплины, большим количеством нормативно-правовых актов, регулирующих соответствующие отношения. Кроме того, экологическое законодательство России очень динамично: отечественный законодатель стремится к максимальному совершенствованию эколого-правовых норм с целью соответствия тенденциям. Так, в национальном проекте «Экология» установлены такие целевые показатели, как эффективное обращение с отходами производства и потребления, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, повышение качества питьевой воды для населения, экологическое оздоровление водных объектов, сохранение биологического разнообразия. Достижение обозначенных целевых показателей невозможно без одновременного совершенствования экологического законодательства.

При преподавании названных дисциплин важно равномерно распределить учебное время по лекциям и практическим занятиям. Преподавателю, курирующему соответствующую дисциплину, необходимо показать значение экологического права и развить у студентов интерес к его изучению. Для этого нужно, чтобы практические мероприятия отличались большим разнообразием. В числе таких заданий в настоящем учебном пособии предложены лучшие практики, апробированные автором. Так, предлагаются теоретические вопросы, кейс-ситуации, тест-диагностика, подготовка проекта правового документа, научно-практический комментарий к конкретной норме права, дайджест научной статьи, работа на цифровой платформе, электронно-информационные ресурсы сети Интернет, YouTube-исследование, проведение круглого стола по за-

данной теме, эссе по одной из предложенных тем, деловая игра «За и против», подготовка презентации, экспертиза нормативно-правового акта.

Изучение дисциплины «Экологическое право» должно преследовать цель не только получения теоретических знаний, но и формирования экологической культуры и эколого-ориентированного образа поведения.

Настоящее учебное пособие получило обстоятельную апробацию: курс лекций в полном объеме представлен на YouTube-канале автора настоящего учебного пособия – «Анна Владимировна Захаркина» в виде 28 видеолекций по 45 минут.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ФОРМАМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНАМ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО» И «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Для аудиторной и самостоятельной работы рекомендованы следующие формы практических мероприятий.

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой.

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

Модуль 4. Подготовка проекта правового документа: необходимо подготовить проект юридического документа. Рекомендуется пользоваться СПС «КонсультантПлюс».

Модуль 5. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к конкретной норме права соответствующего нормативно-правового акта.

Модуль 6. Дайджест научной статьи: указываются выходные данные научной статьи, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 7. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по определенной тематике.

Модуль 8. Электронно-информационные ресурсы сети «Интернет»: необходимо ознакомиться с определенным информационным ресурсом и отразить результаты выполненной работы в устной или цифровой форме (например, с помощью подготовки презентации со скриншотами).

Модуль 9. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube), иллюстрирующий определенную тематику

Модуль 10. Проведение круглого стола по заданной теме: предполагает подготовку докладов, назначение оппонентов, обсуждение проблемных вопросов, подведение итогов.

Модуль 11. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия.

Модуль 12. Деловая игра «За» и «Против». Правила игры. Студенческой группе необходимо разбиться на подгруппы.

Регламент игры.

«Визитка» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

«Перестрелка» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«Последнее слово» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 13. Игропрактикум: разработайте свою деловую игру, позволяющую изучить какой-либо проблемный вопрос в рамках заданной темы. Проведите Вашу деловую игру в аудитории. Оцените эффективность и результативность Вашей идеи.

Модуль 14. Подготовить презентацию на заданную тему. Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 15. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

Отдельно добавим, что в названиях глав в скобках указывается рекомендуемое количество часов на изучение соответствующей темы.

ГЛАВА 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (2)

Этапы формирования российского экологического законодательства: в процессе формирования экологического законодательства принято выделять три этапа:

Первый этап (конец XIX в. – начало XX в.) – этап консервативной охраны окружающей среды: устанавливались отдельные запреты на отдельные виды природопользования; были изъяты из хозяйственного использования отдельные природные территории с приданием им статуса особо охраняемых (так, появились первые заповедники: Баргузинский (1916 г.), Астраханский (1919 г.); была проведена первая международная конференция по международной охране природы в г. Берн в 1913 г. (высказана идея о внетерриториальности и вненациональности природы).

Второй этап (1920–1991 г.) – природоресурсовый этап охраны окружающей среды: переход от охраны отдельных природных объектов к охране природных ресурсов в целом; приняты наиболее важные нормативные акты: Постановление ВЦИК и СНК СССР от 20.06.1930 г. «Об охране и развитии природных богатств РСФСР»; Земельный кодекс РСФСР 1970 г.; Водный кодекс РСФСР 1972 г.; Лесной кодекс РСФСР 1978 г.; Закон РСФСР «Об охране и использовании животного мира» 1978 г.; Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» 1960 г. (этот закон имел важное значение для формирования экологического законодательства, однако не содержал конкретных природоохранительных мер, механизма реализации экологических прав граждан и мер юридической ответственности); Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 7 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» (был образован Госкомприроды СССР).

Третий этап (1991 г. – настоящее время) – экологический этап охраны окружающей среды: этот этап был ознаменован принятием Закона 1991 г. «Об охране окружающей природной среды», в котором были выделены 3 категории объектов экологических правоотношений:

- интегрированные (естественные экологические системы, озоновый слой и т. д.);
- дифференцированные (земля, воды, леса, атмосферный воздух, животный мир и т. д.);
- особо охраняемые (государственные природные заповедники, заказники, памятники природы и т. д.).

Источники российского экологического права:

❖ **Конституция РФ от 12.12.1993 г.:** ст. 36 – право собственности на природные ресурсы, в том числе землю; ст. 42 – право каждого на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением; ст. 72 – экологическое законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ (+ действует право субъектов РФ на опережающее регулирование); ст. 58 – обязанность каждого гражданина охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;

❖ **международные акты**, например, Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.); Конвенция о защите Черного моря от загрязнения (Бухарест, 1992 г.), Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979 г.), Конвенция о запрещении военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1976 г., Генеральная Ассамблея ООН); Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Стокгольмская декларация (Стокгольм, 1972 г.) и др.

❖ **ФКЗ:** специальных ФКЗ в сфере экологического права нет, но имеющиеся ФКЗ субсидиарно применяются к экологическим отношениям;

❖ **ФЗ:** самый главный – ФЗ № 7 от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды»: содержит общие положения, основы управления, права и обязанности субъектов экологических отношений, экономическое регулирование, нормирование в области охраны окружающей среды, оценку воздействия на окружающую среду, требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, природные объекты, находящиеся под особой охраной, государственный экологический мониторинг, государственный экологический надзор, ответственность за нарушение норм экологического законодательства, международное сотрудничество, основы формирования экологической культуры и др. В данном акте большое количество отсылочных норм. Специальные правила предусмотрены в отдельных ФЗ: (ред. от 27.12.2019).

(1) *ФЗ, конкретизирующие экологические требования при осуществлении хозяйственной деятельности:* Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ; Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об экологической экспертизе»; Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О мелиорации земель»; Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»; Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

(2) *ФЗ, регламентирующие охрану и использование отдельных природных ресурсов*: Лесной кодекс РФ от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018, с изм. от 21.04.2020); Водный кодекс РФ от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019); Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020); Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) «О животном мире»; Федеральный закон от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране атмосферного воздуха»; Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (ред. от 27.12.2019) «О недрах»; Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и др.

(3) *ФЗ, устанавливающие порядок создания территорий с особым эколого-правовым статусом*: Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об особо охраняемых природных территориях»; Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»; Федеральный закон от 01 мая 1999 г. № 94-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «Об охране озера Байкал» и др.

❖ **законы субъектов РФ**: например, Закон Пермского края от 03.09.2009 «Об охране окружающей среды Пермского края»;

❖ **подзаконные нормативно-правовые акты**: Указы Президента РФ; Постановления Правительства РФ; акты федеральных органов исполнительной власти РФ (особенно Минприроды РФ);

❖ **акты органов местного самоуправления.**

Проблемы в сфере нормативно-правового регулирования экологических отношений:

- 1) декларативность отдельных норм;
- 2) отсутствие в субъектах РФ концепций развития экологического законодательства регионов;
- 3) противоречия между федеральным и региональным законодательством.

Понятие экологического права как отрасли российского права:

✓ существует несколько точек зрения по поводу самостоятельности экологического права как отрасли права, его наименования, предмета и метода, а также места в правовой системе РФ:

Первая: экологическое право как отрасль отсутствует, но есть природоресурсовое право, изучающее отдельные природные ресурсы, а также их охрану.

Вторая: экологическое право – это самостоятельная, комплексная отрасль российского права, которая представляет собой совокупность природоресурсового и природоохранительного права.

Третья: экологическое право в узком смысле – это правовые нормы, регулирующие охрану окружающей среды, а в широком – правовые нормы, регулирующие как охрану, так и использование отдельных природных ресурсов (А.К. Голиченков).

✓ 3 точки зрения относительно названия этой отрасли: право окружающей среды, природоохранительное право, экологическое право.

Предмет экологического права как отрасли российского права включает 3 группы отношений:

(1) отношения по поводу воздействия человека на окружающую среду в различных сферах хозяйственной деятельности (строительство, сельское хозяйство, промышленность, транспорт и т. д.);

(2) отношения по поводу использования и охраны отдельных природных ресурсов (земли, лесов, водных объектов, животного мира, атмосферного воздуха и т. д.);

(3) отношения по поводу создания территорий с особым эколого-правовым статусом (государственных природных заповедников, заказников, памятников природы и т. д.).

Основные понятия:

✓ *экологическое право* – это самостоятельная отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, возникающие между человеком и природой, с целью сохранения окружающей природной среды для настоящего и будущего поколений людей;

✓ *предмет экологического права* – это общественные отношения, возникающие между человеком и природой;

✓ *метод экологического права* – это совокупность преимущественно императивных и незначительного количества диспозитивных приемов, способов воздействия на поведение субъектов экологических отношений. Существует точка зрения о существовании у экологического права особого метода – метода «экологизации». К числу императивных начал в экологическом праве следует отнести: установление нормативов, лимитирование, лицензирование (например, деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV классов опасности), обязательную государственную экологическую экспертизу, государственный экологический надзор, привлечение к юридической ответственности за экологические правонарушения. Диспозитивные начала в экологическом праве – это добровольное экологическое страхование + заключение природоресурсовых договоров.

Структура экологического права включает в себя три части:

• *общая:* изучает общие положения, основные права и обязанности субъектов экологических отношений, нормирование, экономическое регулиро-

вание, экологический контроль, ответственность за экологические правонарушения и иные вопросы;

- *особенная*: изучает отдельные подотрасли экологического права – земельное, недренное (горное), водное, лесное, фаунистическое, природно-заповедное, природно-рекреационное, атмосферное;

- *специальная*: изучает международный правовой механизм сотрудничества стран мира по вопросам охраны окружающей среды.

Принципы экологического права:

- принципы – это основные начала, руководящие положения, предопределяющие общую направленность экологического права;

- они перечислены в ст. 3 Закона № 7-ФЗ, их всего 24;

- принципы: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов; платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде; презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности; сохранение биологического разнообразия; ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры и др.

- у каждой подотрасли экологического права – свои дополнительные принципы.

Экологические правоотношения:

- это урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в результате взаимодействия человека и природы;

- виды: земельные, горные, водные, лесные, фаунистические, атмосферные, природно-заповедные, природно-рекреационные и др.

- структура: субъекты, объекты и содержание;

- субъекты – физические лица (в некоторых случаях иностранные граждане и лица без гражданства), юридические лица и публично-правовые образования (РФ, субъекты РФ, МО);

- объекты – окружающая природная среда, представленная природными объектами и природными комплексами. Не относятся к объектам экологических отношений те предметы, которые были выделены из окружающей природной среды и вошли в структуру общества в качестве объектов гражданского права (например, добытая из недр нефть, домашние животные и т. д.).

- содержание – права и обязанности субъектов по поводу объектов.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Этапы формирования российского экологического законодательства.
2. Источники российского экологического права.
3. ФЗ № 7 от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» как основной нормативно-правовой акт в сфере охраны окружающей среды.
4. ФЗ, конкретизирующие экологические требования при осуществлении хозяйственной деятельности.
5. ФЗ, регламентирующие охрану и использование отдельных природных ресурсов.
6. ФЗ, устанавливающие порядок создания территорий с особым эколого-правовым статусом.
7. Проблемы в сфере нормативно-правового регулирования экологических отношений.
8. Понятие экологического права как отрасли российского права.
9. Предмет экологического права как отрасли российского права.
10. Метод экологического права как отрасли российского права.
11. Структура экологического права как отрасли российского права.
12. Принципы экологического права как отрасли российского права.
13. Экологические правоотношения: особенности субъектов, объектов и содержания.

Модуль 2. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1. Соотнесите исторические этапы формирования российского экологического права:

1) Первый этап (конец XIX–начало XX вв.)	А) природоресурсовый этап охраны окружающей среды
2) Второй этап (1920–1991 гг.)	Б) экологический этап охраны окружающей среды
3) Третий этап (1991 г. – наст. вр.)	В) этап консервативной охраны окружающей среды

2. Природные объекты, природные памятники, геологические и географические образования и строго ограниченные зоны, природные достопримечательные места, подпадающие под критерии выдающейся универсальной ценности, определены:

а) в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия;

б) Постановлении Правительства РФ от 24.03.2014 № 228 (ред. от 03.06.2016) «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»;

в) Конвенции о биологическом разнообразии;

г) Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию.

3. Установите последовательность принятия следующих нормативно-правовых актов:

а) Постановление ВЦИК и СНК СССР «Об охране и развитии природных богатств в РСФСР»;

б) Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»;

в) Конвенция о защите Черного моря от загрязнения;

г) Конституция РФ;

д) Лесной кодекс РСФСР.

4. Существует ли в Пермском крае закон, регулирующий общие вопросы охраны окружающей среды? Если да, то как такой закон называется?

Модуль 3. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к Закону Пермского края от 3 сентября 2009 года № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края».

Модуль 4. Дайджест научной статьи: *Игнатьева И.А.* Проблема вариативности определения предмета экологического права // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2019. № 4. С. 73–81, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;

✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;

✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 5. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube): «А.К. Голиченков. Экологическое право. Проблемы и решения».

Модуль 6. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Темы для эссе:

1. Правовая защита и сохранение морской среды в Арктике.

2. Современные тенденции нормотворчества в сфере земельного, градостроительного и природоресурсного права.

Модуль 7. Деловая игра «Экологический кодекс России: за и против» (на основе научных статей: *Петров В.В.* Экологический кодекс России (к принятию Верховным Советом Российской Федерации Закона «Об охране окружающей природной среды») // Экологическое право. 2009. № 2/3. Специальный выпуск; *Боголюбов С.А.* Некоторые проблемы Экологического кодекса // Журнал российского права. 2006. № 5; *Волков Г.А.* Кодификация законодательства об охране окружающей среды как реализация единой государственной экологической политики // Экологическое право. 2010. № 6. С. 21–24; *Вагина О.В.* Основные направления совершенствования российского экологического законодательства // Бизнес, Менеджмент и Право. 2015. № 2. С. 60–63). Правила игры. Студенческой группе необходимо разбиться на 4 подгруппы.

Регламент игры.

«Визитка» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

1 группа – рассказывает про статью В.В. Петрова;

2 группа – про статью С.А. Боголюбова;

3 группа – про статью Г.А. Волкова;

4 группа – про статью О.В. Вагиной.

«Перестрелка» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«Последнее слово» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 8. Подготовить презентацию на заданную тему: «Методология природоресурсных отраслей права» (на основе научной статьи: *Волков Г.А.* О методологии природоресурсных отраслей права // Экологическое право. 2018. № 1. С. 3–12). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 9. Подготовить презентацию на заданную тему: «История развития российского экологического права». Презентацию необходимо представить в аудитории.

ГЛАВА 2. ПРИРОДОРЕСУРСОВОЕ ПРАВО. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (2)

Основные понятия:

- *окружающая среда* – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;
- *природная среда (далее также – природа)* – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;
- *компоненты природной среды* – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;
- *природный объект* – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;
- *природно-антропогенный объект* – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;
- *антропогенный объект* – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;
- *естественная экологическая система* – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

Особенности природоресурсового права:

- это правовые нормы, регламентирующие режим (правовое положение) окружающей среды компонентов природы и отдельных природных объектов (ресурсов);
- нет нормативного акта, которым бы регламентировался режим окружающей природной среды в целом;
- в структуре природоресурсового права можно выделить общую часть и особенную;
- в общей части изучаются следующие вопросы: принципы отнесения окружающей среды и ее компонентов к природным ресурсам; понятие при-

доресурсового фонда и его структуру, регулирование природоресурсовых отношений и т. д.

– в особенной части природоресурсового права изучаются следующие институты: землересурсовое, недроресурсовое, водноресурсовое, лесоресурсовое, фауноресурсовое и иные;

– окружающая среда как целостная система представляет собой природноресурсовой фонд Российской Федерации, который составляют фонды: земельный, недр, водный, лесной, фаунистический, природно-заповедный, атмосферный и т. д.

– в зависимости от формы собственности на природные ресурсы могут быть выделены:

- ✓ федеральный природноресурсовой фонд, состоящий из федеральной собственности;
- ✓ природноресурсовые фонды субъектов РФ, состоящие из собственности субъектов РФ;
- ✓ муниципальные природоресурсовые фонды, состоящие из муниципальной собственности.

Правовой режим природных ресурсов и окружающей среды:

• правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством РФ;

• правовой режим напрямую зависит от конкретного природного ресурса и формы собственности на него;

• правовой режим – это совокупность правовых инструментов, обеспечивающих охрану и использование отдельных природных ресурсов;

• в экологическом праве выделяются общий и особый правовой режимы;

• правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определенной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства;

• особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов установлен в отношении защитных лесов;

• в водном праве отдельно выделяются режим зон санитарной охраны подземных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, режим водохранилищ, специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах, режим особой охраны у особо охраняемых водных объектов;

• режим особой охраны установлен в отношении всех ООПТ;

• режима зон экологического бедствия предусмотрен для соответствующих зон;

- лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности.

Правовой режим континентального шельфа РФ:

- основной акт – Федеральный закон РФ от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

- континентальный шельф РФ включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка;

- внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий;

- природные ресурсы континентального шельфа – минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к «сидячим видам», то есть организмы, которые в период, когда возможна их добыча (вылов), находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами;

- РФ на континентальном шельфе осуществляет:

- 1) суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов;

- 2) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;

- 3) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;

- 4) юрисдикцию в отношении: морских научных исследований и защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой континентального шельфа, разработкой его минеральных ресурсов и водных биоресурсов, захоронением отходов и других материалов; прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов РФ;

- участки континентального шельфа, к которым относятся участки недр континентального шельфа, могут предоставляться по правилам законодательства о недрах (т. е. необходимо получение лицензии);

- виды пользования недрами континентального шельфа: региональное геологическое изучение;

- геологическое изучение; геологическое изучение, разведка и добыча минеральных ресурсов; осуществление иных видов пользования недрами;

- на континентальном шельфе осуществляются промышленное рыболовство, прибрежное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и

контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовство в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;

– на континентальном шельфе допускается строительство и эксплуатация искусственных островов, проведение морских исследований;

– для деятельности на континентальном шельфе необходимо заключение государственной экологической экспертизы;

Правовой режим исключительной экономической зоны РФ:

○ основной акт – Федеральный закон РФ от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

○ исключительная экономическая зона РФ – морской район, находящийся за пределами территориального моря РФ и прилегающий к нему, с особым правовым режимом;

○ внешняя граница исключительной экономической зоны находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий;

○ природные ресурсы исключительной экономической зоны – водные биологические ресурсы и неживые ресурсы, находящиеся в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах;

○ живые ресурсы – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы;

○ неживые ресурсы – минеральные ресурсы вод, покрывающих морское дно, включая содержащиеся в морской воде химические элементы и их соединения, энергия приливов, течений и ветра, другие возможные виды неживых ресурсов;

○ РФ в исключительной экономической зоне осуществляет:

1) суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения водных биоресурсов и неживых ресурсов;

2) суверенные права в целях разведки морского дна и его недр и разработки минеральных и других неживых ресурсов, а также разработки водных биоресурсов, относящихся к «сидячим видам» морского дна и его недр.

3) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на морском дне и в его недрах для любых целей.

4) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений.

5) юрисдикцию в отношении: морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды от загрязнения из всех источников; прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов РФ;

б) другие права и обязанности:

○ в исключительной экономической зоне все государства пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и др.;

○ производство энергии путем использования приливов, течений и ветра осуществляется на основании лицензии.

Правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилегающей зоны РФ:

▪ основной акт – Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

▪ внутренние морские воды РФ – воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ;

▪ внутренние морские воды являются составной частью территории РФ;

▪ территориальное море РФ – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий;

▪ на территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет РФ с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море;

▪ проход через территориальное море является мирным, если только им не нарушаются мир, добрый порядок или безопасность РФ;

▪ прилегающая зона РФ – морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему, и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря;

▪ в прилегающей зоне Российская Федерация осуществляет контроль, необходимый для:

▪ предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных правил, установленных законами РФ и наказания за нарушение указанных законов и правил, совершенное на территории РФ, включая территориальное море.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Основные понятия: окружающая среда, природная среда, компоненты природной среды, природный объект, природно-антропогенный объект, антропогенный объект, естественная экологическая система.

2. Особенности природоресурсового права.

3. Правовой режим природных ресурсов и окружающей среды.

4. Правовой режим континентального шельфа РФ.

5. Правовой режим исключительной экономической зоны РФ.

6. Правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилегающей зоны РФ.

Модуль 2. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к Постановлению Правительства РФ от 25 июля 2015 г. № 760 «О регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них».

Модуль 3. Дайджест научной статьи: *Болтанова Е.С.* Возмещение экологического вреда: соотношение норм экологического и гражданского законодательства // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2017. № 8. С. 6–15, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;

✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;

✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 4. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Темы для эссе:

1. Современное состояние и перспективы совершенствования законодательства в сфере предоставления права пользования участками недр и охраны окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации.

2. Правовой статус Северного морского пути Российской Федерации.

Модуль 5. Подготовить презентацию на заданную тему: «Международно-правовой статус Каспийского моря» (на основе научной статьи: *Батырь В.А.* Сбалансированный современный особый международно-правовой статус Каспийского моря // *Lex russica.* 2019. № 9. С. 51–62). Презентацию необходимо представить в аудитории.

ГЛАВА 3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ИНЫЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ (1)

Особенности природных ресурсов как объектов права собственности и иных вещных прав:

- природные ресурсы как объекты права собственности обладают существенной спецификой по сравнению с другими видами имущества, поскольку являются нерукотворными объектами и играют важную роль в жизни человека. Отсюда возникает проблема индивидуализация природных ресурсов, как объектов права собственности поскольку многие природные ресурсы неразрывно связаны друг с другом;

- сложность индивидуализации природных ресурсов predetermined, главным образом, тремя следующими особенностями: (1) некоторые природные ресурсы изменяют свою конфигурацию и местоположение в пространстве (например, водный объект); (2) на некоторые природные ресурсы невозможно установить право собственности (например, атмосферный воздух); (3) большинством зарубежных правовых порядков воспринята модель государственной собственности на все природные ресурсы;

- согласно ч. 2 ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности;

- в соответствии со ст. 129 ГК земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах;

- чтобы стать объектами права собственности природные ресурсы должны быть признаны имуществом и участвовать в гражданском обороте: для этого они должны быть юридически обособлены;

- объекты права собственности на природные ресурсы: земля; земельные участки; недра и участки недр; земли лесного фонда и лесные участки; водные объекты; животный мир; объекты животного мира; водные биоресурсы, природные лечебные ресурсы, ООПТ и т. д.;

- природные ресурсы индивидуализируются путем определения их уникальных характеристик и внесения соответствующей информации о них в государственные информационные базы данных (реестры, кадастры и т. д.).

**Государственная, муниципальная и частная формы собственности
на природные ресурсы**

Форма собственности	Природные ресурсы
Федеральная собственность (собственность РФ)	Все водные объекты за исключением, прудов и обводненных карьеров, находящихся в собственности субъектов РФ, муниципальных образований и частных лиц (ст. 6 Водного кодекса РФ)
	Водные биоресурсы, за исключением водных биоресурсов, обитающих в прудах и обводненных карьерах, находящихся в собственности субъектов РФ, муниципальных образований и частных лиц (ст. 10 ФЗ «О рыболовстве и сохранение водных биологических ресурсов»)
	Лесные участки в составе земель лесного фонда, земель обороны, а также земель особо охраняемых природных территорий федерального значения
	Все природные ресурсы, которые находятся в пределах особо охраняемых природных территорий федерального значения
	Природные ресурсы внутреннего моря, территориального моря и континентального шельфа РФ
Собственность субъектов РФ	Пруды и обводненные карьеры, если они находятся в землях субъекта РФ, либо на территории двух или более муниципальных районов, городских округов, либо отнесены к собственности РФ в федеральном законе
	Водные биоресурсы, находящиеся в вышеуказанных прудах и обводненных карьерах
	Лесные участки, образованные на землях, находящихся в собственности субъекта РФ

Форма собственности	Природные ресурсы
	Природные ресурсы, находящиеся в пределах особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением природных ресурсов, которые могут находиться только в федеральной собственности
Право государственной собственности не разграничено между РФ и его субъектами	Животный мир является государственной собственностью (ст. 4 ФЗ «О животном мире»)
	Недра, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы являются государственной собственностью (ст. 12 ФЗ «О недрах»)
	Природные лечебные ресурсы являются государственной собственностью (ФЗ «О природных лечебных ресурсах»)
Право муниципальной собственности	Лесные участки, образованные в составе городских лесов, находящихся на землях муниципального образования
	Пруды и обводненные карьеры в случае их нахождения на земельных участках, принадлежащих муниципальному образованию
	Объекты животного мира могут находиться в муниципальной собственности только после их изъятия из среды обитания (например, принадлежать на праве собственности муниципальному зоопарку)
Частная собственность	Земельные участки, не изъятые и не ограниченные в обороте
	Право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный слой и водные объекты, а также растения (ст. 261 ГК РФ)

Форма собственности	Природные ресурсы
	Пруды и обводненные карьеры, находящиеся на земельном участке, принадлежащем гражданину или юридическому лицу
	Водные биоресурсы в указанных выше водных объектах
	Объекты животного мира могут находиться в собственности частных лиц, только после изъятия их из среды обитания (например, в результате охоты)

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Особенности природных ресурсов как объектов права собственности и иных вещных прав.
2. Государственная, муниципальная и частная формы собственности на природные ресурсы.

Модуль 2. Дайджест научной статьи: *Шмакова Е.Б.* Основные тенденции конституционно-правового регулирования публичной собственности на землю и природные ресурсы: зарубежный опыт // Правовые вопросы недвижимости. 2012. № 1. С. 38–40, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 3. Подготовить презентацию на заданную тему: «Право собственности на природные ресурсы в международном и зарубежном конституционном праве» (на основе монографии: *Анисимов А.П., Мелихов А.И.* Конституционно-правовое регулирование права частной собственности на земельные участки: монография. Волгоград: Мастер, 2009. 216 с.). Презентацию необходимо представить в аудитории.

ГЛАВА 4. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ (4)

Система и полномочия органов управления в экологической сфере:

– *экологическое управление* – это совокупность осуществляемых органами государственной власти и иными уполномоченными субъектами действий по организации и контролю, упорядочению и надзору за экологически значимым поведением людей, соблюдением требований экологического законодательства;

– действует основной принцип экологического управления – бассейновый принцип: для некоторых природных ресурсов устанавливается система государственного управления с учетом их географического положения (например, по водным бассейнам, крупным месторождениям полезных ископаемых и т. д.);

– объект экологического управления – это деятельность субъектов экологических правоотношений, связанная с негативным воздействием на окружающую среду;

– субъекты экологического управления – органы государственной власти, а также органы местного самоуправления, наделенные административно-властными полномочиями;

– функции экологического управления: (а) определение стратегии, концепции развития, целевые программы; (б) информационная функция – ведение реестров, кадастров и т. д.; (в) подзаконное нормотворчество; (г) экологическое нормирование; (д) разрешительная система – выдача разрешений, лицензий на использование природных ресурсов; (е) проведение экологической экспертизы; (ж) экологическая сертификация; (з) экологическое воспитание и образование; (и) экологический надзор и др.;

– виды экологического управления: (а) государственное – осуществляется органами общей и специальной компетенции; (б) муниципальное – осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г.; (в) производственное (должно быть в каждой организации, в особенности, которая занимается промышленной деятельностью) – осуществляется структурными подразделениями или отдельными работниками хозяйствующих субъектов; (г) общественное – осуществляется общественными и иными некоммерческими организациями, а также гражданами.

Система органов государственного экологического управления в РФ

Органы общей компетенции	Органы специальной компетенции
<p><i>Правительство РФ</i> осуществляет проведение единой государственной политики в области экологии, а также организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов</p>	<p><i>Министерство природных ресурсов и экологии РФ:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • возглавляет Дмитрий Николаевич Кобылкин; • действует на основании Положения от 11 ноября 2015 г.; • это федеральный орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов; • в его ведении находятся: <ol style="list-style-type: none"> 1) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор); 2) Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз); 3) Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы); 4) Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра); 5) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)
<p><i>Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечивает пожарную безопасность и безопасность людей на внутренних водах и водных объектах; – проводит государственную политику и осуществляет управления в области гражданской обороны 	<p><i>Министерство сельского хозяйства РФ:</i> вырабатывает государственную политику и осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере сельского хозяйства, оказывает государственные услуги в сфере агропромышленного комплекса;</p> <p>в его ведении находятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор); 2) Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)

<p><i>Федеральная служба безопасности (ФСБ РФ):</i> охрана внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа</p>	<p><i>Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии РФ (Росреестр):</i> осуществляет функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной кадастровой оценки земель, землеустройства, государственного мониторинга, геодезии и картографии</p>
<p><i>Министерство внутренних дел РФ (МВД РФ):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – выявляет, пресекает и предупреждает совершение экологических правонарушений; – осуществляет контроль за ООПТ 	<p><i>Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществляет контроль и надзор в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия и т. д.; – осуществляет регулирование безопасности при использовании атомной энергии; – является органом в области промышленной безопасности; – является органом в области охраны атмосферного воздуха; – является органом горного надзора
<p><i>Федеральная таможенная служба РФ (ФТС РФ):</i> надзор за соблюдением разрешительного порядка перемещения экологически опасных товаров через таможенную границу РФ</p>	
<p><i>Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения (Роспотребнадзор):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор; – вырабатывает государственную политику и осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере защиты прав потребителей 	
<p><i>Министерство обороны РФ</i></p>	
<p>Иные органы экологического управления</p>	

Полномочия органов государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

- ✓ федеральная политика в области экологического развития РФ;
- ✓ разработка и издание ФЗ и иных нормативно-правовых актов;
- ✓ разработка федеральных программ;
- ✓ установление правового статуса зон экологического бедствия РФ;
- ✓ государственный экологический мониторинг;
- ✓ федеральный государственный экологический надзор;
- ✓ создание и эксплуатация государственного фонда данных;
- ✓ требования в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов;
 - ✓ утверждение правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду;
 - ✓ организация и проведение государственной экологической экспертизы;
 - ✓ предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
 - ✓ организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
 - ✓ образование ООПТ федерального значения;
 - ✓ ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
 - ✓ установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;
 - ✓ осуществление международного сотрудничества РФ;
 - ✓ установление перечня загрязняющих веществ;
 - ✓ установление перечня областей применения наилучших доступных технологий;
 - ✓ установление критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I–IV категорий.

Нормирование воздействий на окружающую среду и содержание вредных веществ в окружающей среде:

- *нормативы в области охраны окружающей среды* – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

- *нормативы качества окружающей среды* – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

- *нормативы допустимого воздействия на окружающую среду* – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

- *нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду* – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

- *нормативы допустимых выбросов* – нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками;

- *нормативы допустимых сбросов* – нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками;

- *нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ*, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также – нормативы предельно допустимых концентраций) – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

- *нормативы допустимых физических воздействий* – нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

- нормативы допустимого воздействия на окружающую среду включают в себя: нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов;

технологические нормативы; технические нормативы; нормативы образования отходов и лимиты на их размещение; нормативы допустимых физических воздействий (уровни воздействия тепла, шума, вибрации и ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий); нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды; нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

- нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории.

Оценка воздействия на окружающую среду:

- это вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

- регулируется Приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Государственный экологический мониторинг:

- ✓ это комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды;

- ✓ единая система государственного экологического мониторинга включает в себя подсистемы:

- мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;
- мониторинг атмосферного воздуха;
- мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации;
- мониторинг земель;
- мониторинг объектов животного мира;
- лесопатологический мониторинг;
- мониторинг воспроизводства лесов;
- мониторинг состояния недр;
- мониторинг водных объектов;
- мониторинг водных биологических ресурсов;
- мониторинг внутренних морских вод и территориального моря РФ;
- мониторинг исключительной экономической зоны РФ;

- мониторинг континентального шельфа РФ;
- экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал;
- мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания;
- ✓ из всей информации формируется государственный фонд данных, который является федеральной информационной системой, обеспечивающей сбор, обработку и анализ данных. Он включает в себя информацию, содержащуюся в базах данных подсистем единой системы государственного экологического мониторинга и данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ этот вопрос регулируется Постановлением Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 (ред. от 30.11.2018) «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

Экологический контроль и экологический надзор:

- ✓ *экологический контроль* – это система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды;
- ✓ *экологический надзор* – это деятельность уполномоченных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок и иных мероприятий;
- ✓ виды государственного экологического надзора:
 - государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
 - государственный земельный надзор;
 - государственный надзор в области обращения с отходами;
 - государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
 - государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
 - государственный экологический надзор на континентальном шельфе РФ;

- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ;
- ✓ кроме государственного надзора, есть производственный и общественный экологический контроль;
- ✓ производственный контроль осуществляется хозяйствующими субъектами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий;
- ✓ для этих целей они разрабатывают программу производственного экологического контроля и подают отчет о ее исполнении;
- ✓ общественный контроль осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями;
- ✓ граждане, желающие оказывать содействие органам государственной власти, могут получить статус общественных инспекторов по охране окружающей среды;
- ✓ государственный экологический надзор предполагает государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (Приказ Росприроднадзора от 6 февраля 2020 г. № 104 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»);

✓ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет (Информация Росприроднадзора «О порядке и особенностях постановки объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет»).

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Наилучшая доступная технология:

- это технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения;

- Распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р (ред. от 24.05.2018) «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий» установлен соответствующий перечень;

- действует Приказ Минпромторга России от 23 августа 2019 г. № 3134 «Об утверждении методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»;

- действует ФГАУ «Научно-исследовательский институт “Центр экологической промышленной политики”», которое осуществляет функции Бюро наилучших доступных технологий.

Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды:

– плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

- хранение, захоронение отходов производства и потребления;

– плательщики – это юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду;

– плательщики размещения твердых коммунальных отходов – региональные операторы;

- платежная база – это объем или масса выбросов, сбросов или отходов;
- ее считают плательщики самостоятельно;
- считают для каждого стационарного источника, в отношении каждого вещества, класса опасности отходов производства и потребления;
 - для этих целей составляется и подается декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду;
 - эта декларация регулируется Приказом Минприроды России от 9 января 2017 г. № 3 (ред. от 30.12.2019) «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы»;
 - ставки платы и дополнительные коэффициенты устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. № 913 (ред. от 24.01.2020) «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;
 - предусмотрен коэффициент 0 после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;
 - отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год;
 - лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов МСП, вносят квартальные авансовые платежи;
 - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Меры государственной поддержки деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду:

- предоставление налоговых льгот;
- предоставление льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- выделение средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ (для внедрения наилучших доступных технологий; для строительства указанных в Законе № 7-ФЗ систем, например, канализации; для установки указанного в Законе № 7-ФЗ оборудования, например, по обезвреживанию отходов производства и потребления; для обеспечения полезного использования попутного нефтяного газа).

Экологическое страхование:

- осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков;

○ в РФ может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование, например:

○ Кодексом торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (ред. от 01.03.2020) установлено морское страхование;

○ Законом РФ от 20 августа 1993 г. № 5663-1 (ред. от 15.04.2019) «О космической деятельности» обязательное страхование жизни и здоровья космонавтов, работников объектов космической инфраструктуры, а также ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц, в порядке и на условиях, которые установлены законом;

○ Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ (ред. от 18.12.2018) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» – обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии гидротехнического сооружения, а также обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

○ Федеральным законом от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции» предусмотрено страхование ответственности по возмещению ущерба в случае аварий, повлекших за собой вредное влияние на окружающую среду;

○ разработано типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации (утв. Минприроды РФ 3 декабря 1992 г. № 04-04/72-6132).

Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды:

• необходимо руководствоваться Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 18.02.2020) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

• например, необходима лицензия для деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя); деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности; геодезическая и картографическая деятельность; производства маркшейдерских работ; работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления; деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях; деятельности по содержа-

нию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах; космической деятельности.

Экологическая экспертиза:

➤ регулируется Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об экологической экспертизе»;

➤ *экологическая экспертиза* – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

➤ принципы: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; достоверности и полноты информации; независимости экспертов; научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы; гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения; ответственности участников экологической экспертизы;

➤ виды: государственная и общественная;

➤ Постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» утвержден соответствующий порядок;

➤ к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня относятся, например, проекты соглашений о разделе продукции; обоснования лицензий в области использования атомной энергии; проекты, имеющие отношение к континентальному шельфу; проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду; проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов; проектная документация автозаправочных станций;

➤ к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня относятся: проекты целевых программ субъектов РФ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду; проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального и местного значения и др.;

➤ экспертиза может быть первоначальной и повторной;

- срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать два месяца;
- результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение;
- общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы;
- общественная экологическая экспертиза проводится до государственной или одновременно с ней;
- заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Основы управления в экологической сфере: общие положения.
2. Система органов государственного экологического управления в РФ: органы общей и специальной компетенции.
3. Полномочия органов государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.
4. Нормирование воздействий на окружающую среду и содержание вредных веществ в окружающей среде.
5. Оценка воздействия на окружающую среду.
6. Государственный экологический мониторинг.
7. Экологический контроль и экологический надзор.
8. Экологический аудит.
9. Наилучшая доступная технология.
10. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды.
11. Меры государственной поддержки деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.
12. Экологическое страхование.

13. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды.

14. Экологическая экспертиза: понятие, виды, порядок проведения.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Какие разрешительные документы нужны для объектов НВОС I и II категорий?

2. Как получить комплексное экологическое разрешение?

3. Правомерно ли привлечение организации к административной ответственности за невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, если вывоз отходов осуществляется на основании договора по сбору, вывозу и захоронению отходов?

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1) Система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, именуется:

- а) экологическим надзором;
- б) экологическим мониторингом;
- в) экологическим контролем;
- г) экологической политикой.

2) Плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению:

- а) в бюджет РФ;
- б) бюджеты субъектов РФ;
- в) бюджеты муниципальных образований;
- г) все варианты верны;

3) Какие нормативы в области охраны окружающей среды предусмотрены действующим законодательством в области охраны окружающей среды?

- а) нормативы качества окружающей среды;
- б) нормативы допустимого воздействия на окружающую среду;
- в) нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;
- г) *нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;*
- д) нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
- е) нормативы образования отходов производства и потребления;
- ж) нормативы допустимой антропогенной нагрузки на уникальную экологическую экосистему озера Байкал.

4) Плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется:

а) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

б) Федеральной налоговой службой Российской Федерации;

в) Федеральной службой по расчету платы за негативное воздействие на окружающую среду Российской Федерации;

г) лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно.

5) В соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, к объектам I категории относятся следующие виды хозяйственной деятельности:

а) по производству нефтепродуктов;

б) производству пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений;

в) производству продукции из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью 300 тонн готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель) и более);

г) добыче и подготовке руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях;

д) производству оксида магния (с проектной производительностью менее 50 тонн в сутки);

е) разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

ж) добыче урановой и ториевой руд, обогащению урановых и ториевых руд, производству ядерного топлива;

з) производству изделий из бетона для использования в строительстве, включая производство силикатного кирпича с использованием автоклавов (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более).

б) Что в Федеральном законе РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» понимается под «лимитами на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов»?

а) ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды;

б) нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

в) нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение

которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

г) нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками;

д) нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками.

7) Какой орган(ы) государственной власти осуществляет государственный экологический мониторинг?

а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

б) Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

в) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

г) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;

д) Федеральное агентство лесного хозяйства;

е) Федеральное агентство по недропользованию;

ж) Федеральное агентство водных ресурсов;

з) Федеральное агентство по рыболовству;

и) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

8) Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

а) выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

б) сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее – сбросы загрязняющих веществ);

в) хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

9) Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить:

а) физические лица;

б) юридические лица;

в) индивидуальные предприниматели;

г) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

10) Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является:

- а) лимиты на размещение отходов производства и потребления;
- б) объем или масса выбросов загрязняющих веществ;
- в) объем или масса сбросов загрязняющих веществ;
- г) объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления.

11) Кем устанавливаются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду?

- а) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- б) Федеральной налоговой службой Российской Федерации;
- в) лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно;
- г) Правительством Российской Федерации.

12) При размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, исключаящих негативное воздействие на окружающую среду и определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, устанавливается коэффициент:

- а) 0,5;
- б) 0,33;
- в) 100;
- г) плата за размещение отходов производства и потребления не взимается.

13) Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается:

- а) текущий месяц;
- б) каждый квартал;
- в) отчетный период законодательством не регламентирован;
- г) календарный год.

14) В каких формах государство оказывает поддержку хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды?

Модуль 4. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к Постановлению Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 (ред. от 30.11.2018) «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном

фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

Модуль 5. Дайджест научной статьи: Хлуденева Н.И. Дефекты в экологическом праве: понятие и виды // Журнал российского права. 2014. № 11. С. 85–95, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;

✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;

✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 6. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube): «Как рассчитать плату за негативное воздействие на окружающую среду».

Модуль 7. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Темы для эссе:

1. Проблемы применения оценки воздействия на окружающую среду.

2. Современные тенденции правового регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Модуль 8. Подготовить презентацию на заданную тему: «Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду» (на основе одноименного Приказа Минприроды России от 9 января 2017 г. № 3 (ред. от 30.12.2019) «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 9. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 5. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (1)

Понятие и особенности права природопользования:

право природопользования – это система правовых норм, регулирующая общественные отношения в области использования природных ресурсов и природных объектов;

объекты права природопользования – это природные ресурсы, которые могут быть классифицированы следующим образом:

(1) на основе генезиса: минеральные, климатические, земельные, биологические и водные;

(2) по способу хозяйственного использования: ресурсы, используемые в промышленности, сельском хозяйстве и т. д.;

(3) по критерию исчерпаемости: практически неисчерпаемые (солнечная энергия, энергия ветра), исчерпаемые природные ресурсы: возобновляемые (биологические, водные ресурсы) и невозобновляемые (минеральные ресурсы).

Основные принципы подотрасли экологического права – права природопользования:

✓ право природопользования является производным от права собственности на природные ресурсы и предполагающим, что собственник и пользователь не являются одним и тем же лицом;

✓ право природопользования должно быть рациональным и эколого-ориентированным;

✓ право природопользования должно быть целевым: использование ресурсов строго в тех целях, которые указаны в разрешительной документации (договоре, разрешении, лицензии);

✓ принцип экосистемного подхода к регулированию природопользования, предполагающего сохранение всех компонентов природной среды;

✓ принцип устойчивости права природопользования, то есть природные ресурсы предоставляются в пользование либо бессрочно, либо на весьма длительный срок (самое долгое, земельные участки – на 49 лет);

✓ принцип платности природопользования: за пользование природными ресурсами взимается определенная плата.

Виды природопользования:

(1) в зависимости от природного ресурса, право природопользования делится на: право землепользования; право недропользования; право лесопользования; право водопользования; право пользования животным миром; право пользования атмосферным воздухом;

(2) по срокам использования: краткосрочное (до 5 лет); долгосрочное (до

49 лет); бессрочное (без ограничений). К примеру, в соответствии со ст. 10 Закона о недрах, участки недр предоставляются: для геологического изучения – до 5 лет, для геологического изучения внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа – до 10 лет, для добычи полезных ископаемых – на срок отработки места рождения ископаемых, для добычи подземных вод – до 25 лет;

(3) в зависимости от основания возникновения право природопользования делится на право общего или специального природопользования.

Право общего природопользования	Право специального природопользования
<ul style="list-style-type: none"> • Не требует договора, лицензии, разрешения; • осуществляется бесплатно; • используется для личного потребления; • без применения специальных технических средств. <p style="text-align: center;">Например,</p> <p>1) граждане имеют право свободно пребывать в лесах и осуществлять сбор плодов, ягод, орехов, грибов и других недревесных лесных ресурсов (ст. 11 ЛК РФ);</p> <p>2) граждане имеют право на доступ к водным объектам общего использования и право использовать их для личных и бытовых нужд;</p> <p>3) граждане обязаны воздерживаться от пребывания в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, а также особо охраняемых природных территориях;</p> <p>4) гражданам запрещается осуществлять сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу РФ, красные книги субъектов РФ, а также те, которые признаны наркотическими (Закон о наркотических средствах и психотропных веществах)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Требует индивидуализации объекта; • осуществляется на платной основе; • в соответствии с разрешением, лицензией, договором

Особенности возникновения права природопользования

Природные ресурсы	Основания
Земельные участки	<p>1) Решение органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;</p> <p>2) договор купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;</p> <p>3) договор аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;</p> <p>4) договор безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование</p>
Участки недр	<p>Решение Правительства РФ; решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа; решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр; решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр; решение органа исполнительной власти субъекта РФ; решение органа государственной власти субъекта РФ; соглашение о разделе продукции; государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр;</p> <p style="text-align: center;">+ лицензия</p>
Водные объекты	<p>Договор водопользования / решение о предоставлении водного объекта в пользование</p>
Лесные участки	<p>Решения уполномоченных органов в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование; договор аренды в случае предоставления лесного участка в аренду; договор безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование</p>
Объекты животного мира	<p>Право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения</p>
Водные биоресурсы	<p>Договоры / разрешения</p>

Основания прекращения права природопользования:

- 1) отказ пользователя;
- 2) истечение срока природопользования;
- 3) неиспользование природного объекта в течение определенного времени (например, земли в течение трех лет);
- 4) использование природного объекта не по целевому назначению;
- 5) нарушение условий лицензии, договора, разрешения;
- 6) изъятие объекта природопользования для государственных или муниципальных нужд.

Права и обязанности природопользователей

Права	Обязанности
Пользование в пределах договоров, лицензий и решений	Использовать природные ресурсы по целевому назначению и рационально
Право возводить на земельном участке хозяйственные постройки	Проводить мероприятия, направленные на сохранение и улучшение природных ресурсов
Право получать информацию о качестве и количестве земельного участка, участка недр, водного объекта, участка лесного фонда и др.	Осуществлять комплекс природоохранительных мероприятий
Право на возмещение убытков, потерь, упущенной выгоды при изъятии природного ресурса для государственных и муниципальных нужд	Своевременно вносить плату за пользование природным ресурсом
	Соблюдать экологические нормы
	Предоставлять органам власти информацию о состоянии природных объектов

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Понятие и особенности права природопользования.
2. Основные принципы подотрасли экологического права – права природопользования.
3. Виды природопользования.
4. Право общего природопользования.
5. Право специального природопользования.
6. Особенности возникновения права природопользования.
7. Основания прекращения права природопользования.
8. Права и обязанности природопользователей.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Что такое межевые знаки и как они устанавливаются?
2. Какая ответственность предусмотрена за нецелевое использование земельного участка?
3. Предусмотрена ли ответственность за сбор валежника в лесу?

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1) Выберите из списка признаков те, которые характеризуют право общего природопользования:

- а) требует индивидуализации объекта;
- б) осуществляется бесплатно;
- в) может быть использовано только для личных нужд;
- г) осуществляется на платной основе;
- д) осуществляется без использования специальных технических средств;
- е) требует получения лицензии/договора/разрешения.

2) Соотнесите природный ресурс и основание установления права природопользования на него:

1) недра	а) разрешение
2) водные объекты	б) лицензия
3) лесные участки	в) договор аренды/купли-продажи
4) объекты животного мира	г) договор/решение о предоставлении в пользование

Модуль 4. Подготовка проекта правового документа. Необходимо подготовить проект следующих юридических документов:

1. Исковое заявление в суд общей юрисдикции об устранении препятствий в пользовании земельным участком.
2. Договор аренды лесного участка для заготовки древесины.
3. Договор аренды лесного участка для заготовки живицы.

Модуль 5. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к Федеральному закону от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Модуль 6. Дайджест научной статьи: *Кирина А.* Земельные споры: строительство ИЖС на «неподходящих» участках. Анализ споров // *Жилищное право.* 2020. № 3. С. 15–24, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 7. Написать эссе на тему «Государственная политика в сфере обеспечения рационального природопользования». Эссе пишется от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия.

Модуль 8. Подготовить презентацию на заданную тему «Судебные споры, возникающие в связи с использованием водных объектов» на основе одноименной научной статьи: *Толстых М.* Судебные споры, возникающие в связи с использованием водных объектов // *Жилищное право.* 2017. № 11. С. 81–100. Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 9. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «Об охране озера Байкал» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 6. ПРИРОДООХРАНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО (3)

Право граждан на благоприятную окружающую среду:

✓ зафиксировано в Конституции РФ и основано на международных правовых актах: Резолюция генеральной ассамблеи ООН «Экономическое развитие и охрана природы» 1962 г., Стокгольмская декларация по окружающей человека среде 1972 г., Всемирная хартия природы 1982 г., Декларация по окружающей среде и развитию 1992 г.;

✓ конкретные права граждан перечислены в Законе № 7-ФЗ: создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации; направлять обращения; принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании; выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы; оказывать содействие власти; осуществлять другие права;

✓ граждане обязаны: сохранять природу и окружающую среду; бережно относиться к природе и природным богатствам; соблюдать иные требования законодательства.

Права общественных объединений и некоммерческих организаций в сфере охраны окружающей среды:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы;
- осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды;
- оказывать содействие органам власти;
- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях;
- обращаться в органы власти;
- организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу;
- рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде и др.;
- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Понятие охраны окружающей природной среды:

охрана окружающей среды – деятельность субъектов экологических отношений, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также – природоохранная деятельность).

Объекты охраны окружающей среды:

– это компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы;

– перечень загрязняющих веществ установлен Распоряжением Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р (ред. от 10.05.2019) «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» (в нем три категории веществ – для атмосферного воздуха, вод, почв);

– объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории (Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»):

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, – объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты IV категории.

Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности:

- требования в области охраны окружающей среды – это предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

- главное требование общего характера – осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности (например, рекультивация или консервация земель);

- эти мероприятия должны учитываться при: (1) осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории; (2) при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства; (3) при вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства; (4) эксплуатации, выводе из эксплуатации и сносе объектов капитального строительства; (5) в отношении объектов энергетики и объектов использования атомной энергии; (6) в отношении военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники; (7) при осуществлении деятельности в сфере сельского хозяйства; (8) при мелиорации земель; (9) в сфере водоснабжения и водоотведения; (10) при размещении новых населенных пунктов и их развитии; (11) при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств; (12) объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки; (13) при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов; (14) при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов; (15) при использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве; (16) охрана окружающей среды от негативного биологического воздействия (запрещается выращивать растения, созданные с помощью генно-инженерных технологий без проведения государственной экологической экспертизы); (17) охрана озонового слоя атмосферы (например, устанавливаются перечень озоноразрушающих веществ, обращение которых в РФ подлежит государственному регулированию – Постановление Правительства РФ от 24 марта 2014 г. № 228 (ред. от 20.03.2018) «О мерах государственного регулиро-

вания потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»); (18) охрана окружающей среды от негативного воздействия.

Зоны экологического бедствия и зоны чрезвычайных ситуаций:

- регулируются Приказом Минприроды РФ от 6 февраля 1995 г. № 45 «Об утверждении “Временного порядка объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации”»;

- зоны чрезвычайных ситуаций – участки территории РФ, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде;

- осуществляется с целью реабилитации нарушенных природных компонентов;

- границы зоны чрезвычайной экологической ситуации определяются с учетом административного деления; установленных границ хозяйственных объектов и комплексов (площадей земельного и горного отводов, размеров санитарно-защитных зон и т. д.);

- для установления соответствующего статуса необходимо руководствоваться Методикой «Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия» (утв. Минприроды РФ 30.11.1992);

- защита окружающей среды в зонах чрезвычайных ситуаций устанавливается Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Природные объекты, находящиеся под особой охраной:

- к ним относятся объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

- все особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) образуют природно-заповедный фонд РФ;

- к природным объектам, находящимся под особой охраной, относятся ООПТ и редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения, животные и другие организмы;

- для их учета ведется Красная книга РФ (Приказ Минприроды России от 24 марта 2020 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации») и красные книги субъектов РФ;

- Красную книгу РФ ведет Минприроды РФ, а точнее, созданная им комиссия – Комиссия по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам;
- порядок ее ведения регламентирован Приказом Минприроды России от 23 мая 2016 г. № 306 (ред. от 24.03.2020) «Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации»;
- категории статуса редкости объектов животного мира: 0 – вероятно, исчезнувшие, 1 – находящиеся под угрозой исчезновения, 2 – сокращающиеся в численности и/или распространении, 3 – редкие, 4 – неопределенные по статусу, 5 – восстанавливаемые и восстанавливающиеся;
- из млекопитающих в Красную книгу РФ занесены, например, русская выхухоль, песец, белый медведь, амурский тигр, снежный барс, единорог и др.;
- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждены Красная книга почв РФ и красные книги почв субъектов РФ.

Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов:

- зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов – это совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения;
- в этой сфере действует Приказ Госстроя РФ от 15 декабря 1999 г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»;
- *лесопарковые зеленые пояса* – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции;
- для создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта РФ, затем проводятся публичные слушания, по их результатам создается протокол, решение принимают органы власти субъекта РФ;
- в этой сфере подлежит применению Приказ Минприроды России от 2 мая 2017 г. № 214 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах».

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления:

✓ главный акт – Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»;

✓ есть также Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2018 г. № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года»;

✓ *отходы производства и потребления* – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с законодательством;

✓ *обращение с отходами* – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

✓ *лимит на размещение отходов* – предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

✓ *норматив образования отходов* – установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

✓ *паспорт отходов* – документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

✓ *твердые коммунальные отходы* – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

✓ *оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами* – ИП или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (есть региональный оператор, федеральный, например, ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами “РосРАО”» и публично-правовая компания «Российский экологический оператор»);

✓ региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов;

✓ *утилизация отходов* – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их

повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки (энергетическая утилизация);

✓ основные принципы: охрана здоровья человека; использование наилучших доступных технологий; комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов; использование методов экономического регулирования; международное сотрудничество;

✓ классы опасности отходов:

I класс – чрезвычайно опасные отходы;

II класс – высокоопасные отходы;

III класс – умеренно опасные отходы;

IV класс – малоопасные отходы;

V класс – практически неопасные отходы.

✓ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию;

✓ существуют правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. № 269 (ред. от 15.09.2018) «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»);

✓ утверждены правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»);

✓ ведется государственный кадастр отходов – Приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов»;

✓ утверждаются территориальные схемы обращения с отходами и федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами;

✓ накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление) (Постановление Правительства РФ от 31 августа 2018 г.

№ 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»);

✓ ведется реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (Постановление Правительства РФ от 31 августа 2018 г. № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»);

✓ при размещении отходов взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду;

✓ за каждое транспортное средство уплачивается утилизационный сбор в целях обеспечения экологической безопасности (Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. № 129 (ред. от 27.02.2020) «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»);

✓ установлены нормативы утилизации отходов (Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2017 г. № 2971-р (ред. от 16.06.2018) «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 годы»);

✓ установлен перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации (Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2017 г. № 2970-р (ред. от 14.04.2020) «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» – например, постельное белье);

✓ установлены ставки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (далее – экологический сбор) (Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2016 г. № 284 (ред. от 31.10.2018) «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)»).

Обеспечение радиационной безопасности:

○ главный акт – Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- предмет – отношения в области обращения с радиоактивными отходами;
- *накопленные радиоактивные отходы* – радиоактивные отходы, образовавшиеся до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и внесенные в реестр радиоактивных отходов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;
- *обращение с радиоактивными отходами* – деятельность по сбору, сортировке, переработке, кондиционированию, перевозке, хранению и захоронению радиоактивных отходов;
- радиоактивные отходы подразделяются на: (1) удаляемые радиоактивные отходы – радиоактивные отходы, для которых риски, связанные с радиационным воздействием, иные риски, а также затраты, связанные с извлечением таких радиоактивных отходов из пункта хранения радиоактивных отходов, последующим обращением с ними, в том числе захоронением, не превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких радиоактивных отходов в месте их нахождения; (2) особые радиоактивные отходы – радиоактивные отходы, для которых риски, связанные с радиационным воздействием, иные риски, а также затраты, связанные с извлечением таких радиоактивных отходов из пункта хранения радиоактивных отходов, последующим обращением с ними, в том числе захоронением, превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких радиоактивных отходов в месте их нахождения;
- удаляемые радиоактивные отходы классифицируются по следующим признакам: (1) в зависимости от периода полураспада радионуклидов – долгоживущие радиоактивные отходы, короткоживущие радиоактивные отходы; (2) в зависимости от удельной активности – высокоактивные радиоактивные отходы, среднеактивные радиоактивные отходы, низкоактивные радиоактивные отходы, очень низкоактивные радиоактивные отходы; (3) в зависимости от агрегатного состояния – жидкие радиоактивные отходы, твердые радиоактивные отходы, газообразные радиоактивные отходы; (4) в зависимости от содержания ядерных материалов – радиоактивные отходы, содержащие ядерные материалы, радиоактивные отходы, не содержащие ядерных материалов;
- радиоактивные отходы, содержащие ядерные материалы, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности;
- пункты захоронения радиоактивных отходов могут находиться в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;
- радиоактивные отходы подлежат обязательному захоронению в пунктах захоронения радиоактивных отходов;

○ пункты захоронения радиоактивных отходов делятся на: пункты глубинного захоронения, пункты приповерхностного захоронения радиоактивных отходов;

○ обращение с радиоактивными отходами могут осуществлять организации, имеющие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Право граждан на благоприятную окружающую среду: общие положения.

2. Права общественных объединений и некоммерческих организаций в сфере охраны окружающей среды.

3. Понятие «охраны окружающей природной среды» и объекты охраны.

4. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

5. Зоны экологического бедствия и зоны чрезвычайных ситуаций.

6. Природные объекты, находящиеся под особой охраной.

7. Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов.

8. Правовые основы обращения с отходами производства и потребления.

9. Обеспечение радиационной безопасности.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Кто вправе подать иск об обязанности ликвидировать несанкционированную свалку?

2. Как представить и заполнить декларацию о воздействии на окружающую среду?

3. Как провести рекультивацию земель?

4. Как оказываются услуги по вывозу мусора и каким требованиям они должны соответствовать?

5. Кто уплачивает утилизационный сбор?

Модуль 3. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к Постановлению Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесе-

нии изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

Модуль 4. Дайджест научной статьи: *Кирина А.* Мусорные полигоны. Анализ споров // Административное право. 2020. № 1. С. 11–17, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 5. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube): «Заключение договоров с региональным оператором ТКО».

Модуль 6. Деловая игра «Утилизация отходов в РФ: миф или реальность?». Правила игры. Студенческой группе необходимо разбиться на 4 подгруппы.

Регламент игры.

«Визитка» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

1 группа – рассказывает об утилизации в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления», пользуясь этим законом и комментариями к нему;

2 группа – про то, как работает система «Ресайклинг» в зарубежных странах;

3 группа – про механизм реализации утилизации в РФ;

4 группа – про возможные предложения по созданию в РФ полноценной системы переработки отходов;

«Перестрелка» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«Последнее слово» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 7. Подготовить презентацию на заданную тему: «Мелиорация земель» (на основе одноименного Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О мелиорации земель»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 8. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2018 г. № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (2)

Экологическое правонарушение – это виновное, противоправное деяние, совершенное физическим или юридическим лицом, посягающее на общественные отношения в сфере использования или охраны окружающей природной среды, а также обеспечения экологической безопасности и причиняющее вред окружающей среде и (или) здоровью человека либо создающее угрозу такого причинения.

Состав экологического правонарушения включает в себя 4 элемента:

- объект – общественные отношения, складывающиеся в сфере природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности. Предмет – это компоненты окружающей среды;
- объективная сторона – это противоправное деяние (как действие, например, ст. 256 УК РФ, так и бездействие, например, ст. 247 УК РФ) + наступившие общественно опасные последствия (чаще всего материальные составы, за исключениями) + причинно-следственная связь;
- субъект – это физические (с 16 лет) и юридические лица (в некоторых случаях должностные лица и иностранные граждане);
- субъективная сторона – вина (как умышленная форма, так и неосторожность).

Особенности юридической ответственности за экологические правонарушения:

- ✓ ответственность может быть уголовная, административная, дисциплинарная и материальная;
- ✓ специфические объекты посягательства – это компоненты окружающей среды;
- ✓ большинство экологических правонарушений совершаются с косвенным умыслом, так как виновные не желают причинения вреда окружающей среде, но сознательно допускают это, совершая экологическое правонарушение;
- ✓ топ экологических преступлений: (1) незаконная рубка лесных насаждений; (2) незаконная добыча водных биоресурсов; (3) незаконная охота.

Особенности уголовной ответственности за экологические преступления:

- составы сосредоточены в главе 26 УК РФ «Экологические преступления»;

➤ все составы главы 26 УК РФ можно условно разбить на 4 группы:
(1) нарушение правил в области природопользования (ст. 246–249 УК РФ);
(2) порча основных природных компонентов (ст. 250–255, 257 УК РФ);
(3) преступления в сфере охраны фауны (ст. 256, 258, 258.1 УК РФ);
(4) преступления в сфере охраны флоры (ст. 259–262 УК РФ);

➤ составы экологических преступлений, не включенные в главу 26 УК РФ: экоцид – массовое уничтожение растительного или животного мира. Отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу (ст. 358 УК РФ); нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ (ст. 216 УК РФ); незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ); контрабанда особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов (ст. 226.1 УК РФ); нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236 УК РФ); жестокое обращение с животными (ст. 245 УК РФ) и др.;

➤ для квалификации преступлений по главе 26 УК РФ необходимо применять Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»;

➤ иски о компенсации вреда, причиненного окружающей среде, могут быть поданы в течение 20 лет (ст. 78 Закона № 7-ФЗ);

➤ на требования о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, исковая давность не распространяется;

➤ вред, причиненный в результате совершения экологического правонарушения, является основанием для заявления требования о компенсации морального вреда;

➤ незаконно добытые объекты животного мира – это неосновательное обогащение (ст. 1102 ГК РФ);

➤ важно проводить разграничение между смежными составами УК РФ и КоАП РФ: например, между ст. 260 УК РФ и ст. 8.28 КоАП РФ – незаконная рубка лесных насаждений. Разница между составами – в размере причиненного ущерба: до 5000 руб. – это ст. 8.28 КоАП РФ, а свыше – это ст. 260 УК РФ. При этом от 5000 руб. – значительный размер, от 50 000 руб. – крупный, от 150 000 руб. – особо крупный;

➤ сложности привлечения к уголовной ответственности за экологические преступления сопряжены со следующими проблемами: недостаток специальных знаний у следователей; дорогостоящие экспертизы; сложность закрепления доказательств; сложность разграничения уголовных и административных составов и т. д.

Наиболее важные выводы из Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»:

– незаконной является охота с нарушением требований законодательства об охоте, в том числе охота без соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, вне отведенных мест, вне сроков осуществления охоты и др.;

– причиненный незаконной охотой ущерб относится к крупному исходя не только из количества и стоимости добытых, поврежденных и уничтоженных животных, но и с учетом иных обстоятельств содеянного, в частности экологической ценности, значимости для конкретного места обитания, численности популяции этих животных;

– лицо может быть признано виновным в незаконной охоте, совершенной с применением механического транспортного средства или воздушного судна, только в случае, если с их помощью велся поиск животных, их выслеживание или преследование в целях добычи либо они использовались непосредственно в процессе их добычи (например, отстрел птиц и зверей производился из транспортного средства во время его движения), а также осуществлялась транспортировка незаконно добытых животных. Использование указанных средств для доставки людей или орудий охоты к месту ее проведения не является охотой с применением механического транспортного средства или воздушного судна;

– действия лиц, совершивших незаконное завладение с корыстной целью содержащимися в неволе животными либо их умерщвление, подлежат квалификации как хищение либо уничтожение чужого имущества;

– субъектами обращения в суд по делам о нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования являются: физические и юридические лица, прокурор, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять государственный экологический надзор, и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные осуществлять региональный государственный экологический надзор, органы местного самоуправления, а также иные органы в случаях, предусмотренных законом, общественные и иные некоммерческие объединения (их ассоциации, союзы), обладающие статусом юридического лица и осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды (ст. 45 и 46 ГПК РФ, ст. 11, 12, 66 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Особенности административной ответственности за экологические правонарушения:

✓ составы сосредоточены в главе 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»;

✓ все составы главы 8 КоАП РФ можно условно разбить на 10 групп: (1) составы в сфере использования и охраны земель (ст. 8.6–8.8. КоАП РФ); (2) в сфере использования и охраны недр (ст. 8.9–8.11); (3) в сфере использования и охраны вод (ст. 8.12–8.16 КоАП РФ); (4) в сфере использования и охраны внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны (ст. 8.17–8.20 КоАП РФ); в сфере охраны атмосферного воздуха (8.21–8.23 КоАП РФ); в сфере использования и охраны лесов (8.24–8.28.1 КоАП РФ); в сфере использования и охраны животного мира (ст. 8.29, 8.33 КоАП РФ); в сфере использования и охраны ООПТ (ст. 8.39 КоАП РФ); (9) в сфере экологический требований и правил природопользования и охраны окружающей среды (ст. 8.47 КоАП РФ); (10) иные правонарушения;

✓ составы экологических правонарушений, не включенные в главу 8 КоАП РФ: например, из главы 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» (например, пользование недрами без лицензии, пользование объектами животного мира без разрешения и т. д.);

✓ виды административных наказаний: штраф, приостановление деятельности, конфискация орудий совершения правонарушения или предмета административного правонарушения (например, древесины); лишение специального права (например, осуществлять охоту); предупреждение;

✓ о совершении административного правонарушения составляется протокол.

Особенности возмещения экологического вреда:

○ экологический вред – это материальный вред, причиняемый в результате умышленного или неосторожного нарушения эколого-правовых требований;

○ экологический вред выражается в: утрате жизни или повреждения здоровья человека, утрате или повреждении природных объектов, деградации окружающей среды;

○ в экономическом аспекте экологический вред трансформируется в стоимость утраченного или поврежденного имущества, природных объектов, вынужденных расходов на очистку или рекультивацию окружающей среды;

○ источниками правового регулирования выступают: нормы ГК РФ (глава 59 «Обязательства вследствие причинения вреда») + специальные эколого-правовые нормы: ст. 77–79 Закона № 7, ст. 69 ВК РФ, ст. 100 ЛК РФ, ст. 51 Закона о недрах, ст. 17.1 Закона о промышленной безопасности опасных произ-

водственных объектов, ст. 15, 53, 54 Закона об использовании атомной энергии, ст. 33 Закона об обращении с радиоактивными отходами и др.;

○ основаниями юридической ответственности за причинение экологического вреда являются: экологическое правонарушение; незаконное действие (бездействие) органов государственной власти или органов МС; правомерное поведение в предусмотренных законом случаях (например, согласно ст. 77 Закона № 7-ФЗ, субъект хозяйственной деятельности, на проект которого имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, обязан компенсировать экологический вред); нарушение договора в сфере природопользования (см. об этом п. 33 Постановления Пленума ВС РФ № 21);

Особенности исчисления ущерба, причиненного окружающей среде:

❖ для исчисления ущерба применяются таксы и методики;

❖ таксы установлены следующими нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 03 ноября 2018 г. № 1321 «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам»; Постановление Правительства РФ от 10 июня 2019 г. № 750 «Об утверждении такс и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. № 724 (ред. от 03.11.2018) «Об изменении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам»; Приказ Минприроды РФ от 1 августа 2011 г. № 658 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования»;

❖ методики установлены следующими нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2018 г. № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства»; Приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 (ред. от 11.07.2018) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды»;

❖ методики применяются тогда, когда невозможен «поштучный» подсчет размера вреда, например, при причинении вреда разливом нефти.

Особенности возмещения вреда, причиненного лесам:

- лицо, причинившее вред, обращается в компетентный орган с письменным запросом о предоставлении информации о размере вреда, подлежащего возмещению, а также о платежных реквизитах;
- вред возмещается добровольно либо принудительно (по решению суда);
- существуют 3 разных видов такс для исчисления размера вреда: (1) для вреда, причиненного лесным насаждениям, заготовка которых допускается; (2) для вреда, причиненного лесным насаждениям, заготовка которых не допускается; (3) для вреда, причиненного лесу, за исключением лесных насаждений;
- размер вреда, причиненного лесным насаждениям, заготовка которых допускается считается как 5-, 10- или 50-кратная стоимость древесины;
- размер вреда, причиненного лесным насаждениям, заготовка которых не допускается отличается по субъектам РФ (самый высокий – в Санкт-Петербурге, Москве, Дагестане и Ингушетии);
- размер такс увеличивается в 5 раз, если нарушение имело место в ООПТ, в 10 раз – если повреждены растения, занесенные в Красную книгу РФ или красную книгу субъекта РФ или если имела место самовольная заготовка кедрового ореха;
- если ставки платы не установлены, то необходимо руководствоваться ставками платы за единицу объема лесных ресурсов и ставками платы за единицу площади лесного участка, которые предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310 (ред. от 06.01.2020) «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (в нем ставки установлены по лесотаксовым районам и зависят от породы лесных насаждений).

Особенности возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам:

- регулируются Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2018 г. № 1321 «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам»;
- размер ущерба рассчитывается за каждый экземпляр независимо от веса и размера, а за икру – за каждый килограмм;
- за каждый килограмм икры осетровых рыб дополнительно к таксам, предусмотренным настоящим документом, учитывается 100 процентов таксы за экземпляр осетровых рыб соответствующего вида (подвида), а за каждый килограмм икры лососевых рыб 50 процентов таксы за экземпляр лососевых рыб соответствующего вида (подвида);
- примеры такс: за белугу – 206 625 руб.; за кашалота – 479 500 руб.; за краба камчатского – 7 184 руб.; за 1 кг икры белуги – 82 200 руб.

Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические проступки:

➤ в соответствии со ст. 192 ТК РФ, работник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей;

➤ в качестве дисциплинарных взысканий применяются: замечание, выговор, увольнение;

➤ в соответствии со ст. 238 ТК РФ, работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Понятие экологического правонарушения и его состав.
2. Особенности юридической ответственности за экологические правонарушения.
3. Особенности уголовной ответственности за экологические преступления.
4. Наиболее важные выводы из Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».
5. Особенности административной ответственности за экологические правонарушения.
6. Особенности возмещения экологического вреда.
7. Особенности исчисления ущерба, причиненного окружающей среде.
8. Особенности возмещения вреда, причиненного лесам.
9. Особенности возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам.
10. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические проступки.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Какая предусмотрена ответственность за незаконную рыбалку?
2. Какой порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде?

Модуль 3. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 (ред. от 31.10.2017) «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)».

Модуль 4. Дайджест научной статьи: *Хлуденева Н.И.* Правовые пределы имущественной ответственности за вред окружающей среде // Журнал российского права. 2019. № 3. С. 152–164, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 5. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube): «Возмещение вреда окружающей среде. Общие вопросы (канал ANTONIVANOV)».

Модуль 6. Деловая игра «Субъект преступления против животного мира (ст. 256, 257, 258, 258.1, 259 УК РФ): целесообразность признания таковым юридического лица» на основе научной статьи: *Максимов А.М.* Субъект преступления против животного мира (ст. ст. 256, 257, 258, 258.1, 259 УК РФ): целесообразность признания таковым юридического лица (аргументы за и против) // Российский следователь. 2015. № 18. С. 24–27. Правила игры: студенческой группе необходимо разбиться на 4 подгруппы.

Регламент игры.

«Визитка» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

1 группа – рассказывает про содержание ст. 256, 257, 258, 258.1, 259 УК РФ;

2 группа – про аргументы «ЗА» признание юридического лица субъектом вышеуказанных преступлений;

3 группа – про аргументы «ПРОТИВ» признания юридического лица субъектом вышеуказанных преступлений;

4 группа – про решение аналогичного вопроса в зарубежных правовых порядках.

«Перестрелка» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«Последнее слово» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 7. Подготовить презентацию на заданную тему: «Особенности возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» (на основе одноименного Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2018 г. № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

ГЛАВА 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ (2)

Принципы: учет значения земли как основы жизни и деятельности человека; приоритет охраны земли; приоритет охраны жизни и здоровья человека; участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю; единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов; приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий; платность использования земли; деление земель по целевому назначению на категории; разграничение государственной собственности на землю на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований.

Источники (земельное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ): Конституция РФ; Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 02.08.2019); Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения по использованию и охране земель в РФ как основы жизни и деятельности народов.

Субъекты: физические лица, юридические лица, публично-правовые образования:

собственники земельных участков – лица, являющиеся собственниками земельных участков;

землепользователи – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного пользования;

землевладельцы – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения;

арендаторы земельных участков – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды, договору субаренды;

обладатели сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут);

правообладатели земельных участков – собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков;

обладатели публичного сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования землями и (или) чужими земельными участками, установленное в соответствии с главой V.7 ЗК РФ.

Объекты: 1) земля как природный объект и природный ресурс; 2) земельные участки; 3) части земельных участков.

7 категорий земель по целевому назначению: 1) земли сельскохозяйственного назначения; 2) земли населенных пунктов; 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; 4) земли особо охраняемых территорий и объектов; 5) земли лесного фонда; 6) земли водного фонда; 7) земли запаса; перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

Правовой режим земель: категория земли + вид разрешенного использования (определяются в соответствии с классификатором видов разрешенного использования) – сведения о виде или видах разрешенного использования земельного участка вносятся в ЕГРН.

Образование земельных участков: раздел, объединение, перераспределение или выдел из земельных участков.

При *разделе* земельного участка образуются несколько земельных участков, а земельный участок, из которого при разделе образуются земельные участки, прекращает свое существование.

Выдел земельного участка осуществляется в случае выдела доли или долей из земельного участка, находящегося в долевой собственности. При этом площадь образуемого участка не может быть меньше минимального размера участков соответствующего целевого назначения (Обзор судебной практики ВС РФ № 4 (2016), утв. Президиумом ВС РФ 20 декабря 2016 г.).

При *объединении* смежных земельных участков образуется один земельный участок, и существование таких смежных земельных участков прекращается.

При *перераспределении* нескольких смежных земельных участков образуются несколько других смежных земельных участков, и существование таких смежных земельных участков прекращается.

Содержание охраны земель: деятельность, направленная на сохранение земли, заключающаяся в: воспроизводстве плодородия земель с/х назначения;

защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения и другого негативного воздействия; защите с/х угодий от зарастания. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их *рекультивацию*. Если рекультивация невозможна, то допускается *консервация* земель (Постановление Правительства РФ от 10 июля 2018 г. № 800 (ред. от 07.03.2019) «О проведении рекультивации и консервации земель»).

Собственность на землю: государственная, муниципальная и частная формы собственности (иностранные физ. и юр. лица, апатриды не вправе иметь на праве собственности земельный участок на приграничной территории (Указ Президента РФ от 9 января 2011 г. № 26 (ред. от 11.04.2016) «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками»)).

Аренда земельных участков: земельные участки, не изъятые из оборота, могут быть предоставлены в аренду в соответствии с ГК РФ, размер арендной платы определяется договором. При этом арендатор не вправе изменять вид разрешенного использования земельного участка.

Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут): может быть *публичным и частным*. Публичный сервитут может устанавливаться для: прохода или проезда через земельный участок; размещения межевых знаков, геодезических пунктов государственных геодезических сетей; проведения дренажных работ; забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и водопоя; прогона сельскохозяйственных животных; сенокошения; рыбоводства и т. д. Сервитуты подлежат государственной регистрации в ЕГРН.

В безвозмездное пользование предоставляются земельные участки: находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе в виде служебного надела; находящиеся в собственности граждан или юридических лиц, иным гражданам или юридическим лицам на основании договора, в том числе в виде служебного надела. Для этих целей заключается *договор безвозмездного пользования*.

Возникновение прав на землю: основания, предусмотренные ГК РФ (договор, акт госоргана или органа местного самоуправления) + государственная регистрация в ЕГРН (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О государственной регистрации недвижимости»).

Оборот земельных участков

Изъятые из оборота	Ограничены в обороте	Оборотоспособные
<p>земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности следующими объектами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) государственными природными заповедниками и национальными парками; 2) зданиями, сооружениями, в которых размещены для постоянной деятельности Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы; 3) зданиями, сооружениями, в которых размещены военные суды; 4) объектами организаций федеральной службы безопасности; 5) объектами организаций органов государственной охраны; 6) объектами использования атомной энергии, пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ; 7) объектами, в соответствии с видами деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования; 8) объектами учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний; 9) воинскими и гражданскими захоронениями; 	<p>земельные участки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в пределах ООПТ; 2) из состава земель лесного фонда; 3) в пределах которых расположены водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности; 4) занятые особо ценными объектами культурного наследия народов РФ, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками; 5) предоставленные для обеспечения обороны и безопасности, оборонной промышленности, таможенных нужд; 6) в границах ЗАТО; 7) предназначенные для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов морского транспорта, внутреннего водного транспорта, воздушного транспорта, сооружений навигационного обеспечения воздушного движения и судоходства, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта об- 	<p>Все остальные</p>

<p>10) инженерно-техническими сооружениями, линиями связи и коммуникациями, возведенными в интересах защиты и охраны Государственной границы РФ.</p>	<p>щего пользования, а также автомобильных дорог федерального значения, регионального значения, межмуниципального значения или местного значения;</p> <p>8) занятые объектами космической инфраструктуры;</p> <p>9) расположенные под объектами гидротехнических сооружений;</p> <p>10) предоставленные для производства ядовитых веществ, наркотических средств;</p> <p>11) загрязненные опасными отходами, радиоактивными веществами, подвергшиеся биогенному загрязнению, иные подвергшиеся деградации земли;</p> <p>12) расположенные в границах земель, зарезервированных для государственных или муниципальных нужд;</p> <p>13) в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.</p>	
--	--	--

Переход права на земельный участок при переходе права собственности на здание, сооружение: при переходе права собственности на здание, сооружение, находящиеся на чужом земельном участке, к другому лицу оно приобретает право на использование соответствующей части земельного участка, занятой зданием, сооружением и необходимой для их использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний их собственник.

Особенности купли-продажи земельных участков: объектом к/п могут быть только земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет; продавец обязан предоставить покупателю всю необходимую информацию о земельном участке; в противном случае покупатель вправе потребовать соразмерного уменьшения покупной цены или расторжения договора.

Основания возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

- 1) решение органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;
- 2) договор купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;
- 3) договор аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;
- 4) договор безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Порядок продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности: по общему правилу, на торгах (в форме аукциона) и в некоторых случаях без проведения торгов (например, для комплексного освоения территории; крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации и др.). В первом случае цена определяется по результатам аукциона либо начальная цена, во втором случае – уполномоченным органом исполнительной власти, но не больше кадастровой стоимости земельного участка. Бесплатно земельные участки предоставляются в следующих случаях: религиозной организации, имеющей в собственности здания или сооружения религиозного или благотворительного назначения; в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд; земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей и др.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду: по общему правилу, на торгах (в форме аукциона) и в некоторых случаях без проведения торгов (например, для размещения объектов социально-культурного назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, для выполнения международных обязательств Российской Федерации и т. д.). Размер арендной платы определяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 (ред. от 20.02.2020).

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование: осуществляется на основании решения уполномоченного органа; предоставляются только: органам государственной власти и МСУ; учреждениям; казенным предприятиям; центрам исторического наследия президентов РФ.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование: на основании договора безвозмездного пользования земельным участком; предоставляется тем же субъектам, что и в постоянное (бессрочное) пользование; в виде служебных наделов работникам организаций; религиозным организациям и т. д.

Правообладатели земельных участков вправе:

- использовать общераспространенные полезные ископаемые, пресные подземные воды, а также пруды, обводненные карьеры;
- возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания;
- проводить оросительные, осушительные, культуртехнические и другие мелиоративные работы, строить пруды и иные водные объекты.

Правообладатели земельных участков обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно производить платежи за землю;
- выполнять иные требования.

Основания прекращения прав на земельный участок:

- собственности – при отчуждении + отказе от права;
- постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, пожизненного наследуемого владения – отказ + принудительно (нецелевое использование; порча земель; неосуществление рекультивации; неиспользование в течение 3 лет; изъятие для государственных или муниципальных нужд);
- аренды – по основаниям, предусмотренным ГК РФ;
- безвозмездного пользования – истечение срока + те же основания, что у постоянного (бессрочного) пользования;
- сервитута – по основаниям, предусмотренным ГК РФ.

Основания изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд: для выполнения международных договоров; строительство объектов энергетических систем, атомной энергии, обороны страны и безопасности государства, федерального транспорта, космической деятельности и т. д.

Формы платы за использование земли: земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. У земельного участка есть рыночная и кадастровая стоимость. Кадастровая стоимость необходима для налогообложения и иных целей.

Государственный мониторинг земель – это система наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв.

Землеустройство – это мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства.

Государственный земельный надзор – деятельность уполномоченных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение административных и иных нарушений путем проверок и иных мер. Его осуществляет Росреестр и Россельхознадзор. Способы: проверки (плановые и внеплановые) + административное обследование объектов земельных отношений. Кроме того, выделяется муниципальный и общественный земельный надзор.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Земельное право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, субъекты, объекты.
2. Категории земель по целевому назначению.
3. Образование земельных участков.
4. Содержание охраны земель.
5. Право собственности на землю.
6. Аренда земельных участков.
7. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут).
8. Возникновение прав на землю.
9. Оборот земельных участков.
10. Особенности купли-продажи земельных участков.
11. Основания возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.
12. Порядок продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.
13. Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду.
14. Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование.
15. Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование.
16. Права и обязанности правообладателей земельных участков.
17. Основания прекращения прав на земельный участок.
18. Основания изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.
19. Формы платы за использование земли.
20. Государственный земельный надзор.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо ре-

шить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Как признать право собственности на земельный участок в силу приобретательной давности?
2. Как провести рекультивацию земель?
3. Что такое правоустанавливающие документы на земельный участок?
4. Какая ответственность предусмотрена за нецелевое использование земельного участка?
5. Как унаследовать земельный участок?
6. Как многодетной семье бесплатно получить земельный участок?
7. Как разрешить спор об определении границ земельного участка?
8. Как оспорить (уменьшить) кадастровую стоимость квартиры или земельного участка?
9. Как изменить вид разрешенного использования земельного участка?
10. Что такое земельный сервитут и как он устанавливается?
11. Что означает кадастровый номер земельного участка и как его получить?
12. Возможен ли перевод земельных участков в составе земель одной категории в другую без согласия правообладателей земельных участков?
13. Как применять Классификатор вида разрешенного использования?

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1. Лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного пользования, именуются:

- а) собственниками земельных участков;
- б) арендаторами земельных участков;
- в) землевладельцами;
- г) землепользователями.

2. Земельные участки в РФ не образуются:

- а) при разделе;
- б) объединении;
- в) перераспределении;
- г) слиянии.

3. Лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения, именуются:

- а) собственниками земельных участков;
- б) арендаторами земельных участков;

- в) землевладельцами;
- г) землепользователями.

4. *Земельные участки в РФ не образуются:*

- а) при выделе из земельных участков;
- б) преобразовании;
- в) перераспределении;
- г) разделе.

5. *Выберите неверное утверждение:*

а) многоконтурный земельный участок не может быть образован в результате объединения обычных земельных участков;

б) при объединении земельных участков, принадлежащих на праве собственности разным лицам, у таких лиц возникает право общей собственности на образуемые земельные участки;

в) не допускается объединение земельного участка, обремененного залогом, с земельным участком, не обремененным залогом;

г) при объединении смежных земельных участков образуется один земельный участок, и существование таких смежных земельных участков прекращается.

6. *Когда могут изъять земельный участок (несколько вариантов ответов)?*

- а) для государственных и муниципальных нужд;
- б) в случае неиспользования по целевому назначению;
- в) в порядке реквизиции;
- г) в случае неуплаты налогов.

Модуль 4. Подготовка проекта правового документа. Необходимо подготовить проект следующих юридических документов:

- договор безвозмездного пользования земельным участком;
- договор аренды части земельного участка;
- договор купли-продажи 1/2 доли в праве общей долевой собственности на жилой дом и земельный участок;
- исковое заявление в суд общей юрисдикции об устранении препятствий в пользовании земельным участком;
- исковое заявление собственника земельного участка в суд общей юрисдикции об установлении сервитута;
- соглашение об образовании земельного участка между собственниками земельных участков путем их объединения.

Модуль 5. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к конкретной норме права соответствующего нормативно-правового акта, а именно: к ст. 5 Федерального закона от 10 января 1996г. № 4-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О мелиорации земель».

Модуль 6. Дайджест научной статьи: *Эйриян Г.Н.* Земельный участок как объект использования // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. № 3. С. 540–563, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 7. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме: «Земельное право». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части: теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены основные теоретические вопросы, касающиеся основ правового регулирования земельных отношений (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования земельных отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 8. Электронно-информационные ресурсы сети «Интернет»: необходимо ознакомиться с информационным ресурсом, на котором расположена публичная кадастровая карта, и отразить результаты выполненной работы в устной и цифровой форме (с помощью подготовки презентации со скриншотами).

Модуль 9. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube), иллюстрирующий механизм заказа выписки из ЕГРН.

Модуль 10. Проведение круглого стола по заданной теме: предполагает подготовку докладов, назначение оппонентов, обсуждение проблемных вопросов, подведение итогов.

Модуль 11. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Темы для эссе:

1. Правовые проблемы использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением.
2. О правовых проблемах «дачной амнистии» и «лесной амнистии».
3. К проблеме права на актуализацию кадастровой стоимости.

Модуль 12. Деловая игра «Переход от деления земель по целевому назначению на категории к территориальному зонированию: за и против» (на основе научной статьи: *Нарышева Н.Г.* Переход от деления земель по целевому назначению на категории к территориальному зонированию: за и против // *Экологическое право.* 2015. № 5. С. 42–49.). Правила игры. Студенческой группе необходимо разбиться на 4 подгруппы.

Регламент игры.

«*Визитка*» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

1 группа – рассказывает про деление земель по целевому назначению и ее преимущества.

2 группа – про недостатки деления земель по целевому назначению.

3 группа – про понятие и преимущества территориального зонирования.

4 группа – про недостатки территориального зонирования.

«*Перестрелка*» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«*Последнее слово*» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 13. Игропрактикум: разработайте свою деловую игру, позволяющую изучить какой-либо проблемный вопрос в рамках заданной темы. Проведите Вашу деловую игру в аудитории. Оцените эффективность и результативность Вашей идеи.

Модуль 14. Подготовить презентацию на заданную тему: «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (на основе одно-

именного Федерального закона РФ от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 15. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Федеральный закон от 24 июля 2002г. № 101-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 9. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР (2)

Источники: Конституция РФ; Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (ред. от 27.12.2019) «О недрах»; Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

Субъекты: физические лица, юридические лица, публично-правовые образования.

Объекты: *недра* являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Формируется государственный фонд недр и в нем отдельно выделяются участки федерального значения (например, содержащие месторождения урана, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития) и федеральный фонд резервных участков недр (они не предоставляются в пользование). Кроме того, отдельно выделяются участки недр местного значения: недра, содержащие общераспространенные полезные ископаемые; используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений; содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования

Полномочия федеральных органов государственной власти	Полномочия органов государственной власти субъекта РФ	Полномочия органов местного самоуправления
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Разработка законодательства; ✓ определение федеральной политики недропользования; ✓ разработка и утверждение норм и правил в области использования и охраны недр; ✓ определение суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр; ✓ создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы «Единый фонд геологической информации о недрах»; ✓ государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод; ✓ установление размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами; ✓ распоряжение недрами континентального шельфа РФ; ✓ утверждение соглашений на условиях раздела продукции; ✓ заключение международных договоров РФ по недрам; ✓ федеральный государственный надзор в сфере недр 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Принятие нормативных правовых актов субъектов РФ о недрах; ✓ разработка и реализация государственных программ; ✓ создание и ведение фондов геологической информации субъектов РФ; ✓ участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод и т. д. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование; ✓ развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности; ✓ контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Пользование недрами:

- *Недра предоставляются в пользование:*

1) для регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

6) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

- В пользование предоставляется горный отвод – геометризованный блок недр (его границы и другие характеристики указываются в лицензии).

- Пользователи недр: субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Их права в сфере пользования недрами возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр, при предоставлении права пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции – с даты вступления такого соглашения в силу.

- Сроки пользования участками недр: недра предоставляются либо на определенный срок, либо бессрочно. На определённый срок: для геологического изучения – на 5, 7 или 10 лет; добычи подземных вод – до 25 лет.

- Основания возникновения права пользования участками недр являются: решение Правительства РФ, принятое: решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа; решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр; решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр; решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; решение органа государственной власти субъекта РФ; соглашение о разделе продукции; государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр.

- Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

- Право пользования недрами прекращается: по истечении установленного в лицензии срока ее действия; при отказе владельца лицензии от права пользования недрами; при возникновении определенного условия, с наступлением которого прекращается право пользования недрами; в случае переоформления лицензии.

- *Пользователь недр имеет право:* использовать предоставленный ему участок, использовать результаты своей деятельности; использовать отходы добычи полезных ископаемых; проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр и др.

- *Пользователь недр обязан обеспечить:* соблюдение законодательства; ведение геологической, маркшейдерской и иной документации; представление геологической информации о недрах; безопасное ведение работ; приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Рациональное использование и охрана недр осуществляются в результате следующих мероприятий:

- соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование;

- обеспечение полноты геологического изучения;

- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод;

- достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов;

- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов;

- соблюдение порядка консервации и ликвидации предприятий.

Государственное регулирование отношений недропользования:

- осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и государственного надзора;
- главный орган управления – Роснедра (Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293
- (ред. от 07.07.2016) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию»);
- реализуется государственный мониторинг состояния недр;
- проводится государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (главный орган горного надзора – Росприроднадзор).

Платежи при пользовании недрами:

- виды платежей: разовые платежи по условиям лицензии; регулярные платежи за пользование недрами; сбор за участие в конкурсе (аукционе); другие налоги и сборы;
- для расчета минимального разового платежа необходимо руководствоваться Приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 г. № 232 (ред. от 15.10.2019) «Об утверждении Методики по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами»;
- окончательные размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона и фиксируются в лицензии на пользование недрами;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки (Приказ Минприроды России от 14 ноября 2013 г. № 507 «Об утверждении Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр»);
- регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Недренное право как подотрасль экологического права: источники, предмет, субъекты, объекты.

2. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования.

3. Пользование недрами: основные положения.

4. Мероприятия по рациональному использованию и охране недр.

5. Государственное регулирование отношений недропользования.

6. Платежи при пользовании недрами: виды и краткая характеристика.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Какие установлены правила добычи подземных вод?

2. Что понимается под артезианской скважиной?

3. Как организовать работы по бурению скважин на воду?

Модуль 3. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к конкретной норме права соответствующего нормативно-правового акта, а именно к ст. 6 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (ред. от 27.12.2019).

Модуль 4. Дайджест научной статьи: *Круглов В.В., Вагина О.В., Шепелева Н.М.* О соотношении прав недропользователя и собственника земельного участка, расположенного в границах горного отвода // Российский юридический журнал. 2019. № 6. С. 140–145, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;

✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;

✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 5. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме: «Недренное право». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части: теоретическая, практическая и

творческая. В теоретической части должны быть отражены основные теоретические вопросы, касающиеся основ правового регулирования горных отношений (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования горных отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 6. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube) на тему «Недра и лицензии: две концепции недропользования».

Модуль 7. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Темы для эссе:

1. Суверенитет России на ее природные ресурсы.
2. Системное развитие горного права России – основа успешных ответов на вызовы времени.
3. Правовые проблемы возмещения прошлого (накопленного) экологического вреда в сфере недропользования.

Модуль 8. Деловая игра «Недра и лицензии: две концепции недропользования». Правила игры. Студенческой группе необходимо разбиться на 4 подгруппы.

Регламент игры.

«Визитка» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

- 1 группа – рассказывает про порядок получения лицензии на недра в РФ.
- 2 группа – про публично-правовую модель недропользования.
- 3 группа – про частно-правовую модель недропользования.
- 4 группа – про аналогичные модели в зарубежных правовых порядках.

«Перестрелка» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«Последнее слово» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 9. Подготовить презентацию на заданную тему: «О соглашениях о разделе продукции» (на основе одноименного Федерального закона от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 10. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере 2х любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 10. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД (2)

Основные понятия:

акватория – водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

водный режим – изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте.

Принципы: значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека; приоритет охраны водных объектов перед их использованием; целевое использование водных объектов; регулирование водных отношений в границах бассейновых округов (бассейновый подход); платность использования водных объектов.

Источники (водное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ): Конституция РФ; Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019); Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; иные ФЗ, Законы субъектов РФ, а также другие НПА.

Предмет: водные отношения, т. е. отношения по поводу водных объектов.

Объекты: водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются:

на поверхностные водные объекты:

1) моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и др.);

2) водотоки (реки, ручьи, каналы);

3) водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);

4) болота;

5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);

6) ледники, снежники.

подземные водные объекты:

1) бассейны подземных вод;

2) водоносные горизонты (существуют первый, второй и последующие водоносные горизонты – см. об этом Приказ Минприроды России от 27 декабря 2016 г. № 679 «Об утверждении Классификации водоносных горизонтов (первый, второй и иные водоносные горизонты)»).

Субъекты: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Право собственности на водные объекты

Форма собственности:	Вид водного объекта:
Федеральная собственность	Все объекты, за исключением нижеперечисленных
Собственность субъекта РФ	Пруд, обводненный карьер в границах земельного участка субъекта РФ
Муниципальная собственность	Пруд, обводненный карьер в границах земельного участка муниципального образования
Частная собственность	Пруд, обводненный карьер в границах земельного участка физического или юридического лица

Основания приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями:

✓ **на основании договоров водопользования:**

- 1) для забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов;
- 3) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

✓ **на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование:**

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброса сточных вод;
- 3) строительства и реконструкции гидротехнических сооружений;
- 4) создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;
- 5) строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;
- 6) разведки и добычи полезных ископаемых;

7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 47 настоящего Кодекса;

8) подъема затонувших судов;

9) сплава древесины;

10) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель;

11) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

✓ **без предоставления водных объектов:**

1) для морского, внутреннего водного и воздушного транспорта;

2) рыболовства и аквакультуры (рыбоводства);

3) в других случаях.

Договор водопользования: применяются нормы об аренде ГК РФ; договор регистрируется в государственном водном реестре; максимальный срок – 20 лет; у водопользователя есть преимущественное право водопользователя на заключение договора водопользования на новый срок; заключается по результатам аукциона и в некоторых случаях без него. Установлена примерная форма такого договора (Постановление Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 (ред. от 15.01.2020) «О подготовке и заключении договора водопользования»). Плата устанавливается на основании ставок платы и порядка расчетов такой платы.

Решение о предоставлении водных объектов в пользование: есть типовая форма (Приказ Минприроды России от 08.07.2019 № 453 «Об утверждении типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления»); для получения решения нужно обратиться в соответствующий орган власти лично или через МФЦ с заявлением и обоснованием цели, вида и срока водопользования. Решение принимается в течение 30 дней. Заявитель не должен находиться в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования. Решение подлежит регистрации в государственном водном реестре.

Управление в области использования и охраны водных объектов

Субъект управления	Полномочия
Органы государственной власти РФ	<ul style="list-style-type: none"> • Владение, пользование, распоряжение федеральными водными объектами; • федеральный государственный надзор; • государственный мониторинг; • ведение государственного водного реестра; • принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование; • гидрографическое и водохозяйственное районирование (деление гидрографических единиц на водохозяйственные участки); • установление ставок платы за пользование федеральными водными объектами; • иные полномочия
Органы государственной власти субъектов РФ	<ul style="list-style-type: none"> • Владение, пользование, распоряжение водными объектами субъекта РФ; • участие в деятельности бассейновых советов; • установление ставок платы за пользование региональными водными объектами; • разработка, утверждение и реализация программ субъектов РФ; • региональный государственный надзор; • иные полномочия
Органы МСУ	<ul style="list-style-type: none"> • Владение, пользование, распоряжение муниципальными водными объектами; • предотвращение негативного воздействия вод; • охрана водных объектов; • установление ставок платы за пользование муниципальными водными объектами

Бассейновые округа: единицы управления в области использования и охраны водных объектов, состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей. В РФ насчитывается 21 бассейновый округ.

Бассейновые советы: осуществляют разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа.

Государственный мониторинг водных объектов – система наблюдений, оценка и прогноз изменений состояния водных объектов.

Государственный водный реестр – свод сведений о водных объектах, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов – деятельность органов власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по контролю на водных объектах и в их водоохранных зонах и иных мероприятий.

Виды водопользования

С предоставлением / без предоставления водных объектов	Совместное / обособленное (исключается использование водного объекта другими лицами) водопользование	С забором (изъятием) водных ресурсов при условии возврата воды /с забором (изъятием) водных ресурсов без возврата воды /без забора (изъятия) водных ресурсов
--	--	--

Права собственников и водопользователей:

- 1) самостоятельно осуществлять использование водных объектов;
- 2) осуществлять строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах;
- 3) пользоваться иными правами, предусмотренными настоящим кодексом, другими федеральными законами.

Обязанности собственников и водопользователей:

- 1) не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;
- 2) содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;
- 3) информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;
- 4) своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

5) вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

б) выполнять иные обязанности, предусмотренные ВК РФ, другими федеральными законами.

Цели водопользования

Цель	Краткая характеристика
Питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение	Для указанной цели используются защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты; пригодность определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений. У таких водных объектов устанавливаются зоны санитарной охраны
Сброс сточных вод, в том числе дренажных	Нельзя сбрасывать в природные лечебные ресурсы и особо охраняемые водные объекты и другие объекты
Использование водохранилищ (Постановление Правительства РФ от 22.04.2009 № 349 «Об утверждении Положения о разработке, согласовании и утверждении правил использования водохранилищ, в том числе типовых правил использования водохранилищ»)	Определяется режим их использования, в том числе режим наполнения и сработки водохранилищ; есть водохранилища с емкостью более десяти миллионов кубических метров (Распоряжение Правительства РФ от 14.02.2009 № 197-р (ред. от 28.08.2018) «О перечне водохранилищ»)
Производство электрической энергии	Действует приоритет цели питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения
Морской, внутренний водный и воздушный транспорт	Для плавания и стоянки судов, эксплуатации гидротехнических сооружений, проведения дноуглубительных и других работ на территории морского порта или в акватории речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей РФ не требует предоставления водных объектов

Цель	Краткая характеристика
Сплав древесины	Обязаны регулярно проводить очистку водных объектов от затонувшей древесины; запрещаются сплав без судовой тяги и молевой сплав
Для лечебных и оздоровительных целей	На основании договора водопользования (без аукциона)
Для рекреационных целей	На основании договора водопользования (без аукциона)
Для охоты	См. в специальном законодательстве
Для рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)	См. в специальном законодательстве
Для эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов	См. в специальном законодательстве
Для разведки и добычи полезных ископаемых	Болото может утрачивать режим водного объекта в результате полной или частичной выработки торфа
Проведение строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ	См. в специальном законодательстве
Для пожарной безопасности	Можно осуществлять забор водных ресурсов для тушения пожаров в любом месте, без разрешения, бесплатно и в необходимом количестве
В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р (ред. от 26.12.2011) «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Охрана водных объектов:

- ✓ осуществляется собственниками;
- ✓ водные объекты охраняются от загрязнения, засорения и иного негативного воздействия;
- ✓ у водных природных лечебных ресурсов устанавливаются зоны, округа санитарной охраны;
- ✓ у водных объектов предусматривается *водоохранная зона* – территория, которая примыкает к береговой линии (границам водного объекта) и на которой устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. Ширина водоохранной зоны: 1) до 10 км – 50 м; 2) от 10 до 50 км – 100 м; 3) от 50 км и более – 200 м; 4) у моря – 500 м;
- ✓ в границах водоохранной зоны устанавливаются *прибрежные защитные полосы*, их ширина зависит от уклона берега и составляет: 30 м для обратного или нулевого уклона; 40 м для уклона до 3 градусов и 50 м для уклона 3 и более градуса;
- ✓ если водный объект имеет особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, ему присваивается статус «особо охраняемого».

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Водное право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, объекты, субъекты.
2. Право собственности на водные объекты.
3. Основания приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями.
4. Договор водопользования: понятие, предмет, срок, порядок заключения, плата.
5. Решение о предоставлении водных объектов в пользование: порядок получения.
6. Управление в области использования и охраны водных объектов: органы и их полномочия.
7. Виды водопользования.

8. Права и обязанности собственников и водопользователей.
9. Цели водопользования и их краткая характеристика.
10. Охрана водных объектов.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Какова ответственность за стоянку у водоемов?

2. Каков порядок оформления документов на добычу речного песка, ежегодно наносимого течением? Какие необходимо получить разрешительные документы и в какое ведомство обращаться? Место добычи находится непосредственно в русле. Река принадлежит Российской Федерации.

3. Нужно ли предоставлять водный объект в пользование предприятиям трубопроводного транспорта при эксплуатации подводных переходов газопроводов и нефтепроводов?

4. В целях рыбоводства нами был взят в аренду земельный участок, на котором расположен пруд площадью до 50 га, образованный запруживанием реки. Плотина находится в нашей собственности. Пожалуйста, помогите разобраться в некоторых правовых вопросах. Является ли водный объект, образованный запруживанием реки (которая в него втекает и затем вытекает из него), согласно формулировкам Водного кодекса водоемом или водотоком? Если этот объект является водоемом, к какой из категорий («пруд» или «водохранилище») его можно отнести, с учетом того что его площадь около 50 га? Каким образом можно доказать правомерность отнесения его к одной из этих категорий? Согласно п. 2 ст. 38 Водного кодекса обособленное водопользование может осуществляться для целей рыбоводства. Что необходимо для осуществления обособленного водопользования на данном водоеме? Может ли арендатор земельного участка, на котором расположен пруд, осуществлять права собственника пруда, предоставляемые Водным кодексом?

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1. Совокупность водных объектов в пределах территории Российской Федерации – это:

- а) водный фонд;
- б) акватория;
- в) водный режим;
- г) водный объект.

2. К подземным водным объектам относятся:

- а) ледники, снежники;

- б) болота;
- в) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- г) водоносные горизонты.

3. В частной собственности могут находиться следующие водные объекты:

- а) моря и их части;
- б) пруды и обводненные карьеры;
- в) ледники и снежники;
- г) болота.

4. На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- а) строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;
- б) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства);
- в) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;
- г) использования акватории водных объектов.

5. Основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов являются:

- а) бассейновые советы;
- б) бассейновые округа;
- в) бассейновые регионы;
- г) бассейновые управления.

6. Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- а) до десяти километров – в размере пятидесяти километров;
- б) до десяти километров – в размере десяти метров;
- в) от десяти до пятидесяти километров – в размере двухсот метров;
- г) до десяти километров – в размере пятидесяти метров.

7. Водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ – это:

- а) водный фонд;
- б) акватория;
- в) водный режим;
- г) водный объект.

8. К подземным водным объектам относятся:

- а) обводненные карьеры;
- б) водохранилища;
- в) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- г) водоносные горизонты.

9. В частной собственности могут находиться следующие водные объекты:

- а) моря и их части;
- б) пруды и обводненные карьеры;
- в) ледники и снежники;
- г) болота.

10. На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- а) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;
- б) сброса сточных вод;
- в) разведки и добычи полезных ископаемых;
- г) сплава древесины.

11. Какое количество бассейновых округов в Российской Федерации?

- а) 87;
- б) 19;
- в) 21;
- г) 85.

12. Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- а) до десяти километров – в размере пятидесяти километров;
- б) до десяти километров – в размере десяти метров;
- в) от десяти до пятидесяти километров – в размере двухсот метров;
- г) до десяти километров – в размере пятидесяти метров.

13. Что такое акватория?

- а) природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;
- б) изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте;
- в) физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;

г) водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ.

14. Под территорией, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро, понимается:

- а) водохозяйственный участок;
- б) акватория;
- в) речной бассейн;
- г) водный объект.

15. К водотокам не относятся:

- а) озера;
- б) реки;
- в) ручьи;
- г) каналы.

16. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования, по общему правилу, составляет _____ метров:

- а) 5;
- б) 10;
- в) 15;
- г) 20.

17. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования, по общему правилу, составляет _____ метров:

- а) 5;
- б) 10;
- в) 15;
- г) 20.

18. Выберите неверное утверждение:

- а) водные объекты находятся в собственности Российской Федерации;
- б) на создаваемый на водотоке водный объект устанавливается исключительно частная собственность;
- в) естественное изменение русла реки не влечет за собой прекращение права собственности Российской Федерации на этот водный объект;
- г) пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, находятся в собственности субъекта РФ.

19. Что такое водный объект?

- а) природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

б) изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте;

в) физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;

г) водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ.

20. Под частью речного бассейна, имеющей характеристики, позволяющие установить лимиты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и другие параметры использования водного объекта (водопользования), понимается:

а) водохозяйственный участок;

б) акватория;

в) речной бассейн;

г) водный объект.

21. К водоемам не относятся:

а) озера;

б) пруды;

в) обводненные карьеры;

г) каналы.

22. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет _____ метров:

а) 5;

б) 10;

в) 15;

г) 20.

23. Выберите неверное утверждение:

а) водные объекты находятся в федеральной собственности;

б) основанием принудительного прекращения права пользования водным объектом по решению органа местного самоуправления является нецелевое использование водного объекта;

в) при прекращении права пользования водным объектом водопользователь обязан обеспечить консервацию или ликвидацию гидротехнических и иных сооружений;

г) пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому лицу, находятся в собственности этого лица.

Модуль 4. Подготовка проекта правового документа: необходимо подготовить примерный проект договора водопользования.

Модуль 5. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к конкретной норме права соответствующего нормативно-правового акта, а именно к ст. 11 Водного кодекса РФ.

Модуль 6. Дайджест научной статьи: *Бабкин А.И.* Соотношение норм частного и публичного права в сфере использования акватории водных объектов на территории Российской Федерации. Закон и практика применения // Российский судья. 2019. № 6. С. 3–7, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 7. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме: «Водное право». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части: теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены основные теоретические вопросы, касающиеся основ правового регулирования водных отношений (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования водных отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 8. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube), иллюстрирующий порядок заключения договора водопользования.

Модуль 9. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Темы для эссе:

1. Актуальные правовые проблемы охраны озера Байкал.
2. Терминологические проблемы уголовного законодательства в сфере защиты водных объектов.

Модуль 10. Подготовить презентацию на заданную тему: «О подготовке и заключении договора водопользования» (на основе одноименного Постановления Правительства РФ от 12 марта 2008 г. № 165 (ред. от 15.01.2020) «О подготовке и заключении договора водопользования»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 11. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2007 г. № 253 (ред. от 26.10.2019) «О порядке ведения государственного водного реестра» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 11. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ (2)

Принципы: сохранение биологического разнообразия лесов; использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания; сохранение лесов; участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, которые могут оказать воздействие на леса целевое использование лесов; платность использования и др.

Источники: Конституция РФ; Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018); Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения).

Субъекты: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Объект: *лес* – это экологическая система и природный ресурс. Информация о лесе является общедоступной и размещается на официальных сайтах: www.rosleshoz.gov.ru и РОСЛЕСХОЗ.РФ; *лесной участок* – это земельный участок, который расположен в границах лесничеств.

Особенности расположения леса исходя из категорий земель

Леса на землях лесного фонда	Леса на иных землях
<i>Лесные</i> земли (земли, на которых расположены леса, и земли, предназначенные для лесовосстановления, – вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и др.); <i>нелесные</i> земли (земли, необходимые для освоения лесов, – просеки, дороги и др., и земли, неудобные для использования, – болота, каменистые россыпи и др.)	Земли сельскохозяйственного назначения и иные земли в соответствии с ЗК РФ
Находятся в федеральной собственности	Форма собственности определяется в соответствии с ЗК РФ

Права на лесной участок: поскольку лес находится преимущественно в государственной собственности, постольку для лесного законодательства характерны многочисленные права пользования: постоянное (бессрочное) пользование; ограниченное пользование чужим лесным участком (сервитут, публичный сервитут); аренда; безвозмездное пользование лесным участком.

Виды лесов по целевому назначению: защитные леса (подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов); эксплуатационные леса (подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов); резервные леса.

Основные понятия:

лесная инфраструктура – это лесные дороги и иные объекты, необходимые для использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (Распоряжение Правительства РФ от 17 июля 2012 г. № 1283-р (ред. от 04.07.2019) «Об утверждении Перечня объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов»);

лесоперерабатывающая инфраструктура – объекты переработки заготовленной древесины, биоэнергетические объекты и др.;

лесорастительное районирование – это объединение лесов в лесорастительные зоны, в которых расположены леса с относительно однородными лесорастительными признаками. На его основе определяются лесорастительные зоны и лесные районы (Приказ Минприроды России от 18 августа 2014 г. № 367 (ред. от 19.02.2019) «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации»). Для каждого лесного района устанавливаются следующие правила: возрасты рубок лесных насаждений (Приказ Рослесхоза от 9 апреля 2015 г. № 105 (ред. от 02.07.2015) «Об установлении возрастов рубок»); правила заготовки древесины (Приказ Минприроды России от 13 сентября 2016 г. № 474 (ред. от 11.01.2017) «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в ст. 23 Лесного кодекса Российской Федерации»); правила пожарной безопасности (Постановление Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417 (ред. от 17.04.2019) «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»); правила санитарной безопасности (Постановление Правительства РФ от 20 мая 2017 г. № 607 «О Правилах сани-

тарной безопасности в лесах»); правила лесовосстановления (Приказ Минприроды России от 25 марта 2019 г. № 188 (ред. от 14.08.2019) «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений»); правила ухода за лесами (Приказ Минприроды России от 22 ноября 2017 г. № 626 (ред. от 01.11.2018) «Об утверждении Правил ухода за лесами»);

рубки лесных насаждений – это процессы их валки (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу). ЛК РФ предусматривает два вида рубок – сплошные (вырубаются все лесные насаждения) и выборочные (вырубается часть деревьев и кустарников);

лесосечные работы – это комплекс подготовительных, основных и заключительных работ, связанных с заготовкой древесины, которые выполняются в соответствии с технологической картой;

подсочка лесных насаждений – это процесс нанесения на стволы деревьев хвойных пород, отдельных лиственных пород надрезов, а также процесс сбора живицы, древесных соков;

лесничества – это основные территориальные единицы управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Виды использование лесов

Вид использования (может быть с предоставлением / без предоставления лесного участка; установлением / без установления сервитута, публичного сервитута; изъятием / без изъятия лесных ресурсов)	Краткая характеристика
1) Заготовка древесины	Предпринимательская деятельность, связанная с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины; для этой цели используются погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения; при заготовке не допускается нарушение допустимого объема изъятия и правил возрастов

	<p>рубок; осуществляется на основании договора аренды лесных участков;</p> <p>!!! для собственных нужд – на основании договора купли-продажи лесных насаждений (есть порядок и нормы такой заготовки в каждом субъекте РФ)</p>
2) Заготовка живицы	<p>Предпринимательская деятельность, связанная с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса; осуществляется на основании договора аренды лесных участков</p>
3) Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	<p>Предпринимательская деятельность, связанная с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов (валежник, пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост и т. д.) из леса; осуществляется на основании договора аренды лесных участков;</p> <p>!!! для собственных нужд – на основании права общего природопользования, т.е. без договоров, бесплатно, за исключением определенных случаев</p>
4) Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	<p>Предпринимательская деятельность, связанная с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов (дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и т. д.) из леса; осуществляется на основании договора аренды лесных участков;</p> <p>!!! для собственных нужд – на основании права общего природопользования, т. е. без договоров, бесплатно, за исключением определенных случаев</p>
5) Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	<p>На основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением или без предоставления лесных участков</p>

	(Приказ Минприроды России от 12 декабря 2017 г. № 661 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и Перечня случаев использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»)
6) Ведение сельского хозяйства	Сельское хозяйство – это осуществление сенокосения, выпас сельскохозяйственных животных, пчеловодство, северное оленеводство, пантовое оленеводство, товарная аквакультуры (товарное рыбоводство), выращивание сельскохозяйственных культур и т. д.; осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута; осуществляется на основании договора аренды лесных участков
7) Осуществление научно-исследовательской или образовательной деятельности	Такую деятельность осуществляют только научные и образовательные организации; если такая деятельность осуществляется государственными и муниципальными учреждениями, то лесной участок предоставляется в постоянное (бессрочное) пользование, а если другими лицами – то в аренду
8) Осуществление рекреационной деятельности	Рекреационная деятельность – это организация отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность; если такая деятельность осуществляется государственными и муниципальными учреждениями, то лесной участок предоставляется в постоянное (бессрочное) пользование, а если другими лицами – то в аренду

9) Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Предпринимательская деятельность, связанная с выращиванием лесных насаждений определенных пород (целевых пород); под целевыми породами понимаются искусственные лесные насаждения, обеспечивающие получение древесины с заданными характеристиками; осуществляется на основании договора аренды лесных участков
10) Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Предпринимательская деятельность, связанная с получением плодов, ягод, декоративных растений, лекарственных растений и подобных лесных ресурсов; осуществляется на основании договора аренды лесных участков
10.1) Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях воспроизводства лесов и лесоразведения; если такая деятельность осуществляется государственными и муниципальными учреждениями, то лесной участок предоставляется в постоянное (бессрочное) пользование, а если другими лицами – то в аренду
11) Осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых	Осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута; на основании договора аренды лесных участков, сервитута или разрешений органов госвласти или МСУ
12) Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	В соответствии с водным законодательством

13) Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	Осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута
14) Переработка древесины и иных лесных ресурсов	Предпринимательская деятельность, связанная с производством изделий из древесины и иной продукции такой переработки; на основании договора аренды лесных участков
15) Осуществление религиозной деятельности	Лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование; можно возводить постройки; необходимо руководствоваться Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»
16) Иные виды	

Учет и маркировка древесины:

- ✓ до вывоза древесины из леса необходимо осуществить ее учет;
- ✓ учет осуществляется гражданами и юридическими лицами, которые используют лес (Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1525 «Об утверждении Правил учета древесины»);
- ✓ древесина ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) подлежит обязательной поштучной маркировке;
- ✓ информация о маркировке подается в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней в форме электронного документа.

Транспортировка древесины и учет сделок с ней:

- ✓ указанные правила распространяются только на определенные виды древесины, установленные Правительством РФ;
- ✓ при транспортировке такой древесины нужен сопроводительный документ;
- ✓ требуется оформить декларацию о сделках с древесиной, если планируется ее ввоз в РФ или вывоз из РФ, декларацию необходимо направить в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

✓ информация о маркировке подается в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней в форме электронного документа.

Транспортировка древесины и учет сделок с ней:

✓ указанные правила распространяются только на определенные виды древесины, установленные Правительством РФ;

✓ при транспортировке такой древесины нужен сопроводительный документ;

✓ требуется оформить декларацию о сделках с древесиной, если планируется ее ввоз в РФ или вывоз из РФ, декларацию необходимо направить в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИСУД):

✓ это федеральная информационная система;

✓ оператором выступает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

✓ содержит информацию о предпринимателях, осуществляющих заготовку древесины; о договорах аренды лесных участков; о договорах купли-продажи лесных насаждений; о контрактах; о праве постоянного (бессрочного) пользования; о лесных декларациях; об отчетах об использовании лесов; об объеме древесины и о ее маркировке и др.

Охрана, защита, воспроизводство лесов

Вид деятельности	Краткая характеристика этой деятельности
Охрана лесов от пожаров	<ul style="list-style-type: none">– Это меры пожарной безопасности в лесах + тушение пожаров;– существует лесопожарное зонирование (зоны охраны лесов от пожаров различными способами);– меры пожарной безопасности: предупреждение (т. е. противопожарное обустройство лесов), мониторинг (наблюдение и контроль за пожарной опасностью, патрулирование лесов), планы тушения лесных пожаров (перечень и состав лесопожарных формирований); иные меры;– предусмотрены классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах;

	<ul style="list-style-type: none"> – для этих мер можно привлекать добровольных граждан (Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О добровольной пожарной охране»)
Защита лесов от вредных организмов	<ul style="list-style-type: none"> – Защита предполагает выявление и ликвидацию вредных организмов; – вредные организмы – это растения, животные или иные организмы, которые способны нанести вред лесам; – есть Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О карантине растений»: он регулирует перечень карантинных мероприятий в отношении карантинных объектов (есть их перечень); – защита лесов включает: меры санитарной безопасности (лесозащитное районирование; лесопатологический мониторинг; лесопатологические обследования; предупреждение распространения вредных организмов; иные меры) + ликвидацию очагов вредных организмов
Охрана лесов от загрязнения и иного негативно-го воздействия	<ul style="list-style-type: none"> – Представляет собой комплекс мероприятий, включающий: меры по охране лесов от загрязнения (в том числе нефтяного, радиоактивного и другого), меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, лесовосстановление, лесоразведение, рекультивация земель и др.; – осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиоактивного загрязнения (Приказ Минприроды России от 08 июня 2017г. № 283 «Об утверждении Особенности осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов»); – осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (например, земли после нефти подлежат рекультивации);

	<ul style="list-style-type: none"> – подлежат охране редкие и находящиеся под угрозой исчезновения деревья, кустарники, лианы, иные растения, занесенные в Красную книгу РФ или субъектов РФ
Воспроизводство лесов и лесоразведение	<ul style="list-style-type: none"> – Воспроизводство лесов состоит: из лесного семеноводства (Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О семеноводстве», который предусматривает лесосеменное районирование; создание лесосеменных плантаций, формирование федерального фонда семян, а также страховых фондов семян лесных растений; семенной контроль; другие мероприятия); лесовосстановления (осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способом, на основании проекта лесовосстановления); ухода за лесами (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия); иных мероприятий); – для этих целей осуществляется государственный мониторинг воспроизводства лесов; – лесоразведение – осуществляется на землях лесного фонда и на землях иных категорий в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях

Лесоустройство и проектирование лесных участков:

- правила устанавливаются лесоустроительной инструкцией (Приказ Минприроды России от 29 марта 2018 г. № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»);
- лесоустройство состоит из: проектирования лесничеств (устанавливаются основные территориальные единицы управления), эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; таксацию лесов (выявление, учет и оценка количественных и качественных характеристик лесных ресурсов); проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (составляются ведомости таких мероприятий);
- при проектировании лесных участков осуществляется подготовка проектной документации (в ней указываются площадь лесного участка, описание его местоположения, категория земель и вид разрешенного использования).

Предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

- предоставляются на основании: решения уполномоченных органов в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование; договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду (заключается на срок до 49 лет; арендная плата зависит от того, предполагается ли изъятие лесных ресурсов; заключается по результатам торгов в форме открытого конкурса или открытого аукциона); договора безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование (заключается на срок от 1 до 5 лет; без проведения торгов на основании заявления);

- юридическим лицам – в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное пользование;

- предусмотрен договор купли-продажи лесных насаждений (заключается сроком до 1 года; носит возмездный характер – законодательством установлены минимальные размеры платы; заключается по результатам торгов в форме открытого аукциона).

Торги на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений:

- решение о проведении аукциона или открытого конкурса принимает органом власти, в том числе на основании заявлений физических и юридических лиц;

- создается комиссия по проведению аукциона или конкурса;

- аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона»; победитель – это лицо, предложившее наиболее высокую цену предмета аукциона;

- конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников; победитель конкурса определяется конкурсной комиссией простым большинством голосов при открытом голосовании.

**Полномочия органов государственной власти РФ,
органов государственной власти субъектов РФ, органов МСУ
в области лесных отношений**

Полномочия органов государственной власти РФ (их очень много☺)	Полномочия органов государственной власти субъектов РФ	Полномочия МСУ
<p>Установление: возрастов рубок и порядка исчисления расчетной лесосеки; виды (породы) деревьев, кустарников, заготовка которых не допускается; формы лесной декларации; правил заготовки древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов, не древесных лесных ресурсов; правил использования лесов для различных целей; формы отчета об использовании лесов; правил пожарной безопасности и правил тушения пожаров в лесах; правил осуществления государственного мониторинга; правил лесовосстановления, лесоразведения, ухода за лесами; ставок платы за единицу объема лесных ресурсов; типовых договоров; правил создания лесничеств; ведения государственного лесного реестра; установление такс и методик исчисления вреда, причиненного лесам и др.</p>	<p>Владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации; установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов субъекта РФ; учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд; иные полномочия</p>	<p>Владение, пользование, распоряжение муниципальными лесными участками; установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; установление ставок платы за единицу объема древесины; разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов; осуществление муниципального лесного контроля; учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в муниципальных лесах и др.</p>

Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесоразведения:

- для устойчивого развития территорий предусмотрено *лесное планирование*;
- документом лесного планирования является *лесной план субъекта РФ* (Приказ Минприроды России от 20 декабря 2017 № 692 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений»);
- утверждаются *лесохозяйственные регламенты* в отношении лесов в пределах лесничеств;
- лесопользователи (те, которые пользуются на основании постоянного (бессрочного) пользования, аренды, сервитута или публичного сервитута) составляют *проект освоения лесов*, который подлежит государственной или муниципальной экспертизе;
- кто осуществляет восстановление леса, те должны готовить *проект лесовосстановления*; кто осуществляет лесоразведение, те – *проект лесоразведения*;
- *государственная инвентаризация лесов* – это комплекс мероприятий по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик;
- ведется *государственный лесной реестр* (систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах);
- органы государственной власти уполномочены вести государственный кадастровый учет лесных участков и государственную регистрацию прав на лесные участки через Росреестр;

плата за использование лесов и оценка лесов:

- формы – арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений;
- оценка лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана):

- *федеральный государственный лесной надзор* – это деятельность органов власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение лесных нарушений посредством организации и проведения проверок;
- главный надзорный орган – Рослесхоз;

- отдельно выделяется федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- на территории МО устанавливается муниципальный контроль;
- ведется реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- кроме видов наказаний, предусмотренных уголовным и административным законодательством, ЛК РФ предусматривает конфискацию незаконно заготовленных древесины и иных лесных ресурсов.

Три категории лесов

Защитные (имеют особо ценное значение)	Эксплуатационные	Резервные
<p>5 категорий защитных лесов:</p> <p>1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;</p> <p>2) леса, расположенные в водоохранных зонах;</p> <p>3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов;</p> <p>4) ценные леса;</p> <p>5) городские леса</p>	<p>Подлежат освоению в соответствии со всеми возможными целями</p>	<p>В них не планируется осуществлять заготовку древесины в течение 20 лет</p>

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Лесное право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, субъекты, объект.
2. Виды лесов по целевому назначению.
3. Виды использования лесов и их краткая характеристика.
4. Учет и маркировка древесины. Транспортировка древесины и учет сделок с ней.
5. Охрана, защита и воспроизводство лесов.
6. Лесоустройство и проектирование лесных участков.

7. Предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

8. Торги на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

9. Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов МСУ в области лесных отношений.

10. Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесоразведения.

11. Федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана).

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Как осуществляется заготовка гражданами древесины для собственных нужд?

2. Предусмотрена ли ответственность за сбор валежника в лесу?

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1. К лесам, расположенным на землях лесного фонда, не относятся:

- а) защитные леса;
- б) эксплуатационные леса;
- в) резервные леса;
- г) особо охраняемые леса.

2. В Пермском крае для березы, находящейся в защитных лесах, установлен следующий возраст рубок _____ лет:

- а) 61–70;
- б) 71–80;
- в) 51–60;
- г) 121–140.

3. Рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубаются лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников, именуются:

- а) сплошными;
- б) выборочными;
- в) частичными;
- г) воспроизводственными.

4. Использование лесов не может быть следующих видов:

- а) осуществление образовательной деятельности;
- б) осуществление религиозной деятельности;
- в) добыча полезных ископаемых;
- г) осуществление скотоводства.

5. Лесничества не создаются на землях:

- а) сельскохозяйственного назначения;
- б) обороны и безопасности, на которых расположены леса;
- в) населенных пунктов, на которых расположены леса;
- г) особо охраняемых природных территорий, на которых расположены

леса.

6. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся:

- а) в частной собственности;
- б) муниципальной собственности;
- в) федеральной собственности;
- г) государственной собственности, однако право собственности между

РФ и субъектами РФ не разграничено.

7. В Пермском крае для березы, находящейся в эксплуатационных лесах, установлен следующий возраст рубок _____ лет:

- а) 61–70;
- б) 71–80;
- в) 51–60;
- г) 121–140.

8. Рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников, именуются:

- а) сплошными;
- б) выборочными;
- в) частичными;
- г) воспроизводственными.

9. Использование лесов не может быть следующих видов:

- а) осуществление рекреационной деятельности;
- б) осуществление религиозной деятельности;
- в) ведение сельского хозяйства;
- г) осуществление строительства скотомогильников.

10. Лесничества не создаются на землях:

- а) лесного фонда;
- б) обороны и безопасности, на которых расположены леса;
- в) населенных пунктов, на которых расположены леса;
- г) водного фонда.

11. Леса, расположенные на землях лесного фонда, делятся на следующие виды (несколько правильных вариантов):

- а) защитные;
- б) эксплуатационные;
- в) резервные;
- г) запаса.

12. К объектам лесной инфраструктуры для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (в эксплуатационных и резервных лесах) не относятся:

- а) лесная дорога;
- б) улей;
- в) лесной склад;
- г) обустроенное место для разведения костра и отдыха.

13. К какому лесному району в соответствии с Приказом Минприроды России от 18.08.2014 № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации» относится город Пермь?

- а) район притундровых лесов и редкостойной тайги Европейско-Уральской части Российской Федерации;
- б) Северо-таежный район европейской части Российской Федерации;
- в) Южно-таежный район европейской части Российской Федерации;
- г) район хвойно-широколиственных (смешанных) лесов европейской части Российской Федерации.

14. В соответствии с Приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» к деревьям, заготовка которых не допускается, не относится:

- а) хурма;
- б) фисташка;
- в) грецкий орех;
- г) ель обыкновенная.

15. В соответствии с Приказом Минприроды России от 27.06.2016 № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки» на схеме разработки лесосеки нижеуказанный знак обозначает:

- а) квартальная просека;
- б) направление трелевки;

- в) лесная дорога;
- г) направление валки.

16. Граждане имеют право осуществлять заготовку и сбор (несколько правильных вариантов):

- а) дикорастущих плодов;
- б) грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации;
- в) грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами;
- г) недревесных лесных ресурсов.

17. К объектам лесной инфраструктуры для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (в защитных лесах, относящихся к категории лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях) не относятся:

- а) лесная дорога;
- б) улей;
- в) лесной склад;
- г) обустроенные туристские стоянки.

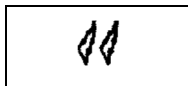
18. К какому лесному району в соответствии с Приказом Минприроды России от 18.08.2014 № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации» относится город Кунгур?

- а) район притундровых лесов и редкостойной тайги Европейско-Уральской части Российской Федерации;
- б) Северо-таежный район европейской части Российской Федерации;
- в) Южно-таежный район европейской части Российской Федерации;
- г) район хвойно-широколиственных (смешанных) лесов европейской части Российской Федерации.

19. В соответствии с Приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» к кустарникам, заготовка которых не допускается, не относится:

- а) жимолость Толмачева;
- б) можжевельник;
- в) калина Райта;
- г) падуб Сугероки.

20. В соответствии с Приказом Минприроды России от 27.06.2016 № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки» на схеме разработки лесосеки нижеуказанный знак обозначает:



- а) квартальная просека;
- б) направление трелевки;
- в) лесная дорога;
- г) направление валки.

Модуль 4. Подготовка проекта правового документа: необходимо подготовить проект лесной декларации.

Модуль 5. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к нормативно-правовому акту, а именно к Приказу Минприроды России от 13 сентября 2016 г. № 474 (ред. от 11.01.2017) «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации».

Модуль 6. Дайджест научной статьи: Атабаева Т.Ш. Квалификация незаконной рубки лесных насаждений по совокупности с другими преступлениями // Законность. 2019. № 10. С. 46–49, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 7. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме: «Лесное право». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части: теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены основные теоретические вопросы, касающиеся основ правового регулирования лесных отношений (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования лесных отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть

направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 8. Электронно-информационные ресурсы сети «Интернет»: необходимо ознакомиться с информационным ресурсом – сайтом Рослесхоза – и отразить результаты выполненной работы в устной и цифровой форме (с помощью подготовки презентации со скриншотами).

Модуль 9. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube) на тему «Участие в электронных аукционах по продаже лесных насаждений, аренде лесных участков (21.03.2018)».

Модуль 10. Подготовить презентацию на заданную тему: «Правила пожарной безопасности в лесах» (на основе одноименного Постановления Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417 (ред. от 17.04.2019) «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 11. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О добровольной пожарной охране» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 12. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА (2)

Принципы: животный мир является достоянием народов РФ; всемерная охрана и рациональное использование для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан РФ и др.

Источники: Конституция РФ; Федеральный закон от 24 апреля 1995г. № 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) «О животном мире»; Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения в области охраны и использования объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы (фаунистические отношения).

Субъекты: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Объект: *животный мир* – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ. Животный мир является государственной собственностью. Объекты животного мира, изъятые из среды обитания, могут находиться в частной, государственной, муниципальной или иных формах собственности.

Основные понятия:

объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное);

использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового;

пользование животным миром – юридически обусловленная деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию объектов животного мира;

охрана животного мира – деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира.

**Полномочия органов государственной власти Российской Федерации,
 субъектов РФ и органов МС в области охраны
 и использования животного мира**

Органы государственной власти РФ	Органы государственной вла- сти субъектов РФ	Органы власти местного самоуправления
<ul style="list-style-type: none"> • Определение государственной политики; • установление нормативов в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира; • регулирование численности объектов животного мира, находящихся на ООПТ федерального значения; • осуществление федерального государственного надзора; • установление порядка предоставления разрешений на пользование животным миром; • установление порядка ввоза в РФ и вывоза за ее пределы диких животных, их частей и полученной из них продукции; • осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира; • установление единой для Российской Федерации системы государственного учета объектов животного мира и их использования; ведение государственного кадастра объектов животного мира; • ведение государственного учета численности объектов животного мира; • заключение и реализация международных договоров РФ в области охраны и использования животного мира; • иные полномочия 	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие законов и иных НПА субъектов РФ, а также контроль за их исполнением; • учреждение и ведение Красной книги субъекта РФ; • разработка и реализация региональных программ; • участие в выполнении международных договоров РФ 	<p>Органам МС могут передаваться отдельные государственные полномочия</p>

Участие граждан и юридических лиц в охране и использовании животного мира проявляется через следующие права:

- получать от органов государственной власти соответствующую информацию;
- проводить общественную экологическую экспертизу;
- осуществлять общественный контроль;
- проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания;
- содействовать реализации соответствующих государственных программ.

Государственное управление в области охраны и использования животного мира:

- главным органом управления является Министерство природных ресурсов и экологии РФ;

– *принципы управления:* обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира; привлечение граждан и общественных объединений к решению задач в области животного мира; отделение права пользования животным миром от права пользования землей и другими природными ресурсами; платность пользования животным миром; приоритет международного права;

– осуществляется государственный учет объектов животного мира и государственный кадастр объектов животного мира (Приказ Минприроды РФ от 22 декабря 2011г. № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»); также ведется государственный мониторинг объектов животного мира;

– *федеральный государственный надзор* – это деятельность органов власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений посредством организации и проведения проверок и проведения мероприятий по контролю;

– нормирование выражается в установлении нормативов изъятия объектов животного мира и иных нормативов.

Охрана объектов животного мира и среды их обитания:

- охрана реализуется органами государственной власти;
- одной из охранительных мероприятий следует признать государственные программы по охране объектов животного мира и среды их обитания;
- мерой охраны животного мира является государственная экологическая экспертиза (Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы»);

- для охраны животного мира устанавливаются ограничения и запреты на использование объектов животного мира (а определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки);
- при строительстве линейных объектов учитываются пути миграции объектов животного мира и места их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки;
- для ценных объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий;
- отдельно выделяется охрана животного мира и среды его обитания в ООПТ;
- еще одной мерой охраны является охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, т.е. тех, которые занесены в Красную книгу РФ и Красные книги субъектов РФ;
- осуществляется регулирование численности отдельных объектов животного мира: Приказ Минсельхоза РФ от 20.01.2009 № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»;
- государственному учету подлежат зоологические коллекции (фондовые научные коллекции зоологических институтов, университетов, музеев, а также собрания чучел, препаратов и частей объектов животного мира, живые коллекции зоопарков, зоосадов, цирков, питомников, аквариумов, океанариумов и других учреждений): Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 823 (ред. от 14.12.2004) «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций».

Пользование животным миром:

✓ Виды пользования животным миром:

- 1) охота;
- 2) рыболовство включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- 3) добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;
- 4) использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и др.;
- 5) изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;

б) извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и др.;

7) получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира – меда, воска диких пчел и др.

✓ Может быть изъятие объектов животного мира из среды их обитания либо без такового: если с изъятием, то уплачивается сбор (ст. 333.3 Ставки сбора – например, овцебык, гибрид зубра с бизоном или домашним скотом – 15 000 руб.).

✓ При предоставлении животного мира в пользование приоритетом пользуются российские юридические лица и граждане РФ: ранее осуществлявшие в установленном порядке отдельные виды пользования животным миром на данной территории или акватории или собственники земель, землевладельцы, располагающие соответствующими средствами и специалистами.

✓ **Права пользователей:** пользоваться; собственность на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них; заключать договоры с юридическими лицами и гражданами на использование ими объектов животного мира; вести подсобное хозяйство; реализовывать произведенные продукцию и изделия и т. д.

✓ **Обязанности пользователей:** осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром; соблюдать правила, нормативы и сроки; не допускать разрушения или ухудшения среды обитания; осуществлять учет и оценку; оказывать помощь государственным органам; применять при пользовании животным миром гуманные способы.

Отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

• Регулируются Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 18.02.2020) «Об охоте, и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

• Основные понятия:

охотничьи ресурсы – объекты животного мира, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты;

добыча охотничьих ресурсов – отлов или отстрел охотничьих ресурсов;

охота – деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой;

продукция охоты – отловленные или отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции; *лимит добычи охотничьих ресурсов* – объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов;

квота добычи охотничьих ресурсов – часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья;

охотничьи угодья – территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

разрешение на добычу охотничьих ресурсов – документ, удостоверяющий право на добычу охотничьих ресурсов.

- Принципы: устойчивое существование и устойчивое использование охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия; установление дифференцированного правового режима охотничьих ресурсов с учетом их биологических особенностей, экономического значения, доступности для использования и других факторов; использование охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными, в том числе при подготовке и дрессировке собак охотничьих пород; платность.

- Охотничьи угодья подразделяются на 2 вида – закрепленные и общедоступные (их должно быть не менее 25 % на территории субъекта РФ).

- Право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения (Приказ Минприроды России от 29 августа 2014 г. № 379 (ред. от 29.11.2016) «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»).

- К охотничьим ресурсам относятся млекопитающие (копытные, медведи и пушные) и птицы.

- **Виды охоты:**

- 1) промысловая охота;

- 2) любительская и спортивная охота;

- 3) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- 4) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;

- 5) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;

- 6) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;

- 7) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

- *Промысловая охота* осуществляется в закрепленных охотничьих угодьях (на основании охотхозяйственного соглашения или при наличии путевки, а также разрешения на добычу охотничьих ресурсов) и общедоступных охотничьих угодьях (при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов).

- *Любительская и спортивная охота* осуществляется в: закрепленных охотничьих угодьях (при наличии путевки и разрешения на добычу охотничьих ресурсов) и в общедоступных охотничьих угодьях (при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов).

- *Охотник* – это физическое лицо, сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре, или иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и заключивший договор об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства. Охотник обязан иметь: охотничий билет и разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия.

- *Охотничий билет* выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и ознакомившимся с требованиями охотничьего минимума.

- **Ограничения охоты:**

- 1) запрет охоты в определенных охотничьих угодьях;
- 2) запрет охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов;
- 3) запрет охоты в отношении охотничьих ресурсов определенных пола и возраста;
- 4) установление допустимых для использования орудий охоты, способов охоты, транспортных средств, собак охотничьих пород и ловчих птиц;
- 5) определение сроков охоты;
- 6) иные установленные в соответствии с федеральными законами ограничения охоты.

- **Правила охоты** (Приказ Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 (ред. от 21.03.2018) «Об утверждении Правил охоты») включают в себя:

- 1) ограничения охоты;
- 2) требования к охоте на копытных животных;
- 3) требования к охоте на медведей;
- 4) требования к охоте на пушных животных;
- 5) требования к охоте на боровую дичь, степную и полевую дичь, болотно-луговую дичь, водоплавающую дичь, горную дичь и иную дичь;
- 6) требования к охоте с собаками охотничьих пород и ловчими птицами;
- 7) требования к отлову и отстрелу охотничьих ресурсов;
- 8) требования к сохранению охотничьих ресурсов, в том числе к регулированию их численности;
- 9) требования к продукции охоты;
- 10) иные параметры осуществления охоты.

- ✓ Лимиты устанавливаются на конкретные виды охотничьих ресурсов, а именно пятнистый олень, лань, муфлон, сайгак, гибриды зубра с бизоном, домашним скотом; бурый и гималайский медведи; выдра; барсук.

✓ Лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта РФ: на каждый календарный год; учитываются нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях.

✓ Квота добычи охотничьих ресурсов в отношении каждого закрепленного охотничьего угодья.

✓ Охотхозяйственные соглашения заключаются с юрлицами, ИП на срок от 20 до 49 лет; по этому соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий; такое соглашение заключается по результатам аукциона.

✓ Управление в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется путем проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания; ведения государственного охотхозяйственного реестра; нормирования в области охоты (устанавливаются нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, нормативы биотехнических мероприятий); осуществляются территориальное охотустройство (для этого в каждом субъекте РФ создается схема размещения) и внутрихозяйственное охотустройство (для этого создается схема использования и охраны охотничьего угодья).

✓ Выделяются федеральный государственный охотничий надзор и производственный охотничий контроль (осуществляется в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях, производственным охотничьим инспектором).

✓ Сохранение охотничьих ресурсов и среды их обитания осуществляется за счет: защиты охотничьих ресурсов от болезней, предупреждение гибели охотничьих ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной и иной деятельности; мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; воспроизводства охотничьих ресурсов; биотехнические мероприятия (меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов); регулирование численности охотничьих ресурсов; содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания; акклиматизация, переселение, гибридизация охотничьих ресурсов; создаются особо защитные участки лесов и другие зоны охраны охотничьих ресурсов.

Отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов:

➤ регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

➤ основные понятия:

1) *водные биологические ресурсы* – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы;

2) *анадромные виды рыб* – виды рыб, воспроизводящихся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего воспроизведения;

3) *катадромные виды рыб* – виды рыб, воспроизводящихся в море и проводящих большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации;

4) *трансграничные виды рыб и других водных животных* – виды рыб и других водных животных, которые воспроизводятся и проводят большую часть своего жизненного цикла в исключительной экономической зоне Российской Федерации и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря;

5) *трансзональные виды рыб и других водных животных* – виды рыб и других водных животных, обитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств;

6) *далеко мигрирующие виды рыб и других водных животных* – виды рыб и других водных животных, которые большую часть своего жизненного цикла проводят в открытом море и могут временно мигрировать в исключительную экономическую зону Российской Федерации;

7) *добыча (вылов) водных биоресурсов* – изъятие водных биоресурсов из среды их обитания;

8) *промышленное рыболовство* – предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов;

9) *разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов* – документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов;

➤ принципы: учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека; приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов; приоритет

сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов; установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов; платность;

➤ право собственности на водные биоресурсы: водные биоресурсы находятся в федеральной собственности; водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности;

➤ рыболовство осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, добыча (вылов) которых не запрещена (Распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2017 г. № 2569-р (ред. от 12.02.2020) «Об утверждении перечней видов водных биоресурсов, в отношении которых осуществляются промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство»);

➤ **виды рыболовства:**

1) промышленное рыболовство;

2) прибрежное рыболовство;

3) рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;

4) рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;

5) рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства);

6) любительское рыболовство;

7) рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

➤ устанавливаются рыбохозяйственные бассейны (их всего 8); для рыболовства выделяется рыболовный участок;

➤ любительское рыболовство регулируется отдельным законом – Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: *любительское рыболовство* – деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, осуществляемая гражданами в целях удовлетворения личных потребностей, а также при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; оно осуществляется свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования; ограничения любительского рыболовства: запрет на использование взрывчатых и химических веществ, а также электротока; запрет на применение сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов; запрет на подводную добычу водных биоресурсов (подводной охоты) в местах массового отдыха граждан, с использованием индивидуальных электронных средств обнаружения водных биоресурсов под водой, с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов, с применением орудий добычи (вылова), используемых для подводной добычи (вылова) водных биоресурсов, над поверхностью водных объектов;

➤ ограничения рыболовства: запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов; минимальные размер

и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов; виды и количество разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов; периоды добычи (вылова) водных биоресурсов для групп судов, различающихся орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, типами (мощностью) и размерами; минимальный объем добычи (вылова) водных биоресурсов на одно судно; время выхода в море судов; запрещается ввоз на территорию РФ рыболовных сетей из синтетических материалов;

➤ основаниями права на добычу (вылов) водных биоресурсов выступают договоры и решения;

➤ заключаются следующие виды договоров: договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах; договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов во внутреннем водном объекте; договор о закреплении доли международной квоты, предоставленной РФ; договор пользования рыболовным участком (от 10 до 25 лет, по конкурсу, для добычи анадромных рыб); договор пользования водными биоресурсами (по аукциону); договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели; договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях;

➤ решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование принимается для осуществления рыболовства: в научно-исследовательских и контрольных целях; в учебных и культурно-просветительских целях; в целях аквакультуры (рыбоводства); в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

➤ разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов выдается на каждое судно при осуществлении: промышленного рыболовства; прибрежного рыболовства; рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях; рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях; рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства); организации любительского рыболовства;

➤ управление в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется путем: государственного мониторинга; ведения государственного рыбохозяйственного реестра; установления правил рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна;

➤ сохранение водных биоресурсов и среды обитания водных биоресурсов осуществляется за счет: рыбохозяйственной мелиорации (проведение дноуглубительных работ и (или) работ по выемке грунта; удаление водных растений из водного объекта; создание искусственных рифов, донных ландшафтов в целях улучшения экологического состояния водного объекта; изъятие хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов); искусственного воспроизводства; акклиматизации водных биоресурсов (вселение водных биоресурсов цен-

ных видов в водные объекты); создания рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон; охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Фаунистическое право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, субъекты, объекты, основные понятия.
2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и органов МС в области охраны и использования животного мира.
3. Государственное управление в области охраны и использования животного мира.
4. Охрана объектов животного мира и среды их обитания.
5. Пользование животным миром: виды, права и обязанности пользователей.
6. Отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов: основные понятия, принципы, виды охоты, ограничения охоты, правила охоты.
7. Отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов: основные понятия, принципы, виды рыболовства, ограничения рыболовства, виды договоров.

Модуль 2. Кейсы-ситуации: для приобретения практических навыков применения полученных теоретических знаний по дисциплине необходимо решить задачи. При решении задач необходимо руководствоваться действующими нормативными актами и правоприменительной практикой:

1. Каковы правила охоты?
2. Каковы особенности содержания животных в квартире?
3. Необходимо зарегистрировать питомник рептилий и амфибий, где живут пресмыкающиеся, включенные во II Приложение СИТЕС, но рожденные в неволе. Какие документы для этого необходимы и куда мне обратиться? Как происходит регистрация животных, включенных во II Приложение СИТЕС, но разведенных в неволе в нескольких поколениях?
4. В каких случаях физические лица уплачивают сбор за пользование объектами животного мира и водных ресурсов?
5. Как заключить охотхозяйственное соглашение?
6. Как регулируется деятельность охотничьих хозяйств?

Модуль 3. Тест-диагностика: для оценки степени усвоения теоретических знаний и практических навыков необходимо пройти тест.

1. В соответствии с Федеральным законом РФ от 20 декабря 2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» виды рыб, воспроизводящихся в море и проводящих большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, называются:

- а) анадромными;
- б) катадромными;
- в) трансграничными;
- г) трансзональными.

2. Лосось атлантический (семга) относится:

- а) к особо ценным водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства;
- б) ценным водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства;
- в) особо ценным водным биоресурсам, НЕ отнесенным к объектам рыболовства;
- г) ценным водным биоресурсам, НЕ отнесенным к объектам рыболовства.

3. Анчоусы относятся к _____ видам рыб:

- а) анадромным;
- б) катадромным;
- в) трансграничным;
- г) трансзональным.

4. В соответствии с Федеральным законом РФ от 20 декабря 2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» виды рыб, воспроизводящихся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего воспроизведения, называются:

- а) анадромными;
- б) катадромными;
- в) трансграничными;
- г) трансзональными.

5. Белуга относится:

- а) к особо ценным водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства;
- б) ценным водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства;
- в) особо ценным водным биоресурсам, НЕ отнесенным к объектам рыболовства;
- г) ценным водным биоресурсам, НЕ отнесенным к объектам рыболовства.

6. Сельдь тихоокеанская относится к _____ видам рыб:

- а) анадромным;
- б) катадромным;

- в) трансграничным;
- г) трансзональным.

7. Под «охраной среды обитания животного мира» понимается:

а) деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира;

б) юридически обусловленная деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию объектов животного мира;

в) изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового;

г) деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира.

8. В соответствии с НК РФ за медведя бурого устанавливается следующий размер ставки платы в рублях:

- а) 15 000;
- б) 10 000;
- в) 6 000;
- г) 1 000.

9. Охота, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях заготовки, производства и продажи продукции охоты, именуется:

- а) спортивной;
- б) любительской;
- в) промысловой;
- г) образовательной.

10. В соответствии с НК РФ за европейскую норку устанавливается следующий размер ставки платы в рублях:

- а) 5 000;
- б) 1 000;
- в) 500;
- г) 30.

11. Охота, осуществляемая физическими лицами в целях личного потребления продукции охоты и в рекреационных целях, именуется:

- а) спортивной;
- б) незаконной;
- в) промысловой;
- г) образовательной.

Модуль 4. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к нормативно-правовому акту, а именно к Федеральному закону от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Модуль 5. Дайджест научной статьи: *Лизвинская В.* Животные в городе – анализ споров // Жилищное право. 2020. № 3. С. 45–55, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 6. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме «Фаунистическое право». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части – теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены основные вопросы, касающиеся основ правового регулирования фаунистических отношений (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования фаунистических отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 7. Электронно-информационные ресурсы сети Интернет: необходимо ознакомиться с информационным ресурсом – сайтом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии пермского края – и отразить результаты выполненной работы в устной и цифровой форме (с помощью подготовки презентации со скриншотами).

Модуль 8. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube) на тему «Охотминимум с Валерием Кузенковым. Лекция 3. Браконьерство vs Нарушение правил охоты, в чем отличия».

Модуль 9. Деловая игра «Содержание диких животных в квартире: за и против» (на основе Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Правила игры. Студенческой группе необходимо разбиться на 4 подгруппы.

Регламент игры.

«Визитка» (по 15 минут на каждую из команд). Состоит из четырех кратких докладов по 3,5 минут, которые характеризуют соответствующую позицию команды в рамках заданной тематики.

1 группа – рассказывает про содержание указанного выше федерального закона;

2 группа – про правила содержания животных в квартирах;

3 группа – достоинства содержания животных в квартире;

4 группа – недостатки содержания животных в квартире.

«Перестрелка» (30 минут). Режим вопросов-ответов. Каждой команде другими участниками и ведущим задаются 3–4 вопроса.

«Последнее слово» (по 5 минут). Участники делятся впечатлениями о том, какие новые знания они получили.

Подведение итогов (5 минут). Ведущий обобщает услышанное во время игры, проблематизирует ее итоги, выделяет 3–4 сквозных вопроса, которые вызвали наибольшие споры.

Модуль 10. Подготовить презентацию на заданную тему: «Правовые основы организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (на основе одноименного Постановления Правительства РФ от 23 ноября 2019 г. № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 11. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ (1)

Источники: Конституция РФ; Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Субъекты: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Объект: *особо охраняемые природные территории (ООПТ)* – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение. У каждой ООПТ должно быть Положение о ней.

Категории ООПТ:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники: федерального значения; федеральная собственность; есть Положение о каждом заповеднике; их всего 30: Байкало-Ленинский, Кедровая падь, Хакассий, Вишерский и др.; на территории запрещается любая деятельность, противоречащая задачам заповедника и режиму особой охраны его территории; посещение территории в целях туризма осуществляется за плату; управление осуществляется государственными учреждениями;

б) национальные парки: федерального значения; федеральная собственность; есть Положение о каждом национальном парке; их всего 38: Нижняя Кама, Смольный, Шорский, Кисловодский и т. д.; в парке выделяются следующие зоны: заповедная, особо охраняемая, рекреационная, зона охраны объектов культурного наследия, зона хозяйственного назначения, зона традиционного экстенсивного природопользования; это называется дифференцированный режим особой охраны (функциональное зонирование); посещение территории в

целях туризма осуществляется за плату; управление осуществляется государственными учреждениями;

в) природные парки: регионального значения; собственность субъекта РФ; есть Положение о каждом парке; устанавливаются различные режимы особой охраны; выделяются природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов;

г) государственные природные заказники: могут быть федерального или регионального значения; могут иметь различный профиль, в том числе быть комплексными (ландшафтными); биологическими (ботаническими и зоологическими); палеонтологическими; гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими); геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы;

д) памятники природы – уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения; могут быть федерального или регионального значения;

е) дендрологические парки и ботанические сады – это территории, созданные для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия; территории могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе экспозиционную, научно-экспериментальную, административную.

Общие положения:

- ✓ ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение;
- ✓ у каждой ООПТ должно быть Положение о ней;
- ✓ ведется государственный кадастр особо охраняемых природных территорий (Приказ Минприроды России от 19 марта 2012 г. № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий»);

- ✓ посещение ООПТ может быть платным и бесплатным с соблюдением режима особой охраны.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины: для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Природно-заповедное право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, субъекты, объекты.

2. Категории ООПТ и их особенности.
3. Общие положения об ООПТ.
4. ООПТ Пермского края.

Модуль 2. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к нормативно-правовому акту, а именно Федеральному закону от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Модуль 3. Дайджест научной статьи: *Злотникова Т.В.* Современные тенденции правового регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий // Экологическое право. 2019. № 2. С. 15–21, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 4. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме «ООПТ». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части – теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены основные теоретические вопросы, касающиеся основ правового регулирования отношений в сфере ООПТ (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования отношений в сфере ООПТ в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 5. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube): «Особо охраняемые природные территории (название канала: 42-Я имею право)».

Модуль 6. Подготовить презентацию на заданную тему: «Гражданско-правовые последствия введения в отношении земельного участка режима особо охраняемой природной территории» (на основе научной статьи: *Стрембе-*

лев С.В. Гражданско-правовые последствия введения в отношении земельного участка режима особо охраняемой природной территории. Комментарий к Определению Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 20.03.2018 № 9-КГ17-23 // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2018. № 11. С. 30–40). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 7. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2015 г. № 13 (ред. от 21.12.2018) «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 14. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ (1)

Источники: Конституция РФ; Федеральный закон от 23 февраля 1995г. № 26-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Субъекты: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Категории:

природные лечебные ресурсы – минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха;

лечебно-оздоровительная местность – территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения;

курорт – освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры; бывает федерального, регионального и местного значения;

курортный регион (район) – территория с компактно расположенными на ней курортами, объединенная общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны.

Общие положения:

✓ курорты и лечебно-оздоровительные местности могут иметь федеральное, региональное или местное значение;

✓ курорты федерального значения имеют свои положения, например Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск, Белокуриха, Нальчик;

✓ ведется государственный реестр курортного фонда РФ (Приказ Минздрава РФ от 6 августа 2007 г. № 522 (ред. от 16.02.2009) «О ведении государственного Реестра курортного Фонда Российской Федерации»);

- ✓ природные лечебные ресурсы являются государственной собственностью;
- ✓ природные лечебные ресурсы предоставляются юридическим и физическим лицам для лечения и профилактики заболеваний, а также в целях отдыха;
- ✓ санаторно-курортные организации, осуществляющие лечебный процесс, имеют статус лечебно-профилактических организаций и функционируют на основании предоставленной в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензии на осуществление медицинской деятельности;
- ✓ природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми объектами и территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Природно-рекреационное право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, субъекты, объекты.
2. Категории природных лечебных ресурсов и их особенности.
3. Общие положения о природных лечебных ресурсах.
4. Лечебно-оздоровительные местности и курорты Пермского края.

Модуль 2. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к нормативно-правовому акту, а именно Постановлению Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1425 (ред. от 05.06.2013) «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения».

Модуль 3. Дайджест научной статьи: *Щепанский И.С., Жигadlo К.В.* Экологическое зонирование территории: проблемы определения и правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8. С. 183–190, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 4. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме «Лечебно-оздоровительные местности и курорты». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части – теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены вопросы, касающиеся основ правового регулирования природно-рекреационных отношений в сфере (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования природно-рекреационных отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 5. YouTube-исследование: необходимо найти и представить вниманию аудитории оригинальный видеодокумент или видеосюжет (например, из YouTube), посвященный правовым проблемам лечебно-оздоровительных местностей или курортов.

Модуль 6. Подготовить презентацию на тему «Проблемы совершенствования понятийного аппарата в сфере охраны и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов» (на основе научной статьи: *Жаворонкова Н.Г., Выпханова Г.В.* Проблемы совершенствования понятийного аппарата в сфере охраны и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов // *Актуальные проблемы российского права.* 2019. № 4. С. 186–194). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 7. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1426 (ред. от 20.12.2002) «Об утверждении Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения» – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ГЛАВА 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА (1)

Принципы: приоритет охраны жизни и здоровья человека; обязательность государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него; гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Источники: Конституция РФ; Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране атмосферного воздуха», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» и др.

Предмет: отношения в области охраны атмосферного воздуха.

Субъекты: РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Объект: *атмосферный воздух* – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Основные понятия:

загрязняющее вещество – химическое вещество или смесь веществ, в том числе радиоактивных, и микроорганизмов, которые поступают в атмосферный воздух, содержатся и (или) образуются в нем и которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека;

предельно допустимый норматив вредного физического воздействия на атмосферный воздух – норматив, который устанавливается для каждого источника шумового, вибрационного, электромагнитного и других физических воздействий на атмосферный воздух и при котором вредное физическое воздействие от данного и ото всех других источников не приведет к превышению предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух;

предельно допустимый выброс – норматив выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который определяется как объем или масса хими-

ческого вещества либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатель активности радиоактивных веществ, допустимый для выброса в атмосферный воздух стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, и при соблюдении которого обеспечивается выполнение требований в области охраны атмосферного воздуха.

Организация деятельности в области охраны атмосферного воздуха:

– устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него;

– устанавливаются: предельно допустимые выбросы (при их определении применяется Приказ Минприроды России от 6 июня 2017 г. № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе»); предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух; технологические нормативы выбросов; технические нормативы выбросов;

– проводится государственная регистрация загрязняющих веществ и потенциально опасных веществ;

– для осуществления выброса радиоактивных веществ в атмосферный воздух стационарным источником и вредного физического воздействия на атмосферный воздух необходимо получение разрешения.

Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников:

➤ ведется государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников;

➤ осуществляется инвентаризация источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

➤ органы государственной власти вправе организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха; производственный и общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха; мониторинг атмосферного воздуха:

• проводится государственный мониторинг атмосферного воздуха;

• осуществляется государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, т. е. деятельность уполномоченных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений установленных требова-

ний в области охраны атмосферного воздуха посредством организации и проведения проверок и др. мероприятий;

- производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица и ИП, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух (это могут быть как специальное должностное лицо, так и экологическая служба).

Экономический механизм охраны атмосферного воздуха: устанавливается плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 (ред. от 14.07.2017) «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»).

Права участников правоотношений в области охраны атмосферного воздуха:

- ✓ получать информацию о состоянии атмосферного воздуха;
- ✓ участвовать в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха, в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обсуждении программ охраны атмосферного воздуха;
- ✓ предъявлять иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха.

Обязанности участников правоотношений в области охраны атмосферного воздуха:

- ✓ проводить инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ;
- ✓ согласовывать места строительства объектов хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ внедрять наилучшие доступные технологии, малоотходные и безотходные технологии;
- ✓ осуществлять учет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и т. д.

Практикум

Модуль 1. Формирование теоретической базы дисциплины. Для усвоения лекционного материала и приобретения первичных знаний по дисциплине необходимо ответить на поставленные вопросы:

1. Атмосферное право как подотрасль экологического права: принципы, источники, предмет, субъекты, объекты.

2. Организация деятельности в области охраны атмосферного воздуха.
3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников.
4. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха; производственный и общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха; мониторинг атмосферного воздуха.
5. Экономический механизм охраны атмосферного воздуха.
6. Права и обязанности участников правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.

Модуль 2. Мой комментарий: необходимо написать научно-практический комментарий к нормативно-правовому акту – Постановлению Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 (ред. от 14.07.2017) «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».

Модуль 3. Дайджест научной статьи: *Таранникова О.А.* Надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха // Законность. 2019. № 7. С. 33–36, прочитав которую необходимо решить следующие задачи:

- ✓ оцените теоретическую и практическую значимость данного исследования;
- ✓ сформулируйте выводы, представляющие научную новизну;
- ✓ согласны ли Вы с позицией автора: аргументируйте Ваш ответ, используя PRES-формулу: позиция – аргумент – объяснение – вывод. Результаты необходимо представить в ходе практического занятия.

Модуль 4. Работа на цифровой платформе: необходимо снять самостоятельно видеоролик по теме «Атмосферное право». В видеоролике условно должны быть отражены три тематические части – теоретическая, практическая и творческая. В теоретической части должны быть отражены вопросы, касающиеся основ правового регулирования атмосферных отношений (рассмотрены основные источники данной подотрасли, ее принципы, основные понятия, основания использования соответствующего природного ресурса и способы его защиты). В практической части необходимо отразить проблемы правового регулирования атмосферных отношений в любом формате: интервью практического работника, эксперимент, социальный опрос и т. д. Творческая часть направлена на стимулирование эколого-ориентированного поведения, на экологическое просвещение и формирование экологической культуры. Эта часть может быть представлена в любой творческой форме (песня, танец, стихотворение, сценка и т. д.).

Модуль 5. Написать эссе по одной из предложенных тем: эссе пишется письменно от руки, предполагает сочинение-рассуждение на определенную

спорную тематику, объем – 3 стр. Результаты эссе докладываются в ходе практического занятия. Тема для эссе – «Проблемы правовой охраны атмосферного воздуха в России».

Модуль 6. Подготовить презентацию на тему «Вопросы административной ответственности за нарушение правил охраны атмосферного воздуха» (на основе научной статьи: *Боголюбов С.А., Панов А.Б.* Вопросы административной ответственности за нарушение правил охраны атмосферного воздуха // Вестник ВАС РФ. 2013. № 8. С. 57–63). Презентацию необходимо представить в аудитории.

Модуль 7. Экспертиза нормативно-правового акта: изучить предложенный нормативно-правовой акт – Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 01.04.2020) – и выполнить следующее задание: (1) краткий пересказ основных положений акта (предмет, объект, субъекты, источники, принципы); (2) показать 2 примера из судебной практики по данному акту; (3) рассказать о проблемах в обозначенной сфере отношений, о которых пишут ученые в научных статьях (на примере двух любых свежих научных статей); (4) придумать и провести в аудитории деловую игру на проверку усвоения рассказанного материала.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее учебное пособие подготовлено с учетом авторского концептуального подхода к систематизации нормативного массива эколого-правовых норм. В учебном пособии используется преимущественно нормативно-правовой инструментарий экологического законодательства РФ по состоянию на начало мая 2020 г.

Материал излагается в упрощенном виде для облегчения его восприятия студентами как очной, так и заочной форм обучения. Все задания, предлагаемые к каждой теме, должны быть подробно рассмотрены в ходе семинарских занятий. Автор настоящего учебного пособия не ставил перед собой цели показать проблемные, дискуссионные аспекты дисциплины «Экологическое право». Напротив, главной целью подготовки настоящего учебного пособия явилась систематизация норм экологического законодательства, которое отличается разрозненностью, противоречивостью и в котором имеются «пробелы».

Итогом изучения курсов «Экологическое право» и «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» должно стать устное собеседование по всем темам соответствующих дисциплин. При проведении итогового контрольного мероприятия акцент должен быть сделан на таких темах, как «Право собственности и иные вещные права на природные ресурсы», «Регулирование экологических отношений» и «Ответственность за экологические правонарушения». Студент должен показать не только уровень своих теоретических знаний, но и способность оперировать категориальным терминологическим аппаратом экологического законодательства, а также применять полученные теоретические знания к практическим ситуациям.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Аверьянова Н.Н. Конституционно-правовое регулирование земельных отношений в Российской Федерации: монография / под ред. Г.Н. Комковой. М.: Юстицинформ, 2017. 264 с.

Бетхер В.А. Самовольное создание и изменение объектов недвижимости в Российской Федерации (гражданско-правовой аспект): монография. М.: Юстицинформ, 2017. 312 с.

БРИКС: контуры многополярного мира: монография / О.А. Акопян, Н.М. Бевеликова, К.М. Беликова и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2015. 300 с.

Галиновская Е.А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление: монография. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. 272 с.

Голыченко А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учеб. пособие для вузов. М.: Городец, 2008. 448 с.

Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей, 2017. 348 с.

Зверева А.И. Экологические преступления, посягающие на безопасность водных объектов: характеристика и разграничение со смежными деликтами: монография / под ред. Ю.В. Грачевой. М.: Проспект, 2019. 200 с.

Крассов О.И. Право собственности на землю в странах Европы: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2014. 400 с.

Кремер Л., Винтер Г. Экологическое право Европейского союза / отв. ред. О.Л. Дубовик. М.: Городец, 2007. 144 с.

Лунева Е.В. Правовой режим земельных участков в особо охраняемых природных территориях. М.: Статут, 2018. 159 с.

Международное экологическое право: учебник / Т.Г. Авдеева, А.И. Алиев, Р.Р. Амирова и др.; отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012. 639 с.

Правовое регулирование использования и охраны биологических ресурсов: науч.-практ. пособие / С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, Д.Б. Горохов и др.; отв. ред. Е.Л. Минина. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2016. 328 с.

Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: монография / В.Б. Агафонов, В.К. Быковский, Г.В. Выпханова и др.; под ред. Н.Г. Жаворонковой. М.: Норма, Инфра-М, 2014. 160 с.

Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты / С.А. Белов, Е.В. Гриценко, Д.А. Жмулина и др.; под ред. В.Ф. Попондопуло, Н.А. Шевелевой. М.: Инфотропик Медиа, 2015. 528 с.

Пышьева Е.С. Мелиорация земель: земельно-правовой, аграрно-правовой и цивилистический подходы: монография. М.: Юстицинформ, 2018. 234 с.

Резников Е.В. Самовольная постройка: исследование законодательства и практики Верховного Суда РФ: практическое пособие для судей. Волгоград: Сфера, 2019. 168 с.

Сиваков Д.О. Тенденции правового регулирования водохозяйственной деятельности: монография. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2012. 352 с.

Соотношение права иностранных инвестиций и экологического права: сб. ст. / А. Алиев, А. Базарбаева, Д. Байдельдинов и др.; под ред. А. Алиева, С. Крупко, А. Трунка. М.: Норма, 2012. 272 с.

Тихомирова Л.А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2015.

Тихомирова Л.А. Правовой режим объектов размещения отходов. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2019.

Тихомирова Л.А. Рекультивация земель. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2018.

Тихомирова Л.А. Экспертиза как особый вид деятельности по оценке соответствия (экологическая экспертиза, экспертиза проектной документации, экспертиза промышленной безопасности). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2016.

Хлуденева Н.И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды: монография. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2014. 172 с.

Шуплецова Ю.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации: монография. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2018. 216 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Захаркина Анна Владимировна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет».

Родилась 19 декабря 1990 г. в Перми.

С отличием окончила специалитет (2013 г.), магистратуру (2015 г.) и аспирантуру (2018 г.) юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета.

В 2016 г. успешно защитила кандидатскую диссертацию на тему «Факультативные обязательства по российскому гражданскому праву» (по специальности 12.00.03).

Научная специализация автора – обязательственное и договорное право.

С 2013 г. по настоящее время преподает в различных вузах Перми и читает дисциплины «Гражданское право», «Экологическое право», «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды».

Победитель конкурса на получение стипендии им. В.А. Туманова (2017–2018 гг.); победитель конкурса на получение грантов Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых ученых – кандидатов наук (Конкурс – МК-2018); победитель конкурса проектов 2018 г. фундаментальных научных исследований, выполняемых молодыми учеными («Мой первый грант»); победитель конкурса Пермского отделения Ассоциации юристов России «Юрист года – 2014» в номинации «Дебют» (2014 г.); победитель VIII Конкурса «Гуманитарная книга – 2014» в номинации «Государство и право. Юридические науки» за авторское учебное пособие «Семейное право» (2014 г.).

Учебное издание

Захаркина Анна Владимировна

Экологическое право

Учебное пособие

Редактор *М. А. Шемякина*
Корректор *Н. А. Антонова*
Компьютерная вёрстка: *Е. А. Шкураток*

Подписано в печать 28.08.2020. Формат 60×84/16.
Усл. печ. л. 9,3. Тираж 100 экз. Заказ 85

Издательский центр
Пермского государственного
национального исследовательского университета.
614990 г. Пермь, ул. Букирева, 15

Типография ПГНИУ.
614990 г. Пермь, ул. Букирева, 15