

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

А. С. Телегин

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

ПРАКТИКУМ

*Допущено методическим советом
Пермского государственного национального
исследовательского университета в качестве
учебного пособия для студентов, обучающихся
по направлению подготовки бакалавров «Юриспруденция»
и специальности «Судебная экспертиза»*



Пермь 2018

УДК 342.9
ББК 67.401
ТЗ1

Телегин А. С.

ТЗ1 Административное право: практикум: учеб. пособие / А. С. Телегин; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2018. – 142 с.

ISBN 978-5-7944-3159-9

Пособие предназначено для самостоятельной работы студентов юридического факультета, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (бакалавриат) и специальности «Судебная экспертиза», при изучении курса «Административное право». В него включены материалы для практических занятий, задачи по темам курса, рекомендации по самостоятельной работе, контрольные вопросы для подготовки к экзамену, проверочные тесты, словарь основных терминов (гlossарий).

УДК 342.9
ББК 67.401

*Печатается по решению ученого совета юридического факультета
Пермского государственного национального исследовательского университета*

Рецензенты: кафедра государственно-правовых дисциплин Пермского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Пермского института ФСИН России **Д. А. Запывалов**

ISBN 978-5-7944-3159-9

© ПГНИУ, 2018
© Телегин А. С., 2018

Содержание

Введение	4
1. Рекомендательный список литературы и нормативных источников ко всем темам	6
2. Материалы для практических занятий	7
Тема 1. Государственное управление как объект административно-правового регулирования	7
Тема 2. Административное право – отрасль российского права и науки	8
Тема 3. Индивидуальные субъекты административного права	11
Тема 4. Административно-правовой статус органов исполнительной власти	14
Тема 5. Государственные служащие	18
Тема 6. Общественные и иные негосударственные объединения	23
Тема 7. Формы управленческой деятельности органов исполнительной власти	25
Тема 8. Методы управленческой деятельности органов исполнительной власти	29
Тема 9. Административное принуждение	32
Тема 10. Административный процесс	36
Тема 11. Специальные административно-правовые режимы	39
Тема 12. Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти	44
Тема 13. Административная ответственность и административное правонарушение	48
Тема 14. Административные наказания	52
Тема 15. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях	55
Тема 16 Стадии производства по делам об административных правонарушениях	59
Тема 17. Государственное управление в административно-политической сфере	61
Тема 18. Административно-правовое регулирование в социальной сфере деятельности	66
Тема 19. Административно-правовое регулирование в сфере экономики	68
3. Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям	72
4. Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену	107
5. Примерный перечень тем курсовых и выпускных квалификационных работ	111
6. Тесты для текущего контроля качества подготовки	114
7. Словарь основных терминов (глоссарий)	128

Введение

Административное право принадлежит к числу основополагающих отраслей российского права, способствующих формированию профессионального уровня выпускника юридического вуза. Его содержание составляет комплекс знаний о сущности государственного управления, его задачах и роли в жизни общества, а также об организации правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.

Нормы административного права регулируют огромный спектр отношений, возникающих в процессе государственного управления в различных сферах общества и государства. В связи с этим каждому юристу необходимо усвоить основы правового положения субъектов административного права, формы и методы их деятельности.

Практикум по административному праву содержит планы практических занятий по темам курса, перечень рекомендуемых для изучения нормативных актов и теоретических источников, а также темы рефератов, которые должны быть подготовлены студентами.

Практические занятия являются средством проверки, углубления и закрепления знаний, полученных на лекциях и в процессе самостоятельной работы над учебным материалом. Их цель – выработать умения правильно применять теоретические положения административного права к конкретным жизненным ситуациям; правильно квалифицировать определенные противоправные действия в области управления, составлять административно-процессуальные документы и акты управления, а также привить студентам навыки работы с нормативными материалами.

Готовясь к практическому занятию, студент обязан подобрать нормативный материал, необходимый для решения каждой задачи, хорошо разобраться в содержании правовых норм и подготовить мотивированные ответы на поставленные вопросы со ссылкой на статьи нормативных актов. Эффективность практических занятий значительно повысится, если решения задач будут выполнены в письменном виде, так как запомнить названия и даты принятия нормативных актов, использованных при решении задач, весьма затруднительно, а без этого невозможно дать правильный ответ.

Одним из видов самостоятельной работы является подготовка реферата, который представляет собой форму научно-исследовательской работы студентов, посвященной углубленному изучению конкретной темы или отдельного вопроса административного права и действующего законодательства. Представление реферата является обязательным условием допуска к итоговому контрольному мероприятию по всему курсу изучаемой учебной дисциплины.

В реферате студент раскрывает тему работы самостоятельно на основе изучения учебной и научной литературы, а также практики правоприменительной деятельности органов государственного управления. Реферат должен быть подготовлен с учетом требований, предъявляемых к курсовым и выпускным квалификационным работам, и содержать сведения о проверке на «Антиплагиат». Объем реферата не должен превышать 15 страниц (14-й кегль, 1,5 интервала).

В процессе изучения административного права необходимо регулярно знакомиться с законами Российской Федерации, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, другими нормативными актами, которые публикуются в Собрании законодательства РФ и Российской газете, на официальном интернет-портале правовой информации.

Для самостоятельной подготовки студентов важное значение имеют научные статьи, опубликованные в журналах «Государство и право», «Правоведение», «Административное право и процесс», «Административное и муниципальное право» и др.

1. Рекомендательный список литературы и нормативных источников ко всем темам

Основной

1. Конституция Российской Федерации. М., 2018.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. М., 2018.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2018.
4. Административное право /под. ред. А.С. Телегина. Пермь, 2016. Ч.1
5. Административное право /под. ред. А.С. Телегина. Пермь, 2018. Ч.1.
6. Братановский С.Н. Административное право: учебник для вузов. М., 2014.
7. Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. 519 с.

Дополнительный

1. Агапов А.Б. Административная ответственность. М.: Юрайт, 2012.
2. Административно-процессуальное право / под ред. А.И. Каплунова. СПб., 2017.
3. Административное право Российской Федерации / под ред. А.Ю.Соколова. М.:Норма, Инфра-М, 2016.
4. Добробаба М.А. Служебно-деликтные отношения. М.: Юрлитинфлом, 2017.
5. Гришкова А.А. Государственная гражданская служба. М., 2014.
6. Козлов Ю.М. Избранные труды. М.: Проспект, 2017.
7. Россинский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право. 5-е изд. М.: Норма; Инфра-М, 2015.
8. Соболева Ю.В. Основы административно-правового статуса негосударственных организаций. Саратов, 2017.
9. Стариков Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. Воронеж, 2013.
10. Стахов, А.И., Кононов П.И. Административное право. М., 2017. Ч.1, Ч.2.
11. Телегин А.С. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Пермь, 2015.
12. Чиркин В.Е. Основы государственного и муниципального управления. М., 2016.

2. Материалы для практических занятий

Тема 1. Государственное управление как объект административно-правового регулирования

1. Управление: понятие, виды, система. Социальное управление и его особенности.
2. Понятие, основные черты и функции государственного управления.
3. Социально-правовые и организационные принципы государственного управления.
4. Государственное управление и исполнительная власть.

Список литературы

1. *Агафонова Т.Л.* Рациональная модель исполнительной власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4.
2. *Атаманчук Г. В.* Теория государственного управления. М., 2014.
3. *Каннуникова Н.Г.* О понятии принципов государственного управления // Административное право и процесс. 2012. № 2.
4. *Каннуникова Н.Г.* К вопросу о теоретических аспектах государственного управления // Административное право и процесс. 2017. № 12.
5. *Понкин Н.В.* Теория публичного управления. М.: Веди-Буки, 2017.
6. *Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров В.С.* Государственное управление и исполнительная власть. М., 2012.
7. *Чиркин В. Е.* Система государственного и муниципального управления: учебник. М., 2013.

Задача 1. На основе анализа Конституции РФ и других нормативных актов покажите сходство и различие между государственным и общественным управлением.

Задача 2. Что из перечисленного не относится к исполнительно-распорядительной деятельности государства:

- 1) реализация юридически-властных функций;
- 2) разработка и принятие нормативных правовых актов;
- 3) оперативное разрешение юридических дел;
- 4) осуществление надзорных функций;
- 5) применение мер принуждения;
- 6) охрана общественного порядка;
- 7) осуществление правосудия;
- 8) международное сотрудничество.

Задача 3. Что из перечисленного включает в себя понятие «государственный аппарат» в широком смысле слова? Продолжите список.

- 1) законодательное собрание субъекта РФ;
- 2) Конституционный суд РФ;
- 3) федеральное министерство;
- 4) органы прокуратуры;
- 5) Счетная палата РФ.

Задача 4. На практическом занятии студент заявил, что местное самоуправление является одним из видов государственного управления. Справедливо ли данное утверждение? Обоснуйте свой ответ.

Темы рефератов

1. Современные тенденции развития государственного управления.
2. Исполнительная власть в системе разделения властей.
3. Современные проблемы функционирования и развития исполнительной власти.

Тема 2. Административное право – отрасль российского права и науки

1. Понятие предмета и метода административного права.
2. Нормы административного права: понятие, особенности и виды.
3. Административно-правовые отношения: понятие, виды и их правовая характеристика.
4. Источники административного права.
5. Место административного права в системе права России.
6. Наука административного права.

Список литературы

1. *Аврутин Ю.Е.* Проблемы законодательной модернизации механизма административно-правового регулирования в контексте обеспечения надлежащего публичного управления // Административное право и процесс. 2015. № 8.
2. *Воронов А.М.* К предмету административного права современной России // Административное право и процесс. 2017. № 8.
3. *Жеребцов А.Н.* Тенденции развития науки российского административного права. Саратов, 2018.
4. *Каннуникова Н.Г.* К вопросу о предмете административного права // Административное право и процесс. 2012. № 7.
5. *Каннуникова Н.Г.* Теоретические аспекты системы административного права // Административное и муниципальное право. 2012. № 10.
6. *Кононов П.И.* О систематизации российского административного права и законодательства // Административное право и процесс. 2014. № 6.
7. *Ордина О.Н.* Источники административного права и их система // Административное право и процесс. 2014. № 1.

Задача 1. Нормами какой отрасли права, на ваш взгляд, регулируются перечисленные отношения:

- Президент РФ своим указом назначил министра юстиции;
- Правительство РФ назначило членов коллегии министерства юстиции;
- Председатель Законодательного собрания Пермского края издал распоряжение о созыве пленарного заседания Законодательного собрания;
- председатель районного суда утвердил график приема населения судьями;

- министр транспорта РФ заключил трудовой контракт с руководителем государственного унитарного предприятия, а также назначил двух представителей министерства в состав руководящего органа акционерного общества;
- сотрудник таможни в процессе досмотра изъял ценности, не указанные в декларации;
- ректор государственного университета издал приказ о назначении на должность заведующего кафедрой доцента Н.;
- гражданин П. обратился с заявлением о приеме в политическую партию.

Задача 2. Могут ли регулироваться нормами административного права отношения, возникающие между:

- органами государства;
- органами государства и гражданами;
- органами государства и предприятиями, учреждениями (юридическими лицами);
- государственными предприятиями, учреждениями и негосударственными организациями;
- гражданами;
- гражданами и общественными объединениями;
- органами государства и служащими, занимающими должности в этом органе;
- органом местного самоуправления и гражданином, предприятием, учреждением.

Приведите соответствующие примеры.

Задача 3. Подберите в нормативных актах и выпишите в тетрадь по два примера:

- а) обязывающих, запрещающих и управомочивающих норм административного права;
- б) материальных и процессуальных норм.

Задача 4. Дайте правовую характеристику следующих норм административного права (вид, форма реализации):

- а) «Приобретенное оружие подлежит регистрации в органах внутренних дел в двухнедельный срок»;
- б) «Полиция не имеет права собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом»;
- в) «Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному официальному опубликованию»;
- г) «Указом Президента РФ о введении чрезвычайного положения может предусматриваться введение мер и временных ограничений...»;
- д) «При малозначительности совершенного административного правонарушения орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может

освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием».

Задача 5. Приведите примеры кодифицированных нормативных актов, являющихся источниками административного права и изданных в форме:

- основ законодательства РФ;
- федерального закона;
- кодекса;
- указа Президента РФ;
- положения;
- правил;
- административных регламентов.

Задача 6. Проанализируйте юридическую природу следующих отношений. Дайте классификацию административно-правовых отношений:

а) управление юстиции зарегистрировало Устав Пермского отделения партии «Единство»;

б) глава администрации Дзержинского района г. Перми заслушал отчет начальника отдела внутренних дел о работе участковых уполномоченных полиции;

в) Правительство России заключило договор с администрацией области о разграничении полномочий в сфере использования лесных ресурсов;

г) правления областных отделений партий «Патриоты России» и «Отечество» приняли решение о выдвижении единого кандидата в депутаты Законодательного собрания области;

д) глава города издал распоряжение о привлечении к дисциплинарной ответственности начальника управления жилищно-коммунального хозяйства.

Задача 7. Являются ли административно-правовыми следующие правоотношения:

а) преподаватель государственного вуза принимает экзамен у студента;

б) гражданин Н. обратился к прокурору с заявлением о привлечении к ответственности гражданина В. за нарушение правил содержания собак;

в) гражданин Л. потребовал от своего соседа Р. устранить неисправность водопроводной трубы, в результате которой была затоплена его квартира;

г) инспектор управления по охране окружающей природной среды проводит проверку соблюдения природоохранного законодательства в акционерном обществе «Газсервис».

Задача 8. Определите особенности, присущие административно-правовым отношениям:

а) одной из сторон всегда выступает орган государства или его представитель;

б) они носят вертикальный характер;

- в) они возникают в одностороннем порядке по инициативе органов и лиц, представляющих интересы государства;
- г) стороны юридически не равны;
- д) субъективные права сторон защищаются в административном порядке.

Темы рефератов

1. Механизм административно-правового регулирования: понятие, содержание, значение и элементы.
2. Проблемы реализации административно-правовых норм.
3. Административная реформа в России: современные проблемы и перспективы реализации.
4. Проблемы и перспективы развития науки административного права на современном этапе.

Тема 3. Индивидуальные субъекты административного права

1. Понятие и основные элементы административно-правового статуса человека и гражданина.
2. Права, обязанности граждан России в сфере государственного управления.
3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан. Порядок рассмотрения обращений граждан.
4. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.
5. Порядок въезда иностранных граждан в РФ и выезда из РФ.

Список литературы

1. *Конституция* Российской Федерации. М., 2018.
2. *О вынужденных переселенцах*: закон Российской Федерации от 19 февр. 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Рос. Федерации. 1993. №12.
3. *О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации*: Федер. закон от 25 июля 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30.
4. *О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях*: Федер. закон от 19 июня 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 25.
5. *О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации*: Федер. закон от 2 мая 2006 г. // Собр. законодательства РФ. 2006. № 19.
6. *О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации*: Федер. закон от 18 июля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 30.
7. *Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за*

рубежом: утв. указом Президента Рос. Федерации от 14 сент.2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 38.

8. *Кодекс* административного судопроизводства Российской Федерации. М., 2018.

9. *Тюрина С.Ю., Борисов Н.И.* Обращения граждан как инструмент повышения эффективности взаимодействия населения и власти: нормативно-правовое регулирование и практика// Административное и муниципальное право. 2012. № 10.

Задача 1. На основе Федерального закона от 29 дек. 2012г. «Об образовании в Российской Федерации» охарактеризуйте административно-правовой статус студента вуза.

Задача 2. Во время ответа на экзамене один из студентов сказал, что в соответствии с административным законодательством граждане обладают следующими правами и обязанностями:

а) абсолютными, в том числе: получать информацию; проходить альтернативную службу; обращаться в органы государства; иметь квартиру; платить налоги; выбирать место жительства на территории России;

б) относительными, в том числе: поступать на государственную службу; создавать общественные объединения; получить высшее образование; проводить митинги; иметь земельный участок.

Есть ли неточности в ответе студента? Дайте собственную классификацию прав и свобод граждан в сфере управления.

Задача 3. Некоторые категории граждан в связи с выполняемыми ими функциями наделены полномочиями властного характера в отношении других, прямо не подчиненных им лиц. Кто из ниженазванных лиц обладает такими полномочиями и в чем они заключаются?

- а) начальник районного отдела внутренних дел;
- б) ректор государственного университета;
- в) командир воздушного судна;
- г) государственный инспектор охраны природы;
- д) главный врач областной больницы;
- е) старший военного патруля.

Задача 4. Иванов обратился в администрацию Ленинского района с заявлением о регистрации созданного им частного предприятия по ремонту обуви. Через два месяца, сославшись на то, что в районе уже есть два подобных предприятия, администрация отказала в удовлетворении просьбы Горина.

Правомерен ли ответ администрации? Какие действия могут быть предприняты Гориним?

Задача 5. 15 мая в суд г. Кунгура от членов садоводческого кооператива «Родник» поступила жалоба на решение правления общества пчеловодов об

устройстве пасеки рядом с кооперативом. В жалобе указывалось, что данное решение создает угрозу их здоровью. Судья отказал в принятии жалобы к рассмотрению, разъяснив, что коллективные жалобы судом не рассматриваются. Кроме того, нельзя обжаловать в суд решение общества пчеловодов, так как оно не является государственным органом.

Правомерен ли ответ судьи?

Задача 6. Глава районной администрации 12 января получил жалобы от гр. Пескова и матери военнослужащего Корякова на действия заведующего районным отделом социальной защиты населения. 28 января глава администрации направил жалобу Коряковой в отдел социальной защиты населения, а жалобу Пескова разрешил самостоятельно.

Правомерны ли действия главы администрации?

Задача 7. Петухова обратилась в администрацию города с жалобой на действия работников отдела жилищно-коммунального хозяйства. Жалоба поступила 20 августа, а ответ на нее был дан 18 октября этого же года. Инспектор администрации Перминова, рассматривавшая жалобу, пояснила, что жалоба Петуховой требовала сложной проверки, поэтому она продлила срок ее разрешения.

Правильны ли действия инспектора?

Задача 9. Заполните таблицу сравнительного анализа административно-правового статуса граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Критерий сравнения	Административно-правовой статус граждан России	Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства
Права		
Обязанности		
Гарантии реализации статуса		
Ответственность		
Запреты		

Задача 10. Проанализируйте права и обязанности индивидуальных субъектов, обладающих специальным административно-правовым статусом.

Наименование субъекта	Дополнительные к общему статусу права и обязанности
Государственный служащий	
Субъекты разрешительной системы: – водитель транспортного средства; – лицо, осуществляющее лицензированный вид деятельности	
Субъекты административной опеки: – безработные; – вынужденные переселенцы	
Лицо, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении	

Темы рефератов

1. Правовые способы защиты прав граждан.
2. Государственная политика в сфере поддержки граждан России за рубежом.
3. Административное выдворение и депортация иностранных граждан: основания и порядок реализации.
4. Трудовая миграция в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития.
5. *О праве* граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов Верховного Совета Рос. Федерации. 1993. №32.

Тема 4. Административно-правовой статус органов исполнительной власти

1. Понятие и правовое положение органов исполнительной власти.
2. Система, структура и виды органов исполнительной власти.
3. Президент РФ и исполнительная власть.
4. Правовое положение Правительства РФ: состав и порядок формирования, основные вопросы компетенции, организация и порядок деятельности, ответственность.
5. Административно-правовой статус министерств, федеральных служб и федеральных агентств.
6. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов РФ.
7. Исполнительные органы местного самоуправления: виды и особенности административно-правового статуса.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. М., 2018.
2. О Правительстве Российской Федерации: Федер. конституционный закон от 17 дек. 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 51.
3. Об общих принципах организации законодательных, представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 42.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 06 окт. 2003 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40.
5. Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: утв. указом Президента Рос. Федерации от 13 мая 2000 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 20.
6. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 9 марта 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 11.
7. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 21 мая 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 22.
8. Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2005 г. // Собр. законодательства РФ. 2005. № 27.
9. О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края: закон Перм. края от 07 сент. 2007 г. // Собр. законодательства Перм. края. 2007. № 10.
10. Министерства и ведомства /под ред. Е.Н. Глушко, А.Н. Козырина М., 2012.
11. Трофимова Г.А. Система федеральных государственных органов в России // Административное и муниципальное право. 2016. № 5.
12. Фомиченко М.П. Институт президентства в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Административное право и процесс. 2015. № 1.
13. Шерстобоев О.Н. К вопросу о содержании административно-правового статуса органа исполнительной власти: некоторые методологические проблемы определения // Административное право и процесс. 2010. № 4.

Задача 1. На занятии студент Котов заявил, что правительство Пермского края представляет собой совокупность самостоятельных органов исполнительной власти и функционирует на основе коллегиальности.

Правомерно ли это заявление? Составьте схему органов исполнительной власти Пермского края.

Задача 2. В одном микрорайоне находятся управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, научно-исследовательский институт, районный отдел культуры, администрация района, краевое правление Всероссийского общества слепых, общеобразовательная школа, почтовое отделение.

Какие из названных организационных структур являются органами исполнительной власти?

Задача 3. В газете Кузнецов прочитал, что одно из министерств РФ преобразовано в Федеральную службу. Впоследствии он спросил у знакомого студента-юриста: «Кто и зачем принял такой акт? Что изменилось у данного органа кроме названия? Какие еще существуют органы исполнительной власти?»

Ответьте на вопросы.

Задача 4. Какие из нижеперечисленных государственных организаций являются органами исполнительной власти, а какие – их структурными подразделениями?

а) управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю;

б) департамент Министерства финансов РФ;

в) управление надзора и контроля в сфере образования министерства образования и науки Пермского края.

г) управление Федеральной службы безопасности по области (краю);

д) ОАО «Российские железные дороги»;

е) Федеральное агентство железнодорожного транспорта;

з) отдел внутренних дел по Пермскому муниципальному району.

Задача 5. Характеризуя статус подразделений федеральных органов исполнительной власти в субъектах РФ, студент Колесов заявил, что они должны исполнять на территории соответствующих субъектов законы и другие нормативные акты этих субъектов, подчиняться органам исполнительной власти субъектов РФ или согласовывать с ними свои действия.

Согласны ли вы с данным мнением?

Задача 6. В целях улучшения взаимодействия различных служб Правительство РФ издало постановление, которым вносились изменения в положения о деятельности таких служб и агентств, как федеральная таможенная служба, федеральное дорожное агентство, федеральная служба судебных приставов, федеральная налоговая служба и др. В связи с тем что принятие подобных решений не входит в компетенцию Правительства РФ, Президент РФ своим указом данное постановление отменил.

Правомерно ли было решение Президента РФ?

Задача 7. На занятии студент Петров заявил, что в ряде субъектов РФ высшее должностное лицо назначается на должность специальной коллегией, создаваемой из числа депутатов законодательного органа субъекта федерации.

Данная коллегия назначает высшее должностное лицо из числа кандидатов, представленных Президентом РФ (не менее трех чел.). Срок полномочий высшего должностного лица определяется законом субъекта РФ.

Задача 8. Министерством обороны РФ был разработан законопроект, устраняющий противоречия действующего законодательства. Данный законопроект был направлен заместителю Председателя Правительства РФ. Рассмотрев предложенный законопроект, заместитель Председателя Правительства РФ внес некоторые поправки в текст проекта и предложил его для ознакомления министрам. На заседании Правительства данный проект был одобрен и направлен для ознакомления Президенту РФ. После согласования с Президентом РФ проект был направлен в Государственную думу для рассмотрения.

Были ли допущены ошибки в изложении процедуры разработки, подготовки и принятия законопроекта в РФ?

Задача 9. Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

- 1) обеспечивает координацию ...;
- 2) анализирует эффективность деятельности ... (каких органов);
- 3) организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с ...;
- 4) разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов РФ... (что именно);
- 5) согласовывает кандидатуры для назначения на ... (какие должности);
- 6) организует контроль за исполнением ...;
- 7) согласовывает проекты ...;
- 8) вносит Президенту РФ представления о награждении... (каких лиц);
- 9) вручает в федеральном округе по поручению Президента РФ...;
- 10) вручает по поручению Президента РФ удостоверение...;
- 11) принимает участие в работе...;
- 12) организует по поручению Президента РФ проведение согласительных процедур для разрешения...;
- 13) вносит Президенту РФ предложения о приостановлении действия актов... (каких именно);
- 14) взаимодействует с Контрольным управлением Президента РФ и органами прокуратуры РФ при организации проверок исполнения...

Закончите высказывания.

Задача 10. На одной из научных конференций в ходе обсуждения проблем проведения в РФ административной реформы один из ученых предложил свою схему системы органов исполнительной власти России. По его мнению, исполнительную ветвь власти должен возглавлять Президент РФ, которому должны подчиняться все органы исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня. Также в указанную систему органов автор предложил

включить и все государственные предприятия, учреждения, органы местного самоуправления и мировых судей, что позволит, на его взгляд, выстроить идеальную вертикаль власти и более эффективно проводить государственные реформы.

Можно ли согласиться с подобным мнением?

Задача 11. За упущения в работе решением Председателя Правительства РФ был освобожден от занимаемой должности руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования, который не согласился с принятым решением и обратился к Президенту РФ. В своем письме бывший директор Рособнадзора заявил, что Председатель Правительства РФ превысил свои полномочия, так как согласно законодательству РФ руководителей федеральных органов исполнительной власти вправе назначать на должность и снимать с должности только Президент РФ.

Прав ли директор Рособнадзора?

Темы рефератов

1. Административно-правовой статус органов исполнительной власти Пермского края.
2. Взаимоотношения федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.
3. Правовой статус членов Правительства РФ.
4. Правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ.

Тема 5. Государственные служащие

1. Государственная служба: понятие, основные признаки и виды.
2. Принципы государственной службы.
3. Государственный служащий, основные признаки и классификация.
4. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего.
5. Особенности правового статуса лиц, замещающих государственные должности РФ и ее субъектов.
6. Поощрение и ответственность государственных служащих.
7. Прохождение государственной службы: поступление на службу, присвоение классных чинов, служебное аттестование, профессиональное образование, перемещение по службе, прекращение службы.

Список литературы

1. *О системе государственной службы Российской Федерации:* Федер. закон от 27 мая 2003 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 22.
2. *О государственной гражданской службе Российской Федерации:* Федер. закон от 27 июля 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31.
3. *О муниципальной службе в Российской Федерации:* Федер. закон от 2 марта 2007 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 10.

4. *О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации*: указ Президента Рос. Федерации от 1 февр. 2005 г. № 110 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 6.

5. *О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации*: указ Президента Рос. Федерации от 1 февр. 2005 г. № 112 // Собр. законодательства РФ. 2005. № 6.

6. *О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим*: указ Президента Рос. Федерации от 1 февр. 2005 г. № 113 // Собр. законодательства РФ. 2005 № 6.

7. *О государственной гражданской службе Пермского края*: закон Перм. края от 7 дек. 2006 г. // Собр. законодательства Перм. края. 2007. №1, ч.2.

8. *Гришкова А.А.* Должность гражданской службы (некоторые проблемы статуса) // Административное право и процесс. 2012. № 6.

9. *Добробаба М.Б.* Служебно-деликтные дисциплинарные правоотношения. М., 2017.

11. *Телегин А.С.* Государственная служба Российской Федерации. Пермь, 2015.

12. *Черногор Д.А.* Должностное лицо как субъект административного права // Административное и муниципальное право. 2014. № 7.

Задача 1. При определении понятия государственной службы были названы следующие признаки:

- а) это разновидность корпоративной службы;
 - б) деятельность, осуществляемая в интересах общества, государства и региона;
 - в) деятельность профессиональная, осуществляемая за вознаграждение;
 - г) деятельность специальных субъектов;
 - д) деятельность обеспечительного характера;
 - е) деятельность финансируется за счет средств соответствующих бюджетов.
- Что было названо неверно? Дополните ответ.*

Задача 2. Перечислите признаки государственного служащего и с их учетом определите, кто из названных лиц не является таковым:

- помощник прокурора города;
- заведующий муниципальным магазином;
- директор государственного предприятия;
- судебный пристав;
- начальник караула следственного изолятора;
- секретарь судебного заседания;
- заведующий городской поликлиникой;
- инспектор Федеральной налоговой службы;
- депутат областной думы;
- ректор государственного педагогического университета.

Задача 3. Определите, какие из названных характеристик служащего охватываются понятиями «должность», «должность государственной службы», «государственная должность»:

- государственный советник юстиции третьего класса;
- начальник отдела кадров;
- майор полиции;
- депутат земского собрания;
- юрисконсульт;
- доцент;
- директор;
- следователь;
- судья районного суда;
- инженер;
- губернатор области;
- консультант комитета по управлению имуществом.

Какие существуют виды должностей государственной службы?

Задача 4. Определите видовые характеристики следующих должностей:

- Председатель Правительства РФ;
- главный федеральный инспектор по Пермскому краю;
- помощник депутата Государственной думы РФ;
- руководитель общего отдела Законодательного собрания Пермского края;
- главный специалист департамента образования;
- заместитель министра юстиции РФ;
- учитель общеобразовательной школы.

Задача 5. На вопрос, кто является должностным лицом, были получены следующие ответы:

а) служащий, замещающий должность в органе государства и выполняющий важные управленческие функции;

б) государственный служащий, имеющий в своем подчинении других работников и обладающий правом налагать на них дисциплинарные взыскания;

в) государственный служащий, являющийся представителем власти;

г) государственный служащий, который вправе совершать какие-то властные действия (например, привлекать к ответственности) и издавать нормативные акты;

д) гражданин, который посредством зачисления занимает должность на государственном предприятии, может совершать служебные юридические действия, наделен властными полномочиями в отношении не подчиненных ему по службе лиц.

В чем состоят недостатки названных определений и какое из них ближе к действительности?

Задача 6. Глава администрации г. Кунгура своим приказом уволил начальника муниципального жилищно-коммунального управления за коммерческую деятельность, не совместимую со службой в органах местного самоуправления. Решение главы администрации начальник МЖКУ обжаловал в суд, указав, что он является муниципальным служащим и ограничения, установленные законодательством о государственной гражданской службе, на него не распространяются.

Как, на ваш взгляд, будет решено дело в суде?

Задача 7. В объявлении о проведении конкурса на замещение вакантной должности консультанта юридического отдела администрации губернатора были названы следующие требования к кандидатам:

- постоянное проживание на территории данной области;
- возраст не менее 25 лет;
- высшее образование;
- стаж работы по специальности не менее 5 лет.

Обоснованы ли данные требования?

Задача 8. Петрова была назначена главным врачом областной детской больницы, ее муж работал заместителем министра здравоохранения области.

Оцените ситуацию с позиции законодательства.

Задача 9. 15 июля главный специалист министерства экономики области Лимонов после обеденного перерыва явился на работу в нетрезвом состоянии. Через пять дней после этого докладная о совершенном Лимоновым проступке была направлена министру. Приказом по министерству от 20 декабря того же года Лимонов был привлечен к дисциплинарной ответственности (объявлен строгий выговор) и переведен на должность специалиста 1 категории сроком на 4 месяца.

Правомерно ли поступил начальник управления?

Задача 10. Консультанту министерства культуры области Кузнецову за опоздание 16 марта начальником отдела было объявлено устное замечание. 23 мая Кузнецов отсутствовал на службе без уважительной причины, за что 24 мая приказом министра он был предупрежден о неполном служебном соответствии и лишении его ежеквартальной премии.

Правильно ли применены меры воздействия за нарушения служебной дисциплины?

Задача 11. Борисов, ранее работавший руководителем отдела снабжения одной из коммерческих организаций, подал заявление о допуске к конкурсу на замещение вакантной должности специалиста областного комитета по земельным ресурсам. Однако через неделю он получил письменное извещение об отказе в приеме документов. При этом сообщалось, что в пакете документов, представленном в конкурсную комиссию, не было выписки из реестра дисква-

лифицированных лиц с отметкой о том, что он ранее не был дисквалифицирован и может занимать должность государственного служащего.

Борисов обжаловал это решение главе администрации губернатора. В своей жалобе Борисов сослался на закон «О государственной гражданской службе в РФ», где ничего не говорится о необходимости предъявлять подобные справки при устройстве на работу.

Кто, на ваш взгляд, прав в этой ситуации? Какой орган ведет реестр дисквалифицированных лиц? Каков порядок получения сведений о дисквалификации тех или иных лиц?

Задача 12. Мэр г. Москвы определением Московского городского суда был признан состоящим на государственной службе.

В чем состоит судебная ошибка? Докажите это на основе действующих правовых норм.

Задача 13. В суд обратилась Вахрина, уволенная в связи с неудовлетворительным результатом испытательного срока. При рассмотрении иска было выяснено следующее: Вахрина была принята на должность начальника общего отдела министерства образования по результатам конкурса. Ранее она работала в той же должности в одной из районных администраций. Условие об испытательном сроке (5 месяцев) было указано в приказе о назначении на должность, но не оговорено в контракте.

Какое решение, на ваш взгляд, примет судья?

Задача 14. Лукина, ведущий специалист администрации губернатора области, достигшая 57 лет, была включена в списки лиц, подлежащих аттестации. Лукина на аттестацию не явилась, мотивируя тем, что два года назад она проходила аттестацию и была признана соответствующей занимаемой должности, а полгода назад прошла обучение на недельных курсах повышения квалификации.

Губернатор области в связи с тем, что Лукина не прошла аттестацию, перевел ее на должность специалиста 1-й категории.

Каковы правовые последствия аттестации?

Задача 15. Руководитель одного из отделов краевого агентства занятости Песков при возвращении из командировки попал в аварию по своей вине на служебной машине. Агентству был причинен ущерб в связи с необходимостью ремонта машины.

К какому виду ответственности можно привлечь Пескова, в каком порядке будет решен данный вопрос?

Изменится ли решение, если будет установлено, что авария произошла в рабочее время, но при использовании служебной машины в личных целях?

Темы рефератов

1. Реформа государственной службы: концепция развития.
2. Должность в системе государственной службы.
3. Дисциплинарное производство в системе государственной службы.

4. Особенности военной службы.
5. Государственная служба иных видов: проблемы становления и развития.

Тема 6. Общественные и иные негосударственные объединения

1. Общественные объединения: понятие, основные признаки и виды.
2. Полномочия общественных объединений в сфере управления.
3. Порядок образования и прекращения деятельности общественных объединений.
4. Особенности административно-правового статуса политических партий.
5. Особенности административно-правового статуса религиозных объединений.

Список литературы

1. *Об общественных объединениях*: Федер. закон от 19 мая 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 21.
2. *О некоммерческих организациях*: Федер. закон от 12 янв. 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3.
3. *О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности*: Федер. закон от 12 янв. 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3.
4. *О свободе совести и религиозных объединениях*: Федер. закон от 26 сент. 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 39.
5. *О политических партиях*: Федер. закон от 11 июля 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 29.
6. *О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами*: постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 дек. 2016 г. // Рос. газета. 2017. 9 янв.

Задача 1. Несколько жителей Дзержинского района г. Перми на своем собрании решили создать районный благотворительный фонд (как общественное объединение). Заявление и протокол общего собрания направили в управление юстиции по Пермскому краю. Рассмотрев документы, управление отказало в регистрации заявления, указав, что общественные объединения не вправе заниматься коммерческой деятельностью, как это было указано в протоколе общего собрания.

Каково ваше мнение по этому вопросу? Как следует решить дело?

Задача 2. Студенты и преподаватели государственного университета на общем собрании создали первичную организацию Народно-патриотической партии и избрали ее исполнительный орган – комитет. Секретарь комитета доцент Панков обратился в райком этой партии за получением членских билетов для своей организации. Секретарь райкома Сивков заявил, что организацию и

ее комитет в университете надо распустить, а списки ее членов представить в райком для учета членов партии, которым впоследствии будут выданы членские билеты. Панков возразил, что никто не может ограничивать право граждан на объединение, предусмотренное ст. 30 Конституции РФ, и отказался от роспуска своей организации.

Оцените действия участников дела?

Задача 3. Группа из девяти человек решила создать организацию для борьбы с преступностью в городе. В своем уставе она зафиксировала следующие задачи:

- бороться с квартирными кражами;
- предупреждать массовые беспорядки;
- охранять жизнь и здоровье граждан от правонарушений.

Предполагалось, что для решения этих задач все члены организации будут иметь огнестрельное оружие. В регистрации данного устава было отказано в связи с тем, что прошел уже месяц после его принятия, а заявление на регистрацию подано не было. Руководитель организации обратился с иском в суд, в котором указал, что устав был принят 25 мая, а заявление на регистрацию было отправлено по почте 22 июня.

Проанализируйте данное дело на основе законодательства.

Задача 4. Председатель общественного фонда «Форум» Смирнов представил для регистрации в управление юстиции по Кировской области устав названного общественного объединения. В уставе указывалось:

1. Целью общественного объединения является сбор средств для строительства жилья членам фонда.

2. Руководство организацией осуществляется единолично председателем Смирновым.

3. Правом приема в члены организации и исключения из нее обладает только председатель фонда.

4. Свою деятельность организация может осуществлять на всей территории РФ.

Через месяц Смирнову был дан письменный ответ с отказом в регистрации данного общественного объединения.

Правомерно ли было отказано в регистрации фонда?

Задача 5. Пенсионеры (21 чел.), проживающие в поселке Бизяр (численностью 8 тыс. чел.), создали на своем собрании религиозное объединение «Православие». В уставе, представленном в управление юстиции по Пермскому краю 15 мая, говорилось, что объединение создается с целью совместного исповедания веры и отправления религиозных культов, для преподавания молодежи христианских вероучений – как на дому, так и в муниципальных образовательных учреждениях поселка. Управление юстиции, рассмотрев заявление и устав объединения 20 июля, отказало в его регистрации, мотивируя тем, что религиозные организации не вправе вести преподавание своих учений для моло-

дежи в образовательных государственных и муниципальных учреждениях. По поручению членов объединения «Православие» его настоятель Серафим обжаловал отказ в регистрации устава в суд.

Правомерны ли действия участников данных отношений?

Темы рефератов

1. Общественные объединения в системе гражданского общества.
2. Некоммерческие организации: их административно-правовой статус.

Тема 7. Формы управленческой деятельности органов исполнительной власти

1. Понятие и классификация форм управления.
2. Правовая характеристика административно-правовых актов управления. Их отличие от иных правовых актов и документов.
3. Требования, предъявляемые к актам управления. Порядок издания и вступления в действие актов управления.
4. Понятие и значение административного договора в государственном управлении, отличие от иных видов договоров.

Список литературы

1. *О порядке* опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 23 мая 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 22.
2. *Правила* подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 13 авг. 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 33.
3. *О порядке* подготовки, согласования и утверждения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий, а также о внесении изменений в такие соглашения: постановление Правительства Рос. Федерации от 1 марта 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 10.
4. *Демин А.В.* Общие вопросы теории административного договора. Красноярск, 1998.
5. *Каннуникова Н.Г.* Теоретические аспекты форм государственного управления // Административное право и процесс. 2013. № 5.
6. *Кириенко Г.С.* Административный регламент как нормативный правовой акт: проблемы применения // Административное право и процесс. 2012. № 5.
7. *Старилов Ю.Н., Давыдов К.В.* Административный договор: порядок заключения, прекращения и ответственность за нарушение // Административное право и процесс. 2013. № 7.

8. *Студенникина М.С.* Нормативные правовые акты управления как форма реализации исполнительной власти //Административное право и процесс. 2014. № 2.

9. *Уманская* Правовые акты органов исполнительной власти: системный подход. М., 2015.

Задача 1. В Правительстве края в течение рабочего дня были совершены следующие действия:

- 1) принят регламент работы аппарата Правительства, утверждено положение об управлении финансов;
- 2) наложено дисциплинарное взыскание на заведующего общим отделом;
- 3) по вопросам организации работы аппарата Правительства руководителями структурных подразделений отдано двадцать устных распоряжений;
- 4) издано распоряжение заместителя председателя Правительства об отпуске заведующего отделом по работе с территориями;
- 5) проведено совещание с представителями коммерческих структур;
- 6) заместителем председателя Правительства проведен прием граждан по личным вопросам;
- 7) зарегистрирована поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан;
- 8) выдано четыре командировочных удостоверения работникам аппарата;
- 9) проведен семинар с представителями общественных организаций по подготовке к выборам;
- 10) заключен договор со строительным управлением о ремонте здания Правительства;
- 11) подписано соглашение с иностранной фирмой о сотрудничестве в сфере реализации областной программы «Чистая вода».

Дайте характеристику указанных действий.

Задача 2. Охарактеризуйте (по юридическим свойствам, территории действия и другим признакам) следующие правовые акты:

- а) указ Президента РФ «О награждении Петрова О.Я. орденом Почета»;
- б) постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта РФ»;
- в) распоряжение Правительства РФ «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «ФИНАМ»;
- г) приказ Министерства юстиции РФ «Об утверждении Инструкции о порядке государственной регистрации договоров купли-продажи и перехода права собственности на жилые помещения»;
- д) указ губернатора Пермского края «О порядке и условиях предоставления ветеранам льгот по уплате за коммунальные услуги;
- е) соглашение о взаимодействии в организации перевозок пассажиров пригородными электропоездами, заключенное губернатором Пермского края с

Министерством транспорта РФ и Свердловской железной дорогой на период с 2013 по 2018 г.

Задача 3. На экзамене студент А. заявил: «Проекты решений и распоряжений Правительства РФ вносятся в Правительство РФ Министерством юстиции РФ, подписываются первым заместителем Председателя Правительства РФ, обязательно публикуются в «Российской газете», Собрании актов Правительства РФ и вступают в силу немедленно. Акты, содержащие сведения, являющиеся коммерческой тайной, публикуются в специальных изданиях ФСБ РФ».

Имеются ли ошибки в ответе студента? Каковы порядок и требования к правовой и экономической проработке вносимых в Правительство РФ проектов решений?

Задача 4. В Министерство юстиции РФ для регистрации поступили следующие правовые акты:

- а) постановление Правительства РФ «Об изменении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть»;
- б) приказ Федеральной таможенной службы РФ «О местах таможенного оформления товаров отдельных категорий в Москве и Московской области»;
- в) приказ МВД России «О мерах по усилению контроля за состоянием законности в органах внутренних дел России»;
- г) закон Пермского края «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления».

Какие решения будут приняты министерством юстиции?

Задача 5. Определите признаки, характеризующие административно-правовые акты управления.

- 1) имеют подзаконный характер;
- 2) носят правовой характер;
- 3) представляют собой предписания рекомендательного характера;
- 4) равны по юридической силе закону;
- 5) это предписания органов государственной власти;
- 6) это предписания органов исполнительной власти и их должностных лиц;
- 7) это юридически властные предписания;
- 8) являются односторонними.

Задача 6. Определите, какие из указанных актов являются правовыми актами управления:

- 1) федеральные законы;
- 2) постановления Государственной думы РФ;
- 3) постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Государственном академическом Мариинском театре»;
- 4) приговор районного суда;

- 5) приказ руководителя районной налоговой инспекции о наложении дисциплинарного взыскания на старшего инспектора Сычеву;
- 6) отчет межрайонного отдела министерства социального развития Пермского края об итогах работы за полугодие;
- 7) протест прокурора;
- 8) постановление государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей о наложении административного наказания;
- 9) распоряжение главы районной администрации об изменении времени приема населения.

Задача 7. В одной из статей, опубликованных в научном журнале, была высказана мысль, о том, что науке пора отказаться от концепции «административного договора». Для обоснования своей точки зрения автор указал на то, что ни в одном нормативно-правовом акте федерального уровня не используется термин «административный договор» или «административно-правовой договор».

Выскажите своё мнение по данному вопросу. Назовите признаки административно-правового договора и его отличия от гражданско-правового и трудового договора.

Задача 8. Слушатель Иванов утверждает, что бессмысленно выделять такой вид форм управленческой деятельности, как неправовые, в силу того, что любые действия работников органов исполнительной власти направлены на реализацию положений правовых норм, а это значит, что любые действия работников органов исполнительной власти имеют юридическое значение и влекут юридически значимые последствия.

Оцените мнение слушателя Иванова. Сравните такие классификации форм управленческой деятельности, как «правовые – неправовые» и «внутренние – внешние».

Задача 9. Студент Силин заявил, что правовые акты должны быть всегда оформлены в виде письменных документов.

Верна ли позиция Силина применительно к таким действиям работников органов исполнительной власти, как:

- сигнал регулировщика дорожного движения водителю об остановке транспортного средства;
- подача сигнала свистком;
- устное распоряжение руководителя структурного подразделения органа государства;
- выдача государственных регистрационных номеров подразделениями ГИБДД.

Задача 10. Определите, какие из указанных актов являются правовыми актами управления, принимаемыми в ходе управленческой деятельности органами исполнительной власти:

- 1) распоряжение;
- 2) договор;
- 3) закон;
- 4) инструкция;
- 5) определение;
- 6) отчёт;
- 7) письмо;
- 8) положение;
- 9) постановление;
- 10) правила;
- 11) приговор;
- 12) приказ;
- 13) протокол;
- 14) указ.

Темы рефератов

1. Административный договор в системе государственного управления: перспективы развития.
2. Оспаривание правовых актов управления в судебном порядке.

Тема 8. Методы управленческой деятельности органов исполнительной власти

1. Понятие и сущность методов управленческой деятельности в сфере государственного управления. Классификация методов управления.
2. Методы управления косвенного воздействия.
3. Убеждение как метод государственного управления, формы его реализации.
4. Поощрение в системе методов деятельности органов исполнительной власти. Виды поощрения, порядок применения мер поощрения.
5. Методы управления прямого воздействия.
6. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Список литературы

1. *О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля*: Федер. закон от 26 дек. 2008 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. №52. ч.1.
2. *Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы*: Федер. закон от 6 апр. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. №15.
3. *Жерновой М.В.* Административный надзор как мера профилактики рецидивной преступности // Административное право и процесс. 2012. № 5.

4. *Костенников М.В., Куракин А.В., Павлюк А.В.* К вопросу о понятии и методах государственного управления // *Административное право и процесс.* 2013. № 5.

5. *Купреев А.С.* Аккредитация как современный метод административно-правового воздействия// *Административное право и процесс.* 2013. № 5.

6. *Купреев А.С.* Лицензирование как современный метод административно-правового воздействия// *Административное право и процесс.* 2013. № 4.

7. *Липинский Д.А., Мусаткина А.Г.* Понятие и основания поощрения государственных служащих // *Административное и муниципальное право.* 2017. № 4.

8. *Осинцев Д.В.* Понятие и признаки методов административно-правового воздействия // *Юридический мир.* 2009. № 3.

9. *Чабан Е.А.* Административное усмотрение: понятие и особенности // *Административное право и процесс.* 2013. № 11.

10. *Чуряев А.В.* К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления // *Административное и муниципальное право.* 2011. № 11.

Задача 1. При ответе на вопрос студент Сорокин заявил, что административно-правовые методы – это методы только прямого управленческого воздействия. А что касается косвенного воздействия, то данные действия относятся к экономическим методам.

Правильно ли дал ответ Сорокин? Как соотносятся административные и косвенные методы? Какие еще существуют методы косвенного воздействия?

Задача 2. Государственными органами и их должностными лицами совершены следующие действия:

– постановлением Правительства РФ было принято решение, что лицам начальствующего состава Государственной фельдъегерской службы РФ, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания, ежемесячно выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилого помещения;

– сотрудники полиции доставили в отдел внутренних дел гражданина, находившегося в парке в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство;

– за нарушение установленных органом местного самоуправления г. Перми правил содержания домашних животных административная комиссия приняла решение о предупреждении гражданина Потапова О.А.;

– старший государственный инспектор органа рыбоохраны вынес постановление о приостановлении деятельности ООО «Транс-плюс» в связи с нарушением правил охраны рыбных запасов;

– сотрудник ГИБДД провёл практическое занятие в школе по разъяснению законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

– глава правительства области объявил предупреждение начальнику отдела социального развития аппарата правительства;

– участковый уполномоченный полиции провёл собрание граждан, проживающих на территории административного участка, на котором проинформировал их о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных противоправных посягательств.

Определите, к каким методам управленческой деятельности относятся указанные действия?

Задача 3. После неоднократных обращений граждан с жалобами на некачественную пищевую продукцию, реализуемую в магазине № 25, по распоряжению Главного государственного санитарного врача г. Перми работниками центра Роспотребнадзора были проведены внеплановые мероприятия по контролю выполнения требований санитарных правил, в ходе которых были выявлены нарушения санитарного законодательства. После составления акта по результатам мероприятий по контролю работником центра было дано предписание об устранении выявленных нарушений санитарных правил.

Проанализируйте действия работника центра Роспотребнадзора. К каким административно-правовым методам они относятся, каков порядок их реализации?

Задача 4. Среди перечисленных признаков назовите те, которые относятся к методам административного принуждения:

- в основном носят не персонифицированный характер;
- применяются в отношении не подчинённых по службе субъектов;
- добровольность выполнения норм, команд, решений;
- основание применения – административный проступок;
- применяются на основе права и морали;
- осуществляются только государственными субъектами управления в порядке, установленном законодательством РФ;
- имеют первостепенное, основополагающее значение среди остальных административно-правовых методов;
- применяются и используется в процессе публично-управленческой деятельности;
- их применение связано с ограничением прав, свобод граждан.

Задача 5. За значительный личный вклад в укрепление правопорядка и борьбу с преступностью, высокое профессиональное мастерство и большие заслуги в совершенствовании деятельности органов внутренних дел РФ приказом министра РФ заместитель начальника ГУВД области был награждён боевым ручным стрелковым оружием.

Можно ли отнести данное действие к системе административно-правовых методов? Если да, то к каким именно?

Задача 6. Освободившийся из мест лишения свободы в марте текущего года Гордеев в сентябре этого же года был оштрафован за проживание по недействительному паспорту. Кроме того, за последние 4 месяца перед этим он

дважды привлекался к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения. Ранее Гордеев отбывал наказание в местах лишения свободы 3 раза: за грабеж, хулиганство и кражу личного имущества.

Имеются ли основания для установления административного надзора за Гордеевым? Кем и в каком порядке может быть установлен административный надзор?

Темы рефератов

1. Поощрение как метод деятельности органов публичной власти.
2. Моральное и материальное стимулирование в государственном управлении.
3. Административный надзор в деятельности органов исполнительной власти.

Тема 9. Административное принуждение

1. Административное принуждение: понятие, основные признаки.
2. Классификация мер административного принуждения.
3. Меры административно-предупредительные: виды и правовая характеристика.
4. Меры административного пресечения: виды и правовая характеристика.

Список литературы

1. *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*. М., 2018.
2. *Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации*. М., 2018.
3. *О федеральной службе безопасности*: Федер. закон от 3 апр. 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15.
4. *О полиции*: Федер. закон от 7 февр. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7.
5. *О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения*: Федер. закон от 30 марта 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 14.
6. *О чрезвычайном положении*: Федер. конституционный закон от 30 мая 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23.
7. *Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы*: Федер. закон от 6 апр. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. №15.
8. *Сафоненков П.Н.* Административное принуждение как вид государственного принуждения // *Административное и муниципальное право*. 2016. № 6.
9. *Телегин А.С.* Административное принуждение в системе государственного управления // *Пермский конгресс ученых-юристов*. Пермь, 2015.
10. *Телегин А.С.* Меры административно-процессуального принуждения: некоторые вопросы применения // *Вестник Пермского университета. Юридические науки*. 2014. № 1.

11. *Тюрин В.А.* К вопросу о понятии мер административного пресечения в системе административного принуждения // Административное и муниципальное право. 2010. № 7.

12. *Шубина Е.В.* Административно-предупредительные меры в системе административно-правового принуждения // Административное и муниципальное право. 2014. № 11.

Задача 1. Органами государства и должностными лицами совершены следующие действия:

– главный санитарный врач города объявил выговор работнику районного центра санитарно-эпидемиологического надзора;

– сотрудник полиции потребовал от гражданина прекратить действия, нарушающие общественный порядок;

– мировой судья назначил наказание в виде административного штрафа за мелкое хулиганство;

– инспектор государственного пожарного надзора составил протокол о временном приостановлении работы участка цеха в связи с нарушением правил пожарной безопасности;

– инспектор по делам несовершеннолетних сделал замечание подросткам;

– администрация области запретила с 1 апреля по 15 мая движение по дорогам общего пользования транспортных средств, максимальный вес которых превышает 5 т;

– директор завода издал приказ о проведении субботника на предприятии;

– сотрудники ведомственной охраны задержали рабочего кондитерской фабрики и изъяли у него 1 кг конфет.

Определите, какие из указанных действий относятся к мерам административного принуждения и к какому виду.

Задача 2. Пассажир Петров, вылетающий рейсом компании «Аэрофлот», отказался от прохождения личного досмотра и досмотра принадлежащего ему багажа. В этой связи сотрудники службы досмотра аэропорта задержали Петрова и доставили его в отдел внутренних дел на транспорте.

Правомерны ли действия сотрудников аэропорта? Какие меры могут быть приняты к Петрову?

Задача 3. Руководитель городского отдела Роспотребнадзора Пашков предупредил директора столовой № 10 Тарасова о необходимости проведения санитарных мероприятий во вверенном ему предприятии общественного питания. Поскольку Тарасов не выполнил данных ему указаний, Пашков запретил эксплуатацию столовой до приведения ее в должное санитарное состояние, а также вынес постановление о наложении штрафа на директора столовой.

Дайте характеристику юридическим мерам, примененным к Тарасову.

Задача 4. При посещении квартиры Зорина участковый уполномоченный полиции обнаружил висевшее на стене охотничье ружье, которое не было по-

ставлено на учет при переезде Зорина на новое место жительства. Участковый уполномоченный изъял ружье, оставив хозяину расписку, и потребовал, чтобы тот обратился в отдел внутренних дел для регистрации ружья.

Какие нарушения допущены в данном деле? Составьте необходимые документы по данному делу.

Задача 5. Инспектор ДПС ГИБДД подал сигнал остановиться водителю, проехавшему перекресток на красный сигнал светофора. Однако водитель не выполнил требование работника полиции, а увеличил скорость движения. Инспектор начал преследование и задержал нарушителя. Им оказался Клоков, не имевший полиса ОСАГО. В связи с этим Клоков был отстранен от управления, а его автомобиль задержан и помещен на специальную стоянку. Впоследствии начальником отделения ГИБДД Клоков был лишен права управления транспортными средствами сроком на 3 месяца.

Какие нарушения допустил водитель и правомерны ли меры воздействия, примененные к нему?

Задача 6. В два часа ночи участковый уполномоченный полиции Виноградов задержал в деревне Ельники Пермского района водителя птицефабрики Егорова, управляющего мотоциклом в нетрезвом состоянии. Ввиду позднего времени и отсутствия поблизости медицинского учреждения факт опьянения был подтвержден актом, составленным Виноградовым и подписанным двумя очевидцами. Начальник отделения ГИБДД РОВД лишил Егорова права управления мотоциклом и автомашиной сроком на 2 года.

Правомерны ли действия работников полиции?

Задача 7. Участковый уполномоченный полиции Афанасьев прибыл по вызову в квартиру Петровых. Петрова рассказала, что пьяный муж угрожает убийством, избил ее и закрылся в своей комнате. Когда Афанасьев зашел в комнату, где находился муж Петровой, породистый пес по команде Петрова набросился на участкового. Афанасьев, применив табельное оружие, застрелил собаку и задержал Петрова. Через день хозяин собаки обратился с жалобой на сотрудника полиции в прокуратуру, заявив, что Афанасьев неправомерно применил оружие, вследствие чего погибла породистая собака и причинен большой материальный ущерб.

Какой ответ, по вашему мнению, получит Петров из прокуратуры?

Задача 8. Ночью трое неизвестных совершили кражу с территории оптовой базы. Охрана пыталась их задержать, но преступники оказали физическое сопротивление и скрылись. На место происшествия выехал наряд полиции. В пути они встретили гражданина, по приметам похожего на одного из воров. Увидев полицейскую автомашину, неизвестный бросился бежать. Сотрудник полиции Туманов после предупредительного окрика и выстрела вверх произвел прицельный выстрел и ранил убежавшего, которым оказался гр. Фокин, разыскиваемый за угон мотоцикла, но не имевший отношения к краже с

оптовой базы. Он решил, что работники полиции едут задерживать его, и бросился бежать.

Оцените данную ситуацию.

Задача 9. Проанализируйте ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и составьте таблицу мер административного принуждения, применяемых должностными лицами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Административно-предупредительные меры	Административно-пресекательные меры	Меры административного наказания	Меры административно-процессуального обеспечения

Задача 10. В целях осуществления контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на одной из АЗС г. Перми проводилось обследование и проверка оборудования. Были выявлены существенные нарушения, свидетельствующие о неисправности системы предотвращения, локализации и ликвидации пожароопасных ситуаций и пожаров. По данному факту должностным лицом органа государственного пожарного надзора было принято решение о временном запрете деятельности АЗС сроком на 5 суток.

Какая мера административного принуждения была применена? Законно ли данное действие? Какие необходимые документы должны быть составлены по данному делу?

Задача 11. Осуществляя несение службы по охране общественного порядка, сотрудники полиции попросили предъявить документ, удостоверяющий личность, проходящего мимо гражданина. Поскольку у гражданина не оказалось при себе таких документов, они задержали его и доставили в дежурную часть ОВД в 18 ч. для установления личности. В 23 ч. после установления личности гражданин был освобождён.

Правильны ли действия сотрудников полиции? Какие существуют основания и порядок административного задержания?

Задача 12. В аэропорту Большое Савино после регистрации билетов пассажирам было объявлено о необходимости предъявления имеющихся у них опасных веществ, предметов и грузов, запрещенных к перевозке воздушным транспортом, а также все были предупреждены об ответственности за провоз таких веществ, предметов и грузов. После этого один из пассажиров отказался от прохождения досмотра, ссылаясь на то, что данные действия ограничивают его конституционные права и свободы. В связи с этим ему было отказано в доступе на воздушное судно и осуществлении воздушной перевозки.

К каким административно-правовым методам относится досмотр пассажиров, ручной клади, багажа? Правомерны ли действия сотрудника службы авиационной безопасности?

Темы рефератов

1. Административно-восстановительные меры: понятие, содержание и виды.
2. Административное принуждение как один из видов государственного управления: психическое, материальное, физическое принуждение.

Тема 10. Административный процесс

1. Административный процесс: понятие и сущность. Отличие административного процесса от иных видов юридического процесса.
2. Принципы административного процесса.
3. Субъекты административного процесса, их правовой статус.
4. Структура административного процесса. Административные производства: понятие и виды.
5. Административное судопроизводство: сущность и виды.

Список литературы

1. *Правила* подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: утв. постановлением Правительства РФ от 13 авг. 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 33.
2. *Административно-процессуальное* право. под ред. А.И. Каплунова СПб., 2017.
3. *Административное* судопроизводство / под ред В.В. Яркова. М., 2016.
4. *Бакурова Н.Н.* Административный процесс: содержание и новые подходы к структуре // Административное право и процесс. 2015. № 4.
5. *Калинина Т.М.* Понятие и юридическая природа административного процесса// Административное право и процесс. 2013. № 8.
6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. М., 2018.
7. *Кононов П.И.* Административное судопроизводство как структурная часть административного процесса // Административное право и процесс. 2015. № 10.
8. *Попов Л.Л.* О предмете и методе административно-процессуального процесса //Административное право и процесс. 2017. № 9.

Задача 1. Какова роль в административном процессе следующих лиц:

- судья городского (районного) суда;
- инспектор таможенной службы;
- гражданин Иванов;
- прокурор;
- руководитель юридического лица;
- председатель краевого общества инвалидов.

Задача 2. Относятся ли к процессуальным действиям (если да, то к какому виду административного производства) следующие действия:

- составление протокола об административном правонарушении;
- издание приказа об отчислении из вуза в связи с несвоевременным внесением платы за обучение;
- изъятие охотничьего оружия в связи с незаконной охотой;
- присвоение классного чина государственному служащему;
- регистрация автомобиля;
- призыв на службу в Вооруженные силы;
- принудительное взыскание штрафа;
- проведение аттестации муниципального служащего;
- объявление замечания за нарушение трудовой дисциплины.

Задача 3. Какие из названных действий являются основанием для административного процесса:

- представление гражданином сведений в налоговый орган о сумме доходов, полученных в результате предпринимательской деятельности;
- сообщение о краже имущества на сумму менее 1000 руб.;
- проведение технического осмотра транспорта;
- получение информации о неудовлетворительном хранении материалов на складе готовой продукции;
- проведение проверки по соблюдению правил торговли на мини-рынке.

Задача 4. Руководитель департамента речного флота представил на утверждение министру транспорта РФ Правила перевозки грузов и пассажиров на речных судах. Министр отказался утвердить названные правила, указав, что они не были согласованы с другими департаментами и не обсуждены коллегией министерства.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

Задача 5. Проведите сравнительный анализ уголовного, гражданского, арбитражного, дисциплинарного и административного процессов. Выявите сходства и отличия административно-юрисдикционного процесса от иных видов юридического процесса (см. таблицу).

Вид процесса	Правовая основа	Основания возникновения (фактические, документальные)	Круг уполномоченных должностных лиц	Субъект ответственности (физ. или юрид. лицо, признаки)	Виды юрисдикционных производств	Вид промежуточного и итогового решения
Уголовный						
Гражданский						
Административный						
Арбитражный						
Законодательный						

Задача 6. Проведите сравнительный анализ различных разновидностей административных производств. Выявите их сходства и различия, заполните соответствующие графы таблицы

Виды административных производств	Производство по обращениям граждан	Дисциплинарное производство	Исполнительное производство	Административное судопроизводство
Нормативная основа				
Круг участников				
Основные задачи				
Этапы и стадии				
Процессуальные документы				
Правовые последствия				

Задача 7. Во дворе многоквартирного дома Ивакин, стреляя из охотничьего ружья, пытался сбить свешивающуюся с крыши дома ледяную намерзшую глыбу. В результате стрельбы было разбито окно жителя данного дома Федорова. Потерпевший потребовал от Ивакина замены поврежденного стеклопакета на новый того же качества и производителя. Нарушитель отказался возмещать вред, поскольку считает, что вред причиненный был значительно меньше, чем предотвращенный, так как ледяная глыба в момент падения в будущем могла повлечь за собой наступление более тяжелых последствий. Суд, рассматривая дело о привлечении к административной ответственности, назначил Ивакину административный штраф в размере 1000 руб. и обязал его возместить причиненный вред потерпевшему.

Оцените ситуацию, квалифицируйте действия нарушителя и определите порядок разрешения вопроса о возмещении имущественного вреда в производстве по делу об административном правонарушении.

Темы рефератов

1. Административный процесс в системе юридической процессуальной деятельности органов публичной власти.
2. Производство по принятию нормативных правовых актов в органах исполнительной власти.
3. Административное судопроизводство: современные проблемы развития.

Тема 11. Специальные административно-правовые режимы

1. Понятие и виды специальных административно-правовых режимов.
2. Режим чрезвычайного положения: понятие и порядок реализации.
3. Паспортный режим.
4. Лицензионно-правовые режимы.
5. Разрешительные режимы. Право граждан на оружие.
6. Режим государственной тайны.

Список литературы

1. *О государственной тайне*: закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного Совета Рос. Федерации. 1993. № 32.
2. *О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации*: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного Совета Рос. Федерации. 1993. № 32.
3. *Об оружии*: Федер. закон от 13 дек. 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51.
4. *О чрезвычайном положении*: Федер. конституционный закон от 30 мая 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23.
5. *О лицензировании отдельных видов деятельности*: Федер. закон от 4 мая 2011г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 19.
6. *Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне*: утв. указом Президента РФ от 30 нояб. 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 49.
7. *Положение о паспорте гражданина Российской Федерации*: утв. постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. // Собр. законодательства РФ. 1997. № 28.
8. *Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации*: утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. // Собр. законодательства РФ. 1995. № 30.

9. *Купреев С.С.* Лицензирование как административно-правовой метод государственного управления: современное состояние // Административное право и процесс. 2013. № 4.

10. *Леоненко Н.Г.* Административно-правовые режимы в Российской Федерации. Новосибирск, 2015.

11. *Мартынов А.В.* Проблемы правового регулирования административного надзора в России. Административно-процессуальное исследование. М., 2010.

12. *Ноздрачев А.Ф., Стародубова О.Е.* Административно-правовые режимы: современное содержание и тенденции развития // Журн. рос. права. 2016. № 9.

13. *Стахов А.И.* Административно-правовые режимы в России: понятие, сущность, классификация // Административное право и процесс. 2012. № 7.

14. *Шнецов М.А.* Актуальные вопросы лицензирования отдельных видов деятельности // Административное право и процесс. 2013. № 8.

Задача 1. Приведите по два примера следующих видов специальных административно-правовых режимов:

- общефедеральных и региональных;
- постоянных и временных;
- территориальных, объектов, предметных и функциональных;
- ординарных и экстраординарных.

Задача 2. В результате сильного наводнения в Республике Саха-Якутия возникла угроза жизни и здоровью населения, имуществу и нормальной деятельности предприятий и учреждений. Президент республики своим указом ввел на территории республики чрезвычайное положение. Указ предусматривал переселение жителей в безопасные районы, особый порядок передвижения по территории республики, реквизицию плавательных средств, принадлежащих гражданам. Впоследствии данный указ был направлен Президенту РФ для утверждения.

Оцените действия субъектов власти.

Задача 3. В городе Н. в течение нескольких недель подряд проходили несанкционированные митинги и демонстрации, вызванные длительными задержками заработной платы работникам ряда предприятий. В результате была нарушена работа городского пассажирского транспорта, парализована деятельность большинства городских служб. Митингующие блокировали здание областной администрации и требовали отставки губернатора. Данное требование было поддержано рядом депутатов областной думы.

По просьбе руководства области указом Президента РФ в городе было введено чрезвычайное положение. Комендантом города назначен начальник ФСБ области.

В целях стабилизации обстановки комендантом были введены следующие ограничения:

- приостановление деятельности законодательного органа и всех общественных объединений;
- запрещено проведение всех массовых мероприятий;
- установлен особый порядок распределения продуктов питания (на основе карточной системы);
- введен комендантский час;
- отстранены от занимаемых должностей руководители предприятий, не выплачивающие заработную плату.

Для лиц, нарушающих названные ограничения, была установлена административная ответственность в виде штрафа до 60 тыс. руб.

Правомерно ли было введено чрезвычайное положение в городе? Какие нарушения, на ваш взгляд, были допущены при введении чрезвычайного положения?

Задача 4. Иванов, инвалид I группы, обратился в отдел по вопросам миграции с заявлением о регистрации по месту его жительства (г. Очер, ул. Носкова, 15–8) гражданки Петровой, которая назначена его опекуном.

Инспектор отдела Климова отказала в удовлетворении просьбы Иванова в связи с тем, что его квартира находится в аварийном доме, подлежащем сносу. Кроме того, Петрова не является его близкой родственницей.

Обоснован ли ответ Климовой? Каковы основания отказа в регистрации по месту жительства.

Задача 5. 15 марта Кузнецов был привлечен к административной ответственности за проживание без регистрации. При повторной проверке соблюдения правил паспортного режима 15 апреля оказалось, что Кузнецов штраф не уплатил и продолжает проживать без регистрации.

Как следует поступить в данной ситуации?

Задача 6. Петров обратился в отдел ФМС Дзержинского района с заявлением о выдаче заграничного паспорта. В ходе проверки выяснилось, что у Петрова не погашена судимость в связи с совершением кражи государственного имущества. Кроме того, у Петрова есть 10-летний сын, алименты на содержание которого Петров платит нерегулярно. В этой связи Петрову было отказано в выдаче заграничного паспорта.

Правомерно ли принятое решение?

Задача 7. В июле 2017г. ОАО «Вторчермет» была выдана лицензия на осуществление деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных металлов. В августе 2017г. в ходе проверки деятельности ОАО выяснилось, что при поступлении металла не проводится контроль радиационной безопасности. Кроме того, предприятие занимается сбором и цветных металлов. Управление экономики приняло решение об отзыве лицензии в связи с тем, что в ОАО «Вторчермет» нарушаются лицензионные требования.

Правомерно ли принятое решение?

Задача 8. Краснов подал в администрацию г. Перми заявление, в котором указал, что он создал частное предприятие по пошиву меховой одежды и просит выдать лицензию на занятие данным видом деятельности. Однако администрация отказалась удовлетворить просьбу Краснова, так как, во-первых, у него нет специального образования, во-вторых, в городе уже существуют пять предприятий данного профиля.

Прокомментируйте ситуацию. Какие действия могут быть предприняты Красновым?

Задача 9. Руководитель частного охранного предприятия «Щит» обратился в РОВД с ходатайством о выдаче разрешений на право ношения огнестрельного оружия вновь принятым сотрудникам. К ходатайству прилагался поименный список сотрудников в количестве 10 чел.

После проведения проверки четверым сотрудникам в выдаче разрешения на право ношения огнестрельного оружия было отказано по следующим причинам:

- 1) Вохминцев является инвалидом III группы;
- 2) Плеханов ранее судим за злостное хулиганство;
- 3) Проскуряков ранее судим за причинение смерти по неосторожности;
- 4) Токарев неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения.

Обоснованны ли действия сотрудников РОВД?

Задача 10. Иванов обратился в управление национальной гвардии с заявлением о выдаче лицензии на приобретение охотничьего оружия (гладкоствольного). К заявлению были приложены медицинская справка о состоянии здоровья и характеристика с места работы. Через полтора месяца Иванов получил уведомление из управления об отказе в выдаче лицензии в связи с тем, что он не является членом общества охотников, а его сын Иван имеет непогашенную судимость за хулиганство.

Обоснован ли ответ, полученный Ивановым? Каков порядок выдачи лицензии на приобретение оружия гражданином?

Задача 11. Сиваков имел охотничье ружье, зарегистрированное в установленном порядке. 15 октября Сиваков за появление в пьяном виде в общественном месте был подвергнут административному штрафу. В связи с этим 10 ноября участковый уполномоченный полиции изъял у Сивакова ружье, а разрешение на право его хранения аннулировал. Протокол изъятия ружья был направлен начальнику отдела внутренних дел для решения вопроса о привлечении Сивакова к ответственности.

Правильны ли действия участкового уполномоченного полиции? Кто и какому виду ответственности может привлечь Сивакова?

Задача 12. Петров, имея соответствующую лицензию, приобрел газовый пистолет и подарил его своему сыну, сотруднику полиции. При этом сын заявил, что ему нет необходимости оформлять какое-либо разрешение на писто-

лет, так как в соответствии с законом сотрудникам полиции разрешено хранение и ношение огнестрельного оружия.

Какие нарушения допущены в данном деле?

Задача 13. В отдел лицензионно-разрешительной работы управления нацгвардии обратился гражданин Петров с заявлением о выдаче лицензии на открытие частного охранного предприятия. В заявлении указывалось, что данное предприятие будет заниматься охраной имущества собственников, защитой жизни и здоровья граждан, поиском утраченного имущества и без вести пропавших граждан, охраной порядка в местах проведения массовых мероприятий.

К заявлению прилагались:

– диплом об окончании юридического колледжа, выданный на имя Петрова;

– список предполагаемых сотрудников в составе 20 чел., из них 5 – бывшие сотрудники полиции;

– заявка на приобретение 15 пистолетов системы «Макаров» и 10 карабинов для вооружения сотрудников.

Каков порядок выдачи лицензий на занятие охранной деятельностью? Подготовьте обоснованный ответ Петрову.

Задача 14. 22 августа 2012 г. в г. Березники на одном из химических перерабатывающих комбинатов произошла утечка ядовитого газа. Руководители комбината, чтобы скрыть данный факт и предотвратить панику среди населения города, потребовали от работников комбината письменные расписки о неразглашении случившегося.

Правомерны ли действия должностных лиц?

Задача 15. Во время проведения закрытого заседания Правительства РФ в докладе министра природных ресурсов прозвучали данные о неблагоприятном состоянии экологической обстановки. В целях предотвращения распространения слухов и раздувания масштабов экологического бедствия министр предложил засекретить эти данные. Министр финансов РФ и министр здравоохранения РФ поддержали это предложение. В ходе голосования большинство членов Правительства РФ не поддержали такое предложение.

Кто прав в данной ситуации? Каков порядок отнесения сведений к государственной тайне?

Задача 16. Восемнадцатилетний Брагин обратился в районное подразделение по вопросам миграции с заявлением о замене паспорта в связи с обнаружением неточности произведенных ранее в паспорте записей. Он представил инспектору миграционного подразделения Соколовой свой паспорт, где неверно была написана его фамилия и дата рождения. В ответ Соколова сказала, что у заявителя истек срок давности предъявления претензий, кроме того, при достижении 20-летнего возраста ему все равно предстоит замена паспорта. Однако Брагин сообщил, что у него возникли проблемы с регистрацией в гостинице

во время командировки, а поскольку его работа связана с частыми переездами, ему срочно необходим паспорт с достоверными данными.

Кто прав в данной ситуации? Как в законодательстве регулируются вопросы замены паспортов?

Задача 17. Житель г. Тавда Свердловской области Захаров 20 сентября 2017 г. снялся с регистрационного учета и переехал на новое место жительства в г. Омск, где приобрел квартиру. В ходе проверки правил регистрации граждан участковый уполномоченный полиции Кисленко 29 сентября 2017 г. обнаружил, что в паспорте нового жильца отсутствует отметка о регистрации по месту жительства. Участковый уполномоченный составил протокол об административном правонарушении по ст. 19.15 КоАП РФ и вынес постановление о назначении административного наказания. Захаров обжаловал вынесенное в отношении него постановление в районный суд.

Как будет решено дело? Каков порядок регистрации граждан по месту жительства?

Темы рефератов

1. Административно-правовые режимы в деятельности органов публичной власти.
2. Конституционное право на свободное получение и распространение информации и режим государственной тайны.
3. Право граждан на оружие: порядок реализации.
4. Право граждан на свободу передвижения и выбор места жительства на территории России.
5. Лицензирование предпринимательской деятельности в России.
6. Правовой режим чрезвычайной ситуации.

Тема 12. Обеспечение законности в деятельности Органов исполнительной власти

1. Сущность обеспечения законности в государственном управлении. Способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти.
2. Контроль в государственном управлении: понятие, сущность, принципы.
3. Виды контроля: контроль Президента, парламентский, органов исполнительной власти, судебный, контроль Счетной палаты, контроль Уполномоченного по правам человека, общественный контроль.
4. Административный надзор: понятие, сущность, признаки. Система и правовое положение органов надзора.
5. Обжалование неправомερных действий и решений органов государства и их должностных лиц.
6. Прокурорский надзор за законностью осуществления исполнительной власти.

Список литературы

1. *О прокуратуре* Российской Федерации: Федер.закон от 17 янв. 1992 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 47.
2. *О защите* прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федер. закон от 26 дек. 2008 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52. ч.1.
3. *О Счетной* палате Российской Федерации: Федер. закон от 5 апр.2013г. // Собр. законодательства РФ. 2013. № 14.
4. *О парламентском* контроле: Федер. закон от 7 мая2013г. // Собр. законодательства РФ. 2013. № 19.
5. *Об основах* общественного контроля в Российской Федерации: Федер. закон от 21 июля 2014г. // Рос.газета. 2014. 23 июля.
6. *Положение* о Контрольном управлении Президента РФ: утв. Указом Президента РФ от 8 июня 2004 г. // Собр. законодательства Рос.Федерации. 2004. № 24.
7. *Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации*. М., 2018.
8. *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*. М., 2018.
9. *Алексеев Д.Б.* Концепция развития государственного контроля как способа обеспечения режима законности в государственном управлении // Административное и муниципальное право. 2016. №5.
10. *Беляев В. П.* О проблемах эффективности государственного контроля // Правоведение. 2006. № 1.
11. *Зубарев С.М.* Система общественного контроля за деятельностью органов публичной власти // Административное право и процесс. 2014. № 10.
13. *Мах И. И.* Административный надзор в системе функций исполнительной власти // Административное право и процесс. 2005. № 2.
14. *Стахов А.И.* Административно-процессуальные формы государственного контроля и надзора, осуществляемого в России //Административное право и процесс. 2017. № 12.

Задача 1. Студент Петров во время ответа на вопрос преподавателя о видах федеральных органов исполнительной власти, обладающих контрольными и надзорными полномочиями, заявил: «В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- министерства: здравоохранения, образования и науки, транспорта;
- государственные комитеты: по стандартизации и метрологии, по статистике;
- федеральные службы: налоговая, исполнения наказаний, а также федеральный горный и промышленный надзор.

Все они обладают надзорными полномочиями по контролю за деятельностью как находящихся в их ведении нижестоящих органов и организаций, так и не относящихся, но только по вопросам, относящимся к их ведению».

Прав ли Петров? Какие федеральные органы исполнительной власти имеют указанные полномочия?

Задача 2. В ходе проводимой проверки исполнения поручения Президента РФ представители Контрольного управления Президента РФ не были пропущены в здание, занимаемое Федеральной таможенной службой РФ. На следующий день начальник Контрольного управления вызвал к себе руководителя ФТС для дачи устных объяснений по данному факту, на что получил ответ, что подобные действия выходят за рамки полномочий Контрольного управления Президента РФ.

Дайте свою оценку действиям участников дела.

Задача 3. Начальник межрайонного регистрационно-экзаменационного отделения ГИБДД отказал Брагину в регистрации купленного им автомобиля «КАМАЗ» в связи с тем, что Брагин не имеет права управления данной категорией автотранспорта. Брагин подал жалобу на действия начальника МРЭО в городской суд. Судья Максимов отказал в рассмотрении жалобы, мотивируя тем, что прошел 10-дневный срок, установленный для обжалования.

Правомерно ли решение судьи? На примере данного дела проиллюстрируйте общий порядок обжалования действий должностных лиц, ущемляющих права граждан?

Задача 4. Налоговый инспектор Малышев при проверке финансовой деятельности малого предприятия «Факел» выявил многочисленные нарушения налогового законодательства. В связи с этим он изъял все бухгалтерские документы; суммы, укрытые от налогообложения, перечислил в государственный бюджет, а на директора предприятия Румянцева наложил штраф. Румянцев, не согласившись с принятым решением, обжаловал его в суд.

Какие нарушения допущены в данном деле?

Задача 5. Главный санитарный врач города принял решение о временном отстранении от работы ряда работников кафе «Майское», не прошедших медицинскую комиссию, а также о приостановлении работы бара «Пицца», в котором были выявлены грубые нарушения порядка хранения продуктов питания.

Правомерны ли его действия?

Задача 6. При проверке, проведенной Прокуратурой РФ в одном из министерств, были установлены неоднократные случаи нарушения порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.

Какая форма реагирования прокурора может быть избрана в данном случае?

Задача 7. Начальник отделения ГИБДД на основании ст. 12.33 КоАП РФ за повреждение дорожного полотна обязал тракториста Панова отработать 15 ч.

на ремонте дорог. Панов обратился в прокуратуру. При проверке работы ГИБДД прокурор обнаружил еще несколько подобных решений, а также ряд нарушений сроков и порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Каковы должны быть решения прокурора?

Задача 8. В ходе проверки прокурором района ИВС Кунгурского РОВД была принята жалоба от административно арестованного Созина, в которой тот указал, что в срок его ареста не включены два дня содержания в ИВС до рассмотрения материалов дела городским судом.

Какие меры должен принять прокурор по жалобе?

Задача 9. Прокурор района, осуществляя проверку законности в деятельности ОВД, выявил следующие недостатки:

1) установлены случаи привлечения к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ лиц, подлежащих уголовной ответственности;

2) в протоколе об административных правонарушениях отсутствуют объяснения правонарушителя и их подписи об ознакомлении с протоколами и о разъяснении ст. 25.1 КоАП РФ;

3) в протоколе об административных правонарушениях нет сведений о свидетелях;

4) дела об административных правонарушениях рассматриваются в отсутствие потерпевших;

5) при назначении административных наказаний превышает верхний предел санкции;

6) об административном задержании несовершеннолетнего Иванова не было сообщено родителям.

Как должен реагировать прокурор в каждом случае?

Задача 10. В суд Индустриального района г. Перми от жильцов дома № 15 по ул. Нагорной поступила жалоба на решение правления городского клуба собаководов об устройстве площадки для выгула и дрессировки собак во дворе их дома. В жалобе указывалось, что данное решение создает препятствие к осуществлению жильцами права на отдых, а также угрозу для их жизни и здоровья (особенно детей).

Судья отказал в принятии жалобы к рассмотрению, разъяснив, что коллективные жалобы судом не рассматриваются. Кроме того, нельзя обжаловать в суд решение клуба собаководов, так как клуб не является государственным органом.

Прав ли судья?

Задача 11. В связи с увеличением количества тяжких преступлений на территории области губернатор издал указ об освобождении от должности начальника управления внутренних дел. Однако начальник УВД не согласился

с указом, сославшись на то, что губернатор не наделен такими полномочиями и обратился к прокурору области с жалобой на его решение.

Оцените ситуацию с позиции законодательства.

Задача 12. При ответе на вопрос, какими полномочиями обладает прокурор при осуществлении надзора, студент Калинин ответил, что он вправе беспрепятственно входить на территорию и в помещения любых предприятий, учреждений и организаций; знакомиться с материалами уголовных дел; привлекать к дисциплинарной и административной ответственности нарушителей норм права и пр.

Проанализируйте ответ студента и предложите свой вариант ответа.

Темы рефератов

1. Парламентский контроль как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти.
2. Судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти.
3. Контрольные полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
4. Общественный контроль в системе органов исполнительной власти.

Тема 13. Административная ответственность и административное правонарушение

1. Административная ответственность: понятие, ее признаки и отличие от других видов юридической ответственности.
2. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
3. Понятие и юридические признаки административного правонарушения. Отличие административного правонарушения от иных видов правонарушений.
4. Юридический состав административного правонарушения: понятие и основные элементы.
5. Виды административных правонарушений.

Список литературы

1. *Кодекс* Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2018.
2. *Агапов А.Б.* Административная ответственность: учебник для магистров. М., 2012.
3. *Конджакулян К.М., Зограбян Г.М.* Административное правонарушение: общественная вредность или общественная опасность, вопросы соотношения (сравнительное исследование) // Административное право и процесс. 2014. № 7.
4. *Панов А.Б.* Юридическое лицо – субъект административной ответственности // Административное право и процесс. 2012. № 6.
5. *Паньшин Д.Л.* Понятие должностного лица в административном законодательстве России. //Административное и муниципальное право. 2015. № 4.
6. *Соколов А.Ю.* Административная ответственность в Российской Федерации. Саратов, 2014.

7. *Тарасова Ю. Н.* Административная ответственность должностных и юридических лиц // Административное право. 2008. № 2.

8. *Чаннов С.Е.* Наказуемость как признак административного правонарушения // Административное право и процесс. 2014. № 7.

Задача 1. Определите признаки, характеризующие административную ответственность:

1) административная ответственность наступает за совершение дисциплинарного проступка;

2) административная ответственность наступает за совершение административных проступков;

3) административная ответственность может наступать за совершение некоторых преступлений;

4) лицо, совершившее административный проступок и привлеченное судом к административной ответственности, считается судимым;

5) административная ответственность наступает в порядке подчиненности по службе;

6) административная ответственность наступает для не соподчиненных по службе субъектов;

7) мерами административной ответственности признается применение любых самостоятельных мер административного принуждения;

8) мерами административной ответственности признаются лишь административные наказания;

9) административные наказания назначаются только судом;

10) административное наказание назначается, как правило, уполномоченными на то органами управления или их должностными лицами.

Задача 2. Депутаты городской думы при обсуждении решения «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» внесли предложения об установлении административной ответственности в размере до 1000 руб.:

1) за неисполнение решений городской думы;

2) за нарушение

а) правил охраны окружающей среды;

б) правил регистрации лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

в) правил содержания домашних животных;

3) за незаконное занятие частной охранной и детективной деятельностью.

Как вы считаете, вправе ли депутаты городской думы принимать такие решения?

Задача 3. Возвращаясь на автомашине «Жигули» с дачи, Светлов не справился с управлением. От резкого торможения машину занесло на обочину, а Светлова выбросило наружу, и он потерял сознание. Авария произошла на глазах у рыбаков, которые подбежали к Светлову, наспех перевязали многочис-

ленные порезы и уложили его на заднее сиденье машины. Один из рыбаков – Леонов (водитель автобазы), находясь в легкой степени опьянения, сел за руль и поехал в город. При въезде в больницу он зацепил ворота, разбил фару и повредил крыло машины. Начальник отдела ГИБДД лишил Леонова права управления транспортным средством сроком на 1 год.

Каково ваше мнение о данном деле?

Задача 4. Военнослужащий Миронов управлял незарегистрированным автомобилем и был задержан инспектором ДПС ГИБДД. В ответ на требование инспектора уплатить штраф Миронов заявил, что военнослужащие несут ответственность только по дисциплинарному уставу. Тогда инспектор ДПС ГИБДД составил на Миронова протокол об административном правонарушении и изъял у него водительское удостоверение. Впоследствии начальник отделения ГИБДД наложил на Миронова штраф.

Проанализируйте действия участников дела.

Задача 5. Пермяков переходил через дорогу, не обращая внимания на движущийся транспорт, был остановлен сотрудником ДПС ГИБДД, который ему предложил уплатить штраф на месте правонарушения. Пермяков ответил отказом, заявив, что очень торопится и каких-либо помех для движения транспорта не создал. Кроме того, он предъявил удостоверение депутата городской думы.

Кто из участников данного дела прав?

Задача 6. Несовершеннолетний Комаров при выходе из магазина был задержан работниками охраны магазина за кражу плитки шоколада стоимостью 115 руб. Суд признал Капустина виновным в совершении правонарушения по ст. 7.27 КоАП РФ и назначил наказание в виде административного штрафа в размере 100 руб. Прокурор опротестовал данное решение.

Какие основания имелись у прокурора для внесения протеста?

Задача 7. Используя соответствующие статьи КоАП РФ, приведите примеры административных правонарушений:

- 1) имеющих формальные и материальные составы;
- 2) в которых место, время, способ, орудия и средства совершения проступка выступают как квалифицирующий признак;
- 3) в которых субъектами являются: а) только совершеннолетние лица; б) только должностные лица; в) только иностранные граждане и лица без гражданства; г) только юридические лица;
- 4) совершаемых: а) только умышленно; б) по неосторожности; в) и умышленно, и по неосторожности.

Задача 8. 5 сентября гражданин Бочкин, ранее судимый за кражу, проходя мимо стоящего автомобиля ВАЗ 21015, увидел, что одна из дверей автомобиля не заперта. Воспользовавшись этим, Бочкин похитил из салона автомобиля сумку с вещами стоимостью 1750 руб.

Впоследствии Бочкин был привлечен к уголовной ответственности по ч.1 ст.158 УК РФ.

Были ли допущены нарушения при привлечении к ответственности Бочкина?

Задача 9. Капитан полиции Волегов и его жена, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности, за что директор государственного лесхоза наложил на каждого из них штраф. На Волегова, как на должностное лицо, в размере 8000 руб., на его жену – 2000 руб. Кроме того, о правонарушении Волегова директор лесхоза направил сообщение по месту его службы. Начальник РОВД объявил Волегову выговор.

Правомерны ли действия должностных лиц?

Задача 10. Субъектами административных правонарушений являются: начальник цеха, учитель, врач, буфетчица, водитель автомобиля, военнообязанный, работник торговли, отец, студент, гражданин, состоящий под административным надзором, осужденный за нарушение правил техники безопасности, руководитель религиозной группы, депутат, иностранец.

Дайте видовую характеристику перечисленных субъектов. Какие признаки являются признаками специального субъекта?

Задача 11. Завьялов, будучи в нетрезвом состоянии, переходил железнодорожные пути в неустановленном месте. Сотрудник ведомственной охраны Колин потребовал, чтобы Завьялов вернулся, однако тот не подчинился его настойчивым неоднократным требованиям. Завьялова доставили в линейный ОВД, где был составлен протокол о злостном неповиновении требованию должностного лица. Судья подверг его аресту на 5 суток.

Законно ли постановление судьи? Как следует квалифицировать действия Завьялова?

Задача 12. Индивидуальный предприниматель Зыков был привлечен к административной ответственности в связи с тем, что скупал лом цветных металлов с целью дальнейшей перепродажи. В жалобе на постановление о привлечении его к ответственности Зыков указал, что не занимался предпринимательской деятельностью, а только один раз совершил подобную сделку. Кроме того, по мнению Зыкова, предпринимательская деятельность предполагает получение прибыли, а также систематичность, которая должна выражаться в виде повторяющихся полных циклов торгового оборота от скупки до продажи товара.

Дайте юридическую квалификацию дела.

Темы рефератов

1. Административная ответственность в системе мер юридической ответственности.
2. Полномочия субъектов РФ в сфере административной ответственности.
3. Особенности административной ответственности юридических лиц.
4. Административная ответственность несовершеннолетних.

5. Вопросы разграничения сходных составов административных правонарушений и преступлений.

6. Специальные субъекты административного правонарушения.

Тема 14. Административные наказания

1. Административное наказание: понятие, цели, сущность.

2. Виды административных наказаний, их характеристика.

3. Правила назначения административных наказаний.

4. Органы, применяющие административные наказания.

Список литературы

1. *Кодекс РФ об административных правонарушениях*. М., 2018.

2. *О порядке отбывания административного ареста*: Федер. закон от 26 апр. 2013г. // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2013. № 17.

3. *Гомонов С.А.* Дисквалификация в административном праве // *Административное право и процесс*. 2012. № 2.

4. *Жамбиева Е.М.* Система административных наказаний и их классификация // *Административное право и процесс*. 2006. № 1.

5. *Максимов И.В.* Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, как мера административного наказания // *Административное право и процесс*. 2005. № 3.

6. *Обыденнов В.В.* К вопросу о содержании обстоятельств, смягчающих административную ответственность, их соотношение с обстоятельствами, связанными с освобождением от административной ответственности // *Административное и муниципальное право*. 2013. № 10.

7. *Осипов А.А.* Правила назначения административного наказания // *Административное право*. 2008. № 1.

8. *Семьянова А.Ю.* Административное приостановление деятельности как новый вид административного наказания // *Право и экономика*. 2006. № 2.

Задача 1. Проанализируйте гл. 3 КоАП РФ и назовите признаки, характеризующие систему административных наказаний, основания группировки отдельных видов административных наказаний по различным критериям.

Какие виды административных наказаний могут применяться и вводиться на основании законов субъектов РФ об административной ответственности?

Задача 2. Какие из перечисленных мер административного принуждения можно отнести к мерам административного наказания:

– предупреждение;

– устное замечание;

– аннулирование лицензии;

– административный штраф, налагаемый сотрудником ДПС ГИБДД без составления протокола, за нарушение правил дорожного движения;

– приостановление действия лицензии;

- лишение судоводителя права управления маломерным судном;
- ликвидация юридического лица;
- административное приостановление деятельности представительства вуза;
- увольнение с работы;
- арест партии товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ;
- изъятие вещей и документов;
- конфискация охотничьего оружия;
- приостановление работы столовой;
- административный арест;
- депортация иностранного гражданина;
- административное выдворение лица без гражданства.

Задача 3. Укажите, к кому из перечисленных субъектов не может применяться административный арест:

1) к женщинам:

- в возрасте свыше 45 лет;
- имеющим детей в возрасте не свыше 1 года;
- имеющим детей в возрасте до 12 лет;
- занимающимся домашним хозяйством;
- беременным женщинам;

2) к лицам, не достигшим возраста:

- 16 лет;
- 18 лет;

3) к инвалидам:

- I группы;
- I, II групп;
- всех групп;

4) пенсионерам;

5) к лицам, ранее не совершавшим административные проступки.

Задача 4. Начальник РОВД получил протокол, составленный участковым уполномоченным, в котором указывалось, что руководитель управляющей компании «Домком» Максимов не выполнил его предписаний и не принял мер по очистке территории от мусора возле домов. Протокол был направлен в районный суд, и судья подверг Максимова наказанию в виде дисквалификации сроком на 2 месяца. Максимов от отбытия наказания уклонился. Тогда судья заменил дисквалификацию административным арестом.

Дайте юридическую оценку действиям судьи.

Задача 5. За появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения гражданин Черепанов был доставлен в отдел внутренних дел. На следующий день начальник отдела наложил на Черепанова административный штраф в размере 500 руб. Кроме того, обязал его отработать на уборке улиц 30 ч. Черепанов обратился с жалобой к прокурору, считая, что за одно правонарушение не может быть назначено несколько наказаний.

Обоснованна ли жалоба Черепанова? Как назначаются дополнительные наказания?

Задача 6. 22 августа 2012 г. прокурором Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Камчатрыболов» по ч.2 ст. 8.17 КоАП РФ за нарушение условий лицензии на промышленное рыболовство в исключительной экономической зоне РФ. 28 октября 2012 г. ООО «Камчатрыболов» на основании ч. 2 ст. 8.17 КоАП РФ было подвергнуто штрафу в размере 500000 руб. с конфискацией судна, используемого на основании договора аренды, а также пойманной рыбы.

Не нарушены ли сроки назначения административного наказания? Правильно ли применена конфискация? Является ли административным наказанием изъятие незаконно пойманной рыбы?

Задача 7. Силин был задержан инспектором ГИБДД за превышение скорости движения. При проверке документов установлено, что Силин управлял автомашиной, не имея полиса страхования автогражданской ответственности. Инспектор ГИБДД, считая, что Силин должен быть привлечен к ответственности за каждое нарушение отдельно, составил два протокола.

Каково ваше мнение?

Задача 8. 1 марта текущего года Храмцов, управляя машиной в нетрезвом состоянии, не справился с управлением и столкнулся со встречным автомобилем. По данному факту возбуждено уголовное дело, которое 20 апреля текущего года было прекращено. Материалы в отношении Храмцова направлены в ГИБДД для привлечения его к административной ответственности. 3 июня текущего года начальник РОВД лишил Храмцова права управления транспортными средствами сроком на 2 года.

Правильно ли решено дело?

Задача 9. Начальник районного отдела внутренних дел на основании протоколов, направленных ему участковым уполномоченным милиции, рассмотрел дела о повреждении телефона-автомата, распитии спиртных напитков на стадионе, нарушении правил охоты, проживании без паспорта, доведении Жуковым своего 14-летнего сына до состояния опьянения, об уклонении от регистрации ружья и наложил на виновных лиц различные штрафы.

Какие из постановлений начальника РОВД незаконны?

Задача 10. У гражданина Селиванова, имеющего двойное гражданство, одно из которых гражданство РФ, при проведении медицинского обследования была выявлена ВИЧ-инфекция. После рассмотрения материалов дела в установленный законом срок начальником УВД Ленинского района было принято решение об административном выдворении Селиванова за пределы РФ.

Законно ли данное решение? Как соотносятся административное выдворение и депортация по российскому законодательству?

Темы рефератов

1. Нормативное, фактическое и процессуальное основания системы административных наказаний.
2. Множественность административных правонарушений и ответственность за них.
3. Проблемы эффективности административных наказаний.

Тема 15. Общая характеристика производства по делам Об административных правонарушениях

1. Понятие и задачи производства по делам об административных правонарушениях.
2. Виды производства по делам об административных правонарушениях.
3. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
4. Правовое положение участников производства по делам об административных правонарушениях.
5. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.
6. Правовая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Список литературы

1. *Кодекс РФ об административных правонарушениях*. М., 2013.
2. *Об утверждении* Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства РФ от 26.06.2008 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 27.
3. *Административно-процессуальное право* / под ред. А.И. Каплунова. СПб., 2017.
4. *Лобода В.В.* Участие защитника при возбуждении дела об административном правонарушении // *Административное право и процесс*. 2011. № 3.
5. *Сидоров Е.И.* Проблемы применения ареста товаров и транспортных средств как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела // *Административное и муниципальное право*. 2012. №1.
6. *Соколов А.Ю.* Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. М.: Норма, 2015.

7. *Телегин А.С.* Меры административно-процессуального принуждения: некоторые вопросы применения // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 1.

8. *Телегин А.С. Тиунова Н.В.* Правовое положение участников административно-юрисдикционной деятельности. Пермь, 2005.

Задача 1. Касимов, находившийся в состоянии опьянения, был доставлен в РОВД, где на него был составлен протокол о проступке по ст. 20.21 КоАП РФ. При составлении протокола Касимов заявил, что плохо знает русский язык, не может понять, за что его задержали, и просит вызвать его друга Садыкова, к которому он приехал и который хорошо знает оба языка – русский и татарский. Дежурный по РОВД сделал в протоколе отметку об отказе от дачи показаний и подписи протокола, попросил двух работников милиции этот факт заверить. На основании данного протокола на Касимова был наложен штраф.

Правомерны ли действия участников данного дела?

Задача 2. Григорьев управлял автомобилем с неисправной тормозной системой. Инспектор ДПС Михалев, выявив нарушение, отстранил его от управления и поместил автомобиль на стоянку поста ГИБДД «Хмели». Григорьеву же была выдана расписка об изъятии автомобиля.

Какие нарушения были допущены по данному делу?

Задача 3. Доставленный за мелкое хулиганство гр. Комов обратился к дежурному по отделу внутренних дел с просьбой предоставить ему возможность воспользоваться юридической помощью адвоката. Дежурный отказал в его просьбе, пояснив, что он вправе сделать это при рассмотрении дела в суде. Комов отказался подписывать протокол задержания, а по истечении трех часов потребовал дать ему возможность позвонить жене. Дежурный отказал и в этой просьбе, пояснив, что таким правом обладает только лицо, уже привлеченное к административной ответственности.

Законны ли действия дежурного?

Задача 4. При патрулировании сквера наряд ППС обнаружил 19-летнего гр. Д.Т. Дурова и 15-летнего гр. А.П. Титова, которые употребляли спиртные напитки. Указанные лица были доставлены в дежурную часть ОВД, где они содержались около 3 ч., на каждого был составлен протокол об административном правонарушении.

Квалифицируйте деяние Дурова и Титова. Определите круг лиц, ответственных за данное правонарушение.

Задача 5. Предприниматель Данилов обратился в суд с жалобой на действия должностных лиц санитарно-эпидемиологического надзора. 20 мая 2012 г. в ходе проверки его склада была изъята и уничтожена партия рыбы осетровых пород. Данилову объяснили, что пищевые продукты, которые имеют явные признаки недоброкачества и представляют в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, подлежат утилизации или

уничтожению без проведения экспертизы. Продукция была с запахом, что не отвечает предъявляемым к ней требованиям. Данилов считает, что в соответствии со ст. 26.4 КоАП России должна была быть проведена экспертиза, теперь же он не может доказать факт доброкачественности продукции. Государственный орган должен возместить все убытки, причиненные предпринимателю, так как ее можно было не уничтожать, а использовать для переработки на корм скоту.

Как должно быть разрешено дело? Необходимо ли привлекать к ответственности Данилова, если продукция действительно была недоброкачественной, и как это доказать?

Задача 6. Проанализируйте процессуальный статус свидетеля в административном, уголовном, арбитражном и гражданском процессах (см. таблицу).

Критерии	Уголовный процесс	Гражданский процесс	Административный процесс	Арбитражный процесс
Права свидетеля				
Обязанности свидетеля				
Гарантии обеспечения прав и обязанностей свидетеля				
Ответственность свидетеля				

Задача 7. Определите сходство и различия в процессуальном статусе эксперта и специалиста в производстве по делам об административных правонарушениях (см. таблицу).

Критерии сравнения	Эксперт	Специалист
Права		
Обязанности		
Гарантии		
Случаи обязательного участия		
Ответственность		

Задача 8. За управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков инспектор ДПС ГИБДД Маринкин отстранил гр. Солодянкина от управления транспортным средством и изъял водительское удостоверение до устранения выявленного нарушения.

Квалифицируйте действия Солодянкина, оцените правомерность действий инспектора ДПС Маринкина и определите должный порядок его процессуальных действий и их оформление в данной ситуации.

Задача 9. Наряд ППС при осуществлении патрулирования ул. Попова обнаружил гр. Варова, который распивал пиво и находился в состоянии алкогольного опьянения. Варов был доставлен в дежурную часть УВД Ленинского рай-

она, где в присутствии двух работников буфета, находящегося в здании УВД, был произведен личный досмотр Варова, и у него была изъята бутылка пива, а сам Варов был задержан в УВД на 48 ч.

Оцените правомерность действий сотрудников УВД. Составьте необходимые процессуальные документы.

Задача 10. Наряд ППС, патрулируя ул. Кирова, обнаружил гр. Турова, который стрелял в воздух из ружья. Сотрудниками полиции Туров был подвергнут досмотру на месте в отсутствие понятых, ружье «Иж» № 29847 изъято, а сам Туров был доставлен в дежурную часть ОВД для составления протокола об административном правонарушении, в котором был зафиксирован факт изъятия ружья.

Квалифицируйте деяние, оцените действия сотрудников полиции. Составьте список необходимых процессуальных документов для правильного разрешения данного дела.

Задача 11. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении начальник ОВД выяснил, что единственный свидетель правонарушения Фетисов не явился на рассмотрение дела, несмотря на то, что был должным образом извещен. Начальник ОВД принял решение рассмотреть дело в его отсутствие.

Правомерно ли поступил начальник ОВД? Какие меры административно-процессуального обеспечения необходимо было предпринять начальнику ОВД в данном случае?

Задача 12. Нарядом ГИБДД по подозрению в хранении наркотических средств был задержан гр. Караулов, который управлял автомашиной ВАЗ-21099. Караулов отказался участвовать в досмотре своего транспортного средства и подписывать какие-либо процессуальные документы.

Какие меры административно-процессуального обеспечения необходимо предпринять сотрудникам полиции? Как оформить результаты досмотра?

Задача 13. 12 декабря 2012 г. в 23.00 нарядом ППС был задержан и доставлен в отдел внутренних дел Шепелев, который распивал спиртные напитки в парке и находился в состоянии средней тяжести алкогольного опьянения. 13 декабря 2012 г. в 9.00 дежурный по отделу внутренних дел составил на Шепелева протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.20 и 20.21 КоАП РФ, и вынес постановление об административном задержании. 15 декабря 2012 г. в 9.00 Шепелев был доставлен к мировому судье для принятия решения по делу.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

Задача 14. При проверке соблюдения правил разрешительной системы участковый уполномоченный Бахрамов обнаружил, что у гр. Соколовского ружье с боеприпасами хранится в платяном шкафу. Бахрамов изъял оружие и бо-

е припасы, составил протокол об административном правонарушении и обязал гр. Соколовского прибыть в ОВД на рассмотрение дела.

Оцените ситуацию. Какие меры административно-процессуального обеспечения необходимо предпринять в данном случае?

Темы рефератов

1. Административно-процессуальный статус участников производства по делам об административных правонарушениях.
2. Институт представительства в производстве по дела об административных правонарушениях.
3. Экспертиза в производстве по делам об административном производстве.
4. Применение мер процессуального принуждения в производстве по делам об административных правонарушениях.

Тема 16. Стадии производства по делам Об административных правонарушениях

1. Понятие и виды стадий производства по делам об административных правонарушениях.
2. Возбуждение дела и административное расследование дела об административном правонарушении.
3. Протокол об административном правонарушении. Назначение административного наказания без составления протокола.
4. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.
5. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Список литературы

1. *Кодекс РФ об административных правонарушениях.* М., 2018.
2. *Административно-процессуальное право / под ред. А.И. Каплунова.* СПб., 2017.
3. *Панкова О.В.* Актуальные проблемы обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях в практике судов общей юрисдикции // *Административное право и процесс.* 2005. № 3.
4. *Селезнев В.А.* Исполнение отдельных видов административных наказаний // *Журн. рос. права.* 2016. № 2.
5. *Сергеев Г.А.* Сравнительный анализ процессуальных разделов КоАП и АПК РФ // *Административное право и процесс.* 2011. № 10.
6. *Якимов А.Ю.* О применении судьями судов общей юрисдикции некоторых положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // *Административное право и процесс.* 2005. № 3.

Задача 1. Руководствуясь положениями гл. 22–32 КоАП РФ, заполните нижеприведенную таблицу и определите специфику стадий производства по делу об административном правонарушении.

Критерии сравнения	Стадия возбуждения дела об административном правонарушении и административное расследование	Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении	Стадия пересмотра в порядке обжалования или опротестования	Стадия исполнения назначенного административного наказания
Документальное основание возникновения стадии				
Круг должностных лиц, уполномоченных осуществлять процессуальные действия				
Виды мер принуждения, применяемых в рамках стадии				
Процессуальные сроки стадии				
Виды промежуточных и итоговых решений, принимаемых в рамках стадии				

Задача 2. Прокурор района, проверяя материалы об административных правонарушениях в РОВД, установил, что в ряде протоколов отсутствуют фамилии и адреса свидетелей, а также подписи правонарушителей. В протоколе, составленном по ст. 20.1 КоАП РФ на Козлова, указано, что он «...нарушил общественный порядок». По результатам проверки прокурор внес представление начальнику РОВД, в котором требовал отмены всех постановлений, вынесенных на основании указанных протоколов.

Оцените решение прокурора.

Задача 3. Курков во дворе дома в присутствии детей распивал спиртные напитки. Проживающий в этом доме Свинцов сделал ему замечание. Курков нецензурно обругал Свинцова и стал приставать к нему, пытаясь учинить драку. На основании заявления Свинцова начальник РОВД наложил на Куркова штраф за нарушение общественного порядка.

Какие нарушения допущены в данном деле?

Задача 4. Мировой судья п. Нырб 5 марта рассмотрел дело Кравцова о совершении мелкого хулиганства. При рассмотрении дела Кравцов отрицал факт правонарушения и просил вызвать свидетелей, которые подтвердили бы его невиновность. Судья заверил, что факты будут проверены. Однако 15 июня в бухгалтерию по месту работы Кравцова поступило постановление о взыскании штрафа из его заработка. Постановление было исполнено.

Имеются ли нарушения законодательства в производстве по данному делу?

Задача 5. За проживание без прописки начальник Ординского РОВД Пермского края наложил штраф на Швецова. Оштрафованный обжаловал постановление в районный суд. Судья оставил жалобу без рассмотрения, объяснив Швецову, что жалоба должна быть подана сначала в УВД Пермского края и лишь после этого в суд.

Законны ли действия участников дела? Каков порядок рассмотрения жалобы по административному делу?

Задача 6. За совершение мелкого хулиганства Зверев был подвергнут административному аресту сроком на 10 суток. Перед водворением в специальный приемник для административно арестованных Зверев обратился к начальнику приемника с просьбой отложить исполнение наказания на две недели в связи с необходимостью закончить курс лечения. Начальник спецприемника заявил Звереву, что отсрочка исполнения административного наказания законом не предусмотрена.

Законен ли данный ответ?

Темы рефератов

1. Процессуальные особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.
2. Проблемы обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях.
3. Проблемы исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Тема 17. Государственное управление в административно-политической сфере

Занятие 1

1. Понятие и система безопасности РФ. Правовое положение Совета Безопасности РФ.
2. Понятие и содержание обороны. Система и административно-правовой статус органов военного управления.
3. Воинская обязанность, ее правовое регулирование.
4. Правовой режим военного положения.
5. Содержание управления в области охраны государственной безопасности.

6. Правовые основы охраны государственной границы. Пограничный режим.

Занятие 2

1. Система и правовое положение органов внутренних дел, основные направления их деятельности.

2. Организация деятельности полиции в Российской Федерации.

3. Административно-правовой статус войск национальной гвардии.

4. Административно-правовое регулирование управления юстицией.

5. Правовое положение органов управления в сфере внешних сношений.

Список литературы

1. *Основы законодательства РФ «О нотариате»*: закон РФ от 11 февр. 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Рос. Федерации. 1993. № 10.

2. *О государственной границе РФ*: закон РФ от 1 апр. 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Рос. Федерации. 1993. № 17.

3. *О федеральной службе безопасности*: Федер. закон от 13 апр. 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15.

4. *О внешней разведке*: Федер. закон от 10 янв. 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3.

5. *Об обороне*: Федер. закон от 31 мая 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 23.

6. *О воинской обязанности и военной службе*: Федер. закон от 28 марта. 1998 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. №13.

7. *О военном положении*: Федер. закон от 30 янв. 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 19.

8. *Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации*: Федер. закон от 31 мая 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 19.

9. *О безопасности*: Федер. закон от 28 дек. 2010г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1.

10. *О полиции*: Федер. закон от 7 фев. 2011г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7.

11. *О войсках национальной гвардии Российской Федерации*: Федер. закон от 3 июля 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 27 (ч.1).

12. *Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации*: утв. указом Президента РФ от 11 июля 2004г. // Собр. законодательства РФ. 2004. № 28.

13. *Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации*: утв. указом Президента Российской Федерации от 13 окт. 2004г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 42.

14. *Стратегия* национальной безопасности Российской Федерации до 2020г.: утв. указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20.

15. *Положение* о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: утв. указом Президента Российской Федерации от 21 дек. 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52 (ч.5).

16. *Правила* пограничного режима: утв. приказом ФСБ России от 15 окт. 2012 г. // Рос.газета. 2012. 21 дек.

17. *Дугенец А.С.* и др. Вопросы административно-правового регулирования обеспечения безопасности современной России // Административное право и процесс. 2012. № 3.

18. *Мигачев Ю.И.* Государственное управление в области обороны Российской Федерации (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2017. № 9.

Задача 1. Рассматривая вопросы управления в области обеспечения безопасности, студент Петров отметил, что руководство системой безопасности РФ возложено на Президента РФ, Министра обороны и директора ФСБ. Подготовку решений в сфере безопасности осуществляет администрация Президента РФ, которая работает по этим вопросам в тесном взаимодействии с правоохранительными органами РФ.

Оцените ответ Петрова.

Задача 2. Во время занятия студент Мышкин, раскрывая полномочия органов государственной власти в вопросах обороны, заявил, что:

1. Правительство РФ:

- рассматривает и утверждает оборонный бюджет;
- дает разрешение на проведение ядерных испытаний;
- присваивает воинские звания – генерал, адмирал, маршал;
- принимает постановления о призыве в ряды Вооруженных сил и увольнении из рядов Вооруженных сил РФ.

2. Федеральное собрание РФ:

- вводит на территории режим военного и чрезвычайного положения;
- назначает Министра обороны;
- осуществляет законодательное регулирование в сфере обороны.

3. Президент РФ:

- несет ответственность за состояние обороноспособности страны;
- утверждает планы строительства Вооруженных сил;
- организует материально-техническое оснащение Вооруженных сил.

Выскажите свое мнение по данному вопросу. Во всем ли прав студент?

Задача 3. На очередном заседании Государственной думы РФ ее председатель предложил поставить на повестку дня следующие вопросы:

1) о назначении генерала армии Черемных на должность начальника генерального штаба Вооруженных сил РФ;

- 2) о создании двух военных округов;
- 3) о заслушании министра обороны по вопросу расходования бюджетных средств, выделенных на оборону.

Определите правомерность действий председателя Государственной думы.

Задача 4. При ответе на вопрос студент Пухарев заявил, что Министерство юстиции РФ выполняет следующие задачи:

- 1) обеспечение необходимых условий функционирования судов;
- 2) организация деятельности СИЗО, ИВС, учреждений исполнения уголовного наказания;
- 3) контролирует деятельность судов, прокуратуры, адвокатуры;
- 4) организует исполнение судебных решений через судебных приставов, органы внутренних дел, налоговые инспекции.

Прав ли студент Пухарев?

Задача 5. При изложении материала преподаватель отметил, что статус адвоката в РФ вправе приобретать лицо, которое получило среднее специальное или высшее юридическое образование, имеющее стаж работы по юридической специальности не менее трех лет либо прошедшее стажировку в адвокатском образовании в течение шести месяцев.

Прав ли преподаватель?

Задача 6. Студент Сеницын, раскрывая содержание своей курсовой работы, утверждал, что к принципам международной политики РФ относятся:

- 1) принцип равенства государств;
- 2) интеграция с международными системами безопасности;
- 3) невмешательство во внутренние дела других государств;
- 4) возможность использования силовых акций для уничтожения террористов;
- 5) территориальная целостность и невмешательство в двухсторонние отношения государств со стороны международных организаций.

Выскажите свое мнение по содержанию курсовой работы Сеницына.

Задача 7. На основании постановления Правительства РФ было образовано консульское представительство РФ в одном из иностранных государств и перед ним были поставлены следующие задачи:

- 1) представительство РФ в стране пребывания;
- 2) защита интересов и прав граждан РФ;
- 3) сбор дипломатическим путем информации о стране пребывания;
- 4) учет российских граждан, временно проживающих за границей;
- 5) участие в подготовке проектов международных договоров РФ с государством пребывания.

Определите законность данного правового акта.

Задача 8. Во время ответа студент Прохоров сказал, что представители пограничной службы РФ имеют право использовать следующие меры принуждения:

- 1) проверять документы у граждан, удостоверяющие их личность, на транспортные средства и перевозимый груз;
- 2) осуществлять личный досмотр граждан и транспортных средств;
- 3) выносить официальные предупреждения должностным лицам предприятий, учреждений, организаций, нарушающим пограничный режим и режим государственной границы;
- 4) изымать контрабанду и привлекать виновных к ответственности;
- 5) привлекать к охране границы органы внутренних дел, казачьи формирования и Министерство обороны.

Выскажите свое мнение по данному ответу.

Задача 9. Министр внутренних дел РФ своим приказом назначил своего заместителя, начальника МВД Республики Адыгея, начальника ГУВД Вологодской области и его заместителя, присвоил очередные звания генерала полиции двум сотрудникам министерства.

Оцените решение Министра внутренних дел РФ.

Задача 10. Глава местного самоуправления одного из районов областного центра своим распоряжением обязал начальника РУВД представить отчет о состоянии охраны общественного порядка; ходе расследования тяжких преступлений; деятельности оперативных служб по предупреждению преступлений в подведомственном ему районе. Свое распоряжение он обосновал тем, что РУВД обслуживает территорию района, где он является одним из руководителей исполнительной власти.

Правомерно ли распоряжение главы местного самоуправления?

Темы рефератов

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации.
2. Система военной организации в Российской Федерации.
3. Юстиция: понятие и содержание. Особенности и правовые основы управления юстицией.
4. Роль адвокатуры в защите прав и законных интересов граждан.
5. Организация нотариата в Российской Федерации.
6. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и сущность.
7. Особенности службы в органах внутренних дел.
8. Полиция в системе ОВД, её роль в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Тема 18. Административно-правовое регулирование в социальной сфере деятельности

1. Образование и его виды. Понятие, содержание и правовые основы государственного регулирования в сфере образования.
2. Наука: понятие и содержание. Государственное регулирование в сфере науки.
3. Административно-правовое регулирование в сфере культуры.
4. Административно-правовое регулирование отношений в сфере медицинского обслуживания и осуществления государственного санитарного надзора.
5. Социальное обеспечение граждан и его административно-правовое регулирование.

Список литературы

1. *Основы* законодательства Российской Федерации о культуре: закон РФ от 9 окт. 1992 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Рос. Федерации. 1992. №.46.
2. *О науке* и государственной научно-технической политике: Федер. закон от 23 авг.1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. №.35.
3. *О санитарно-эпидемиологическом благополучии* населения: Федер. закон от 30 марта 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. №.14.
4. *Об основах* охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон от 21 нояб. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48.
5. *Об образовании*: Федер. закон от 29 дек. 2012г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52 (ч. 1).
6. *О Российской академии наук*, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 27 сент.2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 39.
7. *Положение* о Федеральном агентстве научных организаций: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 окт. 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 44.
8. *Аверьянова М.И.* Правовое регулирование социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2017. № 6.

Задача 1. Среди перечисленных федеральных государственных органов назовите те, которые заняты управлением в социально-культурной сфере:

- Министерство труда и социальной защиты населения РФ;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Министерство культуры РФ;
- Федеральное агентство по туризму;
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;

- Министерство образования и науки РФ;
- Федеральная служба интеллектуальной собственности;
- Федеральное агентство по образованию;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральное агентство по физической культуре и спорту;
- Федеральное архивное агентство.

Задача 2. Во время ответа студент Сухов заявил, что управлением в области образования занимаются только федеральные государственные органы, а органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в организацию и обеспечение порядка управления.

Правильно ли ответил студент Сухов? Каким образом распределены полномочия между указанными органами?

Задача 3. На заседании Ученого совета Юридической академии было принято решение о наборе студентов по новому направлению подготовки – «Экономика и бухгалтерский учёт».

В какой орган и какие документы необходимо представить, чтобы открыть в Юридической академии набор на новую специальность?

Задача 4. Гр. Семенов занимался «народным целительством» по старинной методике, о чём свидетельствовали объявления в городской газете и положительные отзывы людей, однако по решению мирового судьи Семёнов должен был уплатить штраф в размере 1500 руб. за нарушение порядка занятия народной медициной.

Законно ли решение мирового судьи? Регулируется ли законодательством РФ занятие народной медициной?

Задача 5. Гр. Орлов обратился с жалобой в суд с требованием привлечения к юридической ответственности должностных лиц наркологического диспансера, которые по запросу районного военного комиссариата передали сведения о том, что он состоял на учёте по поводу злоупотребления наркотическими средствами, тем самым, как считает Орлов, эти лица нарушили врачебную тайну, за что должны понести административное наказание.

Какое решение, по вашему мнению, будет принято судом?

Задача 6. Отвечая на вопрос преподавателя, студент сказал, что основным органом, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия и кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуникаций, архивного дела является Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ. Возглавляет данное министерство директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Заместителей же директор назначает сам.

Правильно ли ответил студент?

Задача 7. Гр. Рахманов после увольнения с работы зарегистрировался в органах службы занятости как безработный, но в течение 10 последующих дней отказался от предложенных двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера. После этого ему было отказано в регистрации в качестве безработного. Тогда Рахманов обратился в суд с жалобой на службу по труду и занятости населения о нарушении законодательства о труде.

Возможно ли обжалование действий и решений, нарушающих права и свободы граждан? Правомерны ли действия службы по труду и занятости населения?

Задача 8. Студент Иванов в течение учебного триместра систематически пропускал занятия без уважительной причины (более 40 часов). В этой связи распоряжением декана факультета ему было объявлено замечание. По итогам триместра Иванов имел академическую задолженность по двум предметам и деканатом ему был установлен трехмесячный срок для ее ликвидации. Поскольку в установленный срок Иванов задолженность не ликвидировал, он был отчислен из образовательного учреждения.

Оцените правомерность принятого решения.

Темы рефератов

1. Образовательные учреждения и правовое регулирование их деятельности.
2. Государственные гарантии прав граждан в области образования.
3. Физическая культура, спорт, туризм как объекты административно-правового регулирования.
4. Государственное регулирование в сфере социального обслуживания населения в современный период.

Тема 19. Административно-правовое регулирование в сфере экономики

1. Понятие, содержание и правовые основы государственного регулирования в сфере экономики.
2. Административно-правовой статус государственных унитарных предприятий.
3. Правовое регулирование отношений в сфере конкуренции и ограничения монополистической деятельности на товарных рынках.
4. Административно-правовое регулирование отраслей хозяйства: промышленности, сельского хозяйства, природопользования и охраны окружающей природной среды, транспорта, связи, торговли.
5. Административно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. Организация таможенного дела и экспортного контроля.

Список литературы

1. *О естественных монополиях*: Федер. закон от 17 авг.1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 32, ст. 3426.
2. *О государственных и муниципальных унитарных предприятиях*: Федер. закон от 14 нояб.2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 48, ст. 4746.
3. *О техническом регулировании*: Федер. закон от 27 дек. 2002г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 52 (ч.1)
4. *Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности*: Федер. закон от 8 дек. 2003 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 50.
5. *О защите конкуренции*: Федер. закон от 26 июля 2006 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31.
6. *О развитии сельского хозяйства*: Федер. закон от 29 дек. 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.2007. № 1 (ч.1).
7. *Об основах государственного регулирования торговой деятельности*: Федер. закон от 28 дек. 2008г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 1.
8. *О таможенном регулировании в Российской Федерации*: Федер. закон от 27 нояб. 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010, № 48, ст. 6252.
9. *Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 дек.2009 г. // Собр. законодательства РФ.2010. № 50, ст. 6615.*
10. *О стратегическом планировании в Российской Федерации*: Федер. закон от 28 июня 2014г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 26 (ч.1).
11. *О стандартизации в Российской Федерации*: Федер. закон от 29 июня 2015г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 27.
12. *Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции*: указ Президента Рос. Федерации от 21 дек.2017г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 52 (ч.1).
13. *Кабанова И.Е* Государственное регулирование и координация в экономической деятельности // Юрист. 2015.2. № 4.
14. *Саидов З.Е.* Методы административно-правового регулирования экономических отношений // Административное право и процесс. 2015. № 10.

Задача 1. На практическом занятии студент Иванов заявил, что содержание административно-правового регулирования экономических отношений составляют три относительно самостоятельных вида регулирования:

а) прямое (например, монопольное осуществление отдельных видов деятельности: таможенная, управление государственной собственностью, лицензирование, контроль за качеством продукции);

б) косвенное (государственные программы, заказы, регулирование занятости);

в) региональное (поддержка малонаселенных регионов).

Каково ваше мнение по данному вопросу? Какие еще методы регулирования можно выделить?

Задача 2. Администрация одной из областей России, учитывая социально-экономические трудности в области и необходимость повышения жизненного уровня социально незащищенных слоев населения, установила предприятиям обязательный минимум поставок в фонд области для продаж внутри области по более низким ценам, чем за ее пределами.

Каково ваше мнение по данному вопросу? Правомерно ли применение таких мер?

Задача 3. Владелец сети магазинов по продаже сотовых телефонов Петров обратился в прокуратуру с жалобой на действия должностных лиц территориального управления Роспотребнадзора, в течение года 5 раз проводивших проверки в его магазинах в связи с жалобами граждан на постоянные нарушения прав потребителей в его магазинах. Однако сведений об источниках такой информации предпринимателю не представили. Петров утверждает, что у него работают только квалифицированные сотрудники, документы в порядке, в суд за защитой прав потребителей никто из клиентов не обращался. При проведении проверок постоянно изымаются оригиналы документов для проверки, что очень мешает работать. Поэтому Петров считает действия должностных лиц неправомерными и не соответствующими федеральному законодательству.

Согласны ли вы с мнением Петрова? Как должен ответить прокурор?

Задача 4. В связи с участвовавшими случаями поступления на рынок одного из субъектов РФ некачественной пищевой продукции депутатами представительного органа власти субъекта РФ был разработан проект закона в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов. В нем предусмотрено, что администрация субъекта РФ обязана осуществлять:

- разработку и проведение единой государственной политики в этой сфере;
- разработку и реализацию целевых и научно-технических программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- государственное нормирование в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- организацию государственной регистрации пищевых продуктов, материалов и изделий;
- организацию и проведение обязательной сертификации отдельных видов пищевых продуктов, материалов и изделий, а также услуг, оказываемых в сфере

розничной торговли пищевыми продуктами и сфере общественного питания, систем качества;

– организацию и проведение государственного надзора и контроля;

– координацию деятельности федеральных органов и органов власти субъекта;

– осуществление международного сотрудничества в рамках компетенции субъекта.

На ваш взгляд, может ли быть принят такой закон?

Задача 5. Строительный комбинат обратился в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным постановления управления государственного энергетического надзора о привлечении к административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ и взыскании штрафа.

Как следует из материалов дела, предприятие привлекается к ответственности за то, что не приступило к выполнению обязанности по строительству резервного топливного хозяйства, возложенной на него постановлением администрации области. При этом было установлено, что у заявителя на момент проверки отсутствовали денежные средства для строительства резервного топливного хозяйства, в отношении общества была введена процедура внешнего управления, не был решен вопрос о финансировании данного проекта со стороны администрации области.

Как, на ваш взгляд, суд должен решить дело? Виновна ли администрация в том, что не решен вопрос о финансировании?

Задача 6. В связи с нехваткой горючего распоряжением главы администрации муниципального образования «О лимите на ГСМ» был установлен суточный лимит отпуска бензина АИ-92 на автозаправочных станциях нефтебазы ООО «Лукойл-Севернефтепродукт». Предприятие «Автоликон» обратилось в арбитражный суд, считая, что распоряжение противоречит требованиям Федерального закона от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции». Ограничив отпуск бензина с этих заправок, глава администрации превысил предоставленные ему полномочия и нарушил федеральное законодательство о свободе экономической деятельности, а также права хозяйствующих субъектов.

Согласны ли вы с мнением предприятия «Автоликон»?

Темы рефератов

1. Административно-правовой статус предприятий, объединений и иных хозяйственных организаций.

2. Государственная поддержка предпринимательства, защита прав предпринимателей.

3. Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Практические занятия – важнейший способ закрепления знаний, полученных на лекциях и при самостоятельной работе. Они позволяют свободно обмениваться мнениями, до конца уяснить проблемные вопросы, связать теоретические положения с практикой. Вопросы, указанные в планах данных занятий, являются основными при рассмотрении соответствующей темы. Раскрывая тот или иной вопрос, необходимо четко сформулировать теоретические положения, раскрыть значение изучаемого явления, привести аргументы в пользу выдвигаемых теорий и против отвергаемых концепций.

Начинать подготовку к занятию следует с чтения конспекта лекций и соответствующего раздела учебника. Затем необходимо детально проработать отдельные вопросы, используя рекомендованную литературу и нормативные акты, указанные к конкретной теме. Активное участие магистрантов в процессе занятий позволяет, помимо прочего, использовать эту форму учебного процесса как своеобразную школу мастерства устных выступлений, что немало важно для будущих юристов.

Рекомендации по изучению отдельных тем

Тема 1. Государственное управление как объект административно-правового регулирования

При самостоятельной работе по данной теме необходимо изучить следующий материал: сущность и особенности социального управления, содержание государственного управления, порядок реализации принципов государственного управления.

Управление как таковое – это целенаправленное воздействие на сложную систему. Оно необходимо для повышения организованности системы, сохранения ее качественной определенности. В этой связи система должна быть способна воспринимать, перерабатывать, передавать информацию, которая несет управляющее воздействие.

1. Социальное управление – есть воздействие одних людей на других с помощью информационных и иных средств на социальные процессы, происходящие в социальных системах. Признаки социального управления:

- 1) это управление людьми: отдельными индивидами, группами, обществом в целом, это особый тип взаимоотношений людей;
- 2) управление носит сознательный характер;
- 3) целенаправленный характер управления;
- 4) иерархичность управления;
- 5) цикличность социального управления.

2. Государственное управление – деятельность специально созданных органов государства по упорядочению отношений в различных сферах общественной жизни. Признаки государственного управления:

- исполнительно-распорядительный характер;
- государственно-властный характер;
- подзаконность;
- организующий характер;
- непрерывность.

Государственное управление осуществляется в области экономики, социальной и административно-политической сферах.

3. Принципы государственного управления – руководящие идеи, начала, лежащие в его основе и закрепленные в нормах права. К их числу относятся:

- федерализм;
- законность;
- участие населения в управлении государственными делами;
- плановость;
- отраслевой;
- функциональность;
- сочетание единоначалия и коллегиальности.

Тема 2. Административное право – отрасль российского права и науки

При изучении данной темы следует обратить внимание на основные категории, которые характеризуют административное право как самостоятельную отрасль права Российской Федерации: предмет и метод правового регулирования, нормы административного права и административно-правовые отношения, их особенности и виды. Важное значение имеет знание основных этапов развития административного права как науки.

1. Предмет административного права – совокупность общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления и урегулированных нормами административного права. Данные отношения могут возникать как во внутриорганизационной, так и внешнеорганизационной деятельности органов исполнительной власти. Это, в частности, отношения:

- между вышестоящими и нижестоящими органами управления;
- несоподчиненными органами управления;
- органами исполнительной власти и подчиненными либо неподчиненными предприятиями, организациями и учреждениями;
- органами управления и общественными объединениями;
- органами исполнительной власти и гражданами.

Вторую часть предмета административного права составляют управленческие отношения, возникающие во внутриорганизационной деятельности иных органов государства (законодательных, судебных и т. д.), так называемые внутриаппаратные. Названные отношения возникают между руководителем

соответствующего органа и подчиненными сотрудниками по поводу организации эффективной работы конкретного органа государства.

Метод административно-правового регулирования – совокупность приемов, способов, используя которые органы управления с помощью правовых средств оказывают воздействие на иных участников управленческой деятельности.

Главным свойством метода административно-правового регулирования является неравенство сторон правоотношения. Орган государственного управления или его представитель наделены определенным комплексом властных полномочий, а другие участники названных отношений таких полномочий не имеют либо их объем значительно меньше.

2. Нормы административного права – установленные или санкционированные государством правила поведения, регулирующие общественные отношения, возникающие в сфере управленческой деятельности.

Особенностями норм административного права являются:

- императивный характер;
- упрощенная структура, многие нормы состоят из двух элементов (гипотеза и диспозиция либо диспозиция и санкция), а некоторые только из диспозиции;
- множественность источников;
- применение норм административного права возможно только органами управления либо их представителями.

Нормы административного права могут быть классифицированы по различным основаниям:

- по целевому назначению,
- по методу воздействия,
- по содержанию,
- по сфере применения.
- по территории действия и другим основаниям.

3. Административно-правовые отношения – общественные отношения управленческого характера, возникающие в деятельности органов государства и урегулированные нормами административного права.

Основными условиями отнесения общественных отношений к числу административно-правовых являются, во-первых, наличие в них соответствующего органа государства (его представителя), во-вторых, связь с исполнительно-распорядительной деятельностью.

Структура правоотношения: объект (по поводу чего возникает правоотношение), субъекты (участники), содержание (права и обязанности участников).

Участниками административно-правовых отношений могут являться как индивидуальные субъекты, так и коллективные образования, обладающие административной право- и дееспособностью.

4. Наука административного права – система взглядов, идей, представлений о законах, регламентирующих отношения в сфере государственного управления (исполнительной власти), о его социальной обусловленности и эффективности, закономерностях развития административного законодательства, принципах административного права, истории и перспективах развития.

Основные этапы развития науки административного права:

- камералистика;
- полицейское право;
- административное право конца XIX – начала XX в.;
- советское административное право;
- современный период развития науки административного права.

Тема 3. Индивидуальные субъекты административного права

Субъектами административного права, т. е. участниками административно-правовых отношений, могут быть как физические лица (индивидуальные субъекты), так и коллективные образования – органы государства и местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественные объединения. Каждый из них обладает своим правовым статусом. Изучая рассматриваемую тему, необходимо уяснить основные элементы административно-правового статуса: права и обязанности, которыми обладают граждане России в сфере государственного управления, гарантии их реализации, а также ответственность за ненадлежащую реализацию прав и обязанностей.

1. Административно-правовой статус индивидуального субъекта – это правовое положение личности в ее отношениях с субъектами публичной административной власти, урегулированное нормами административного права. Он является составной частью общего правового статуса гражданина.

В основе административно-правового статуса индивида лежат административная правосубъектность и его реальные права и обязанности, приобретенные в соответствии с нормами административного права.

Правосубъектность включает два элемента: **административную правоспособность** – способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами административного права; **административную дееспособность** – способность своими действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные административно-правовыми нормами.

Административная правоспособность возникает с момента рождения. Дееспособность наступает позднее правоспособности, возраст ее наступления законом не определен. Кроме того, законодательством предусмотрен ряд обстоятельств, ограничивающих административную дееспособность, например, уровень образования, состояние здоровья и др.

2. Административно-правовой статус гражданина включает права:

- на обращение в органы государства;
- поступления на государственную службу;

- собираться мирно, проводить митинги, шествия, демонстрации и т. п.;
- на свободу передвижения по территории России;
- на получение информации в органах государства и др.

Основными обязанностями граждан в сфере управления являются: воинская обязанность, обязанность платить налоги, обязанность соблюдать законы РФ, из которой вытекает много дополнительных конкретных обязанностей.

Элементом правового статуса гражданина является административная ответственность, которая наступает при достижении 16-летнего возраста.

Помимо общего административно-правового статуса гражданин может обладать специальными статусами, а именно: статусом студента, статусом государственного служащего, статусом военнослужащего, статусом субъекта разрешительной системы, статусом правонарушителя и др.

3. Административно-правовой статус иностранных граждан – основными правовыми актами, регламентирующими статус иностранцев и лиц без гражданства, являются федеральные законы от 25 июля 2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и от 18 июля 2006г. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Иностранные граждане подразделяются на три группы:

- временно пребывающие на территории РФ, срок пребывания определяется сроком действия визы, а при безвизовом обмене – не может превышать 90 дней;
- временно проживающие – имеющие разрешение на временное проживание на срок три года;
- постоянно проживающие – иностранцы, имеющие вид на жительство, который выдается сроком на пять лет.

Ограничения правового статуса иностранных граждан:

- они не могут быть государственными и муниципальными служащими;
- они не допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну;
- на них не распространяется воинская обязанность;
- они не могут быть членами политических партий;
- их административная деликтоспособность специфична, только к ним может быть применено такое административное наказание, как выдворение за пределы Российской Федерации и др.

Тема 4. Административно-правовой статус органов исполнительной власти

Органы исполнительной власти являются обязательным участниками административно-правовых отношений. Поэтому важно обратить внимание на их место и роль в системе государственного аппарата. Необходимо также выяснить характер взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1. Органы исполнительной власти являются частью государственного аппарата, им присущи определенные признаки:

- они осуществляют государственные функции;
- обладают собственной компетенцией, властными полномочиями;
- действуют от имени государства и в то же время от своего имени;
- их положение, структура, деятельность регулируются правом;
- осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность;
- обладают властными полномочиями в отношении других субъектов права;
- образуются вышестоящим государственным органом исполнительной власти или Президентом Российской Федерации, главой ее субъекта;
- иерархичность органов исполнительной власти;
- обладают правом на административное усмотрение.

Административно-правовой статус органов исполнительной власти включает:

- цели и задачи, ради достижения которых создан конкретный орган;
- компетенцию – совокупность полномочий, предоставленных органу исполнительной власти с целью реализации поставленных перед ним задач;
- право принимать юридически властные акты;
- ответственность.

Классификация органов исполнительной власти: по порядку решения вопросов, по содержанию деятельности, в зависимости от подчиненности.

2. Систему федеральных органов исполнительной власти составляют Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Правительство – высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации. Его статус определен Конституцией РФ и ФКЗ от 17 декабря 1997г. «О Правительстве Российской Федерации». Формирует Правительство Президент РФ, которому Правительство непосредственно подотчетно. В состав Правительства входят Председатель, его заместители и федеральные министры. Срок полномочий Правительства определяется сроком полномочий Президента.

Основные полномочия Правительства:

- организует разработку федерального бюджета и обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение единой политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики;

– осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

– руководит деятельностью иных федеральных органов исполнительной власти, реализует другие полномочия, предусмотренные законодательством.

Полномочия Правительства могут быть прекращены досрочно по инициативе Президента или в результате выражения вотума недоверия Государственной думой Российской Федерации.

Федеральное министерство – орган исполнительной власти, осуществляющий функции по разработке и реализации государственной политики, а также по нормативному правовому регулированию в порученной сфере деятельности.

Министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и агентств.

Федеральная служба осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное агентство осуществляет в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции. Оно может иметь статус коллегиального органа.

Основы правового статуса названных органов закреплены указом Президента РФ от 9 марта 2004г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации функционируют в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ». Систему названных органов определяет высшее должностное лицо в соответствии с уставом субъекта РФ.

Органами исполнительной власти субъектов РФ являются правительства, министерства, департаменты, инспекции, агентства, управления, комитеты и т. д. Структура и правовое положение данных органов регламентированы правовыми актами субъектов. Например, законом Пермского края от 7 сентября 2007г. «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Тема 5. Государственные служащие

При самостоятельной подготовке необходимо обратить внимание на основные элементы статуса: права, обязанности, ограничения и запреты. Важное значение имеет уяснение сущности указанных элементов, а также порядка их реализации.

1. Государственная служба – профессиональная деятельность граждан РФ по обеспечению полномочий органов государства.

Являясь разновидностью службы вообще, государственная служба имеет ряд особенностей, определяющих ее качественное своеобразие.

Во-первых, это деятельность лиц, замещающих должности в органах государства. При этом законодательство четко определяет круг субъектов государственной службы.

Во-вторых, это деятельность государственная, так как организуется государством, регулируется им посредством законодательства.

В-третьих, содержанием государственной службы является обеспечение полномочий государственных органов, выполнение задач и функций государства.

В-четвертых, в соответствии с Конституцией РФ на государственной службе могут состоять только граждане Российской Федерации.

В-пятых, государственная служба является одним из видов трудовой профессиональной деятельности. Но в отличие от иных видов службы на лиц, замещающих должности государственной службы, не распространяется законодательство о труде. Их трудовые отношения регулируются специальными законами и иными нормативно-правовыми актами.

Система государственной службы включает в себя федеральную государственную службу (гражданскую, военную и службу иных видов), а также государственную гражданскую службу субъектов РФ.

Принципы государственной службы – это основополагающие идеи, начала, определяющие важнейшие закономерности в организации и функционировании государственной службы.

Принципы государственной службы нашли правовое закрепление в Федеральном законе «О системе государственной службы РФ». К их числу относятся:

1. Федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Законность.

3. Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты.

4. Равный доступ граждан к государственной службе.

5. Единство правовых и организационных основ государственной службы.

6. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы.

7. Открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих.

8. Профессионализм и компетентность государственных служащих.

9. Защищенность государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так физических и юридических лиц.

2. **Административно-правовой статус государственных служащих** включает права, обязанности, запреты и ответственность, предусмотренные Федеральным законом от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

К числу основных **прав** государственных служащих относятся:

1. Право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

2. Право на ознакомление с документами, определяющими права и обязанности служащего по замещаемой должности.

3. Право на отдых реализуется путем установления нормальной продолжительности рабочего времени, не более 40 часов в неделю при пятидневной рабочей неделе, а также предоставлением ежегодных оплачиваемых основного и дополнительного отпусков.

4. Право на оплату труда.

5. Право на получение информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

6. Право доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.

7. Право на посещение органов государства, местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчиненности.

8. Право на ознакомление с материалами личного дела,

9. Право на защиту сведений о государственном служащем.

10. Право на должностной рост на конкурсной основе.

11. Право на профессиональную подготовку.

12. Право на членство в профессиональном союзе.

13. Право на рассмотрение индивидуальных служебных споров.

14. Право на проведение служебной проверки.

15. Право на защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе.

16. Право на медицинское страхование.

17. Право на государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества.

В соответствии с действующим законодательством государственный служащий **обязан:**

1. Соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные правовые акты РФ, а также нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение.

2. Исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом.

3. Исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий.

4. Соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций.

5. Соблюдать служебный распорядок государственного органа.
6. Поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.
7. Не разглашать сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.
8. Беречь государственное имущество.
9. Представлять сведения о доходах и имуществе как собственных, так и членов семьи.
10. Сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства.
11. Соблюдать ограничения, не нарушать запреты, выполнять обязательства и требования к служебному поведению.
12. Сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей.

Федеральным законодательством определены также **запреты**, связанные с государственной службой.

1. Участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией.
2. Государственный служащий не может быть одновременно депутатом Государственной думы или членом Совета Федерации Федерального собрания РФ, депутатом представительного органа субъекта РФ, замещать выборную должность в органах местного самоуправления либо оплачиваемую выборную должность в профсоюзном органе.
3. Государственному служащему запрещено осуществлять предпринимательскую деятельность.
4. Запрещено приобретать в случаях, установленных законодательством, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.
5. Запрещено получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.
7. Государственным служащим запрещается использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения.
8. Государственному служащему запрещено совершать действия, способствующие подрыву авторитета государственной службы.
9. Государственный служащий не вправе принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (кроме научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, общественных и религиозных объединений и др.

3. Порядок прохождения государственной гражданской службы может рассматриваться в двух аспектах. Первый аспект временной. В этом смысле прохождение службы представляет собой длящийся процесс, начинающийся с возникновения государственно-служебных отношений, т. е. со дня оформления поступления на службу, продолжается в течение всего периода исполнения

полномочий по занимаемой должности и завершается прекращением служебно-правовых отношений в связи с увольнением со службы. В этом временном отрезке и реализуется статус служащего.

Другой аспект прохождения службы характеризует содержание данного периода. В этом смысле прохождение службы включает последовательную смену, изменение многих фактических данных, подчеркивающих правовое положение служащего, конкретизирует особенности выполнения служебных обязанностей и др. В этом аспекте прохождение службы всегда индивидуально.

В то же время законодательством РФ определены основные, наиболее общие элементы прохождения службы:

- поступление на службу,
- служебное аттестование,
- присвоение классных чинов,
- перемещение по службе,
- профессиональное образование,
- прекращение службы.

Тема 6. Общественные и иные негосударственные объединения

Рассматривая данную тему, необходимо обратить внимание на понятие и виды общественных и религиозных объединений, особенности их административно-правового статуса, а также на порядок их образования и прекращения деятельности.

1. Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан на основе общности интересов. Право граждан на объединение закреплено в Конституции РФ и Федеральном законе от 19 мая 1995г. «Об общественных объединениях».

Признаки общественных объединений:

- добровольность;
- самоуправляемость;
- некоммерческий характер;
- наличие имущественной основы;
- наличие устава;
- отсутствие властных полномочий;
- деятельность осуществляется в основном в неюридических формах;
- членство (для некоторых общественных объединений).

Организационно-правовые формы общественных объединений: общественные организации, политические партии, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения и органы общественной самодеятельности.

Согласно Конституции Российской Федерации граждане вправе создавать религиозные объединения, статус которых регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997г. «О свободе совести и религиозных объединениях».

2. Административно-правовой статус общественных объединений включает цели образования, права и обязанности, ответственность.

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод. Не допускается создание общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Для реализации уставных целей общественные объединения имеют право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- принимать участие в выработке решений органов государства и местного самоуправления;
- проводить митинги, шествия, демонстрации;
- учреждать средства массовой информации;
- защищать свои интересы, интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государства и др.

В своей деятельности общественные объединения обязаны:

- ежегодно информировать о продолжении своей деятельности;
- публиковать отчет об использовании своего имущества;
- представлять в регистрирующий орган копии решений, принимаемых руководящим органом;
- соблюдать законы Российской Федерации и др.

При нарушении законодательства общественные объединения несут ответственность в соответствии с административным законодательством. Зарегистрированные объединения могут быть привлечены к ответственности как юридические лица. При совершении правонарушения незарегистрированным общественным объединением ответственность несут его руководители.

3. Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей – не менее трех физических лиц. Административная правосубъектность общественных объединений возникает с момента принятия решений об их создании, об утверждении устава и формировании руководящих и контрольных органов съездом или общим собранием. После принятия названных решений объединение приобретает полномочия, предусмотренные законодательством, кроме права юридического лица, которое приобретает с момента регистрации в органах юстиции.

Учредителями общественного объединения могут быть лица, достигшие 18 лет. Членами и участниками молодежных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, детских – 8 лет.

Ликвидация общественного объединения осуществляется либо по решению съезда или общего собрания в соответствии с уставом данного объединения либо в судебном порядке.

Тема 7. Формы управленческой деятельности органов исполнительной власти

Управленческая деятельность осуществляется в различных формах. При изучении рассматриваемой темы следует уяснить сущность форм управления и их виды. Большое значение имеет знание правовой природы актов управления, издаваемых органами исполнительной власти. Особое место среди форм управления занимает административный договор.

1. Форма управления – внешнее выражение конкретных управленческих действий, совершаемых органом исполнительной власти.

По юридическим свойствам различают правовые и неправовые формы управленческой деятельности. Правовой считается деятельность, которая непосредственно влечет определенные правовые последствия и осуществляется на основе довольно полной правовой базы. Среди правовых выделяют принятие административных актов (решений), заключение договоров, юридическое признание актов, совершение иных юридически значимых действий.

Юридическое (официальное) признание фактов в административном порядке осуществляется достаточно часто. Это, например, экзамены, составление актов проверки и т. п.

К иным юридически значимым действиям органов исполнительной власти можно отнести выдачу справок, паспортов, составление протоколов об административных правонарушениях т. п. Не будучи административными актами, они непосредственно влияют на права и обязанности других участников управленческой деятельности.

Неправовые формы подразделяются на организационные действия и материально-технические операции. Главная их особенность в том, что часто такая деятельность правом регламентируется лишь в общем и непосредственно юридических последствий не влечет. К таким действиям можно отнести проведение совещаний, обсуждений, проверок, разработку программ, методических рекомендаций и др.

Выполнение материально-технических операций связано с делопроизводством (регистрация, оформление, рассылка документов), обработкой информации и т. д.

По способу принятия формы управленческой деятельности подразделяются на коллегиальные и единоличные, по способу выражения – на словесные (письменные и устные) и совершаемые в виде конклюдентных действий.

2. Правовые акты органов исполнительной власти – это основанные на законе властные предписания (решения), издаваемые в сфере исполнительно-распорядительной деятельности и порождающие юридические последствия.

Признаки административных актов управления:

- государственно-властный характер;
- подзаконность;
- издаются в одностороннем порядке;
- влекут юридические последствия;

– принимаются в определенном порядке.

Правовые акты подразделяются:

– по правовым свойствам – на нормативные и индивидуальные, смешанные;

– по способу воздействия на субъектов права – на запрещающие, обязывающие, уполномочивающие, рекомендательные, поощряющие;

– по юридической силе – на акты Правительства РФ, акты центральных органов исполнительной власти специальной компетенции, акты органов исполнительной власти субъектов РФ, акты исполнительных органов местного самоуправления.

Акты органов исполнительной власти, не соответствующие требованиям законности, признаются ничтожными либо оспоримыми.

Акты управления отличаются от иных правовых актов:

– от законов;

– от актов судебных органов;

– от актов общественных объединений.

Порядок опубликования и вступления в силу правовых актов органов исполнительной власти регулируется указом Президента РФ от 23 мая 1996г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

3. Административный договор – соглашение, заключаемое органом исполнительной власти с иными субъектами об осуществлении деятельности, имеющей значение для государства по вопросам, входящим во властную компетенцию органа исполнительной власти. Особенности административных договоров:

– являются разновидностью публично-правовых соглашений;

– участниками договоров могут быть как субъекты, обладающие властными полномочиями, так и субъекты такими полномочиями, не обладающие, например, граждане, предприятия, учреждения;

– административные договоры в качестве обязательных условий их заключения могут содержать удовлетворение общественных (публичных) либо государственных интересов, определение административного режима реализации определенных задач и функций;

– возможность разрешения возникающих споров как в административном, так и в судебном порядке;

– отсутствие возможности требовать принудительного исполнения условий договора.

Порядок заключения административных договоров регулируется актами органов исполнительной власти. Например, приказом Министерства образования и науки РФ от 24 декабря 2010 г. № 2094 определен порядок заключения соглашений между названным министерством и субъектами РФ по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета для приобретения школьных автобусов.

Тема 8. Методы управленческой деятельности органов исполнительной власти

1. Методы управления – это приемы, способы, применяемые органами исполнительной власти в целях оказания воздействия на иных участников управленческой деятельности.

Среди методов административно-правового воздействия по содержанию можно выделить:

- нормативно-правовое воздействие;
- оперативно-распорядительную деятельность (учет, контроль, поощрение, структуризация, распределение);
- легализацию (регистрация, нострификация);
- правонаделение (прием на службу, выдача разрешений, лицензирование);
- юрисдикционную деятельность (разрешение споров, принуждение).

В административной практике одновременно используются разные способы. Их выбор зависит от конкретных обстоятельств объективного (например, возникновение чрезвычайной ситуации природного характера) и субъективного характера (например, субъективных качеств руководителя).

По способу воздействия методы управления можно подразделить на методы косвенного и прямого воздействия.

2. Методы косвенного воздействия применяются главным образом в сфере экономики, им присущи такие признаки:

- руководящее воздействие на волю осуществляется косвенно, через создание ситуации, заинтересовывающей в нужном поведении, через интересы, потребности исполнителей;
- акты органов власти предоставляют право на совершение определенных действий;
- наличие возможности выбора одного из нескольких вариантов поведения;
- наличие развитого механизма решения споров, обеспечивающего защиту законных интересов граждан и их коллективов.

Среди методов косвенного воздействия выделяют методы экономические (налоги, тарифы, кредитование) и организационные (нормативное регулирование, координация, легализация, регистрация, убеждение).

3. Методы прямого воздействия применяются во всех областях и сферах государственного управления. Для них характерно:

- прямое воздействие на волю, сознание субъекта;
- директивность, властный характер;
- однозначность команд, которые, как правило, не оставляют исполнителям возможности выбора вариантов поведения;
- широкое использование актов исполнительной власти;
- наличие большого административного аппарата, контролирующего выполнение команд и применяющего принудительные меры за их нарушение.

К методам прямого воздействия относятся: оперативное распорядительство, установление плановых и иных заданий, распределение, административный надзор, принуждение.

Административный надзор, являясь разновидностью государственного контроля, обладает рядом специфических признаков:

- осуществляется специальными органами государства (федеральными службами);

- осуществляется в условиях внеслужебного подчинения;

- характерно широкое использование мер принудительного воздействия.

Надзор осуществляется как в отношении юридических, так и физических лиц. Правовую основу надзора в отношении юридических лиц составляет Федеральный закон от 26 декабря 2008г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Среди видов надзора, осуществляемого в отношении отдельных граждан, можно выделить административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, за владельцами оружия, лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, и др.

Тема 9. Административное принуждение

Рассматривая данную тему, необходимо обратить внимание на сущность и правовую природу административного принуждения, его место в системе государственного управления, а также на классификацию мер административного принуждения и их особенности.

1. Административное принуждение – применение органами исполнительной власти мер принудительного воздействия к субъектам, совершившим противоправные действия. Признаки принуждения:

- это правоприменительная деятельность, которая призвана обеспечить защиту правопорядка;

- реализуется в рамках охранительных правоотношений;

- применяется в связи с антиобщественными деяниями (как правило, административными проступками), нарушающими нормы многих отраслей права, охраняемые административно-принудительными средствами;

- осуществляется в рамках внеслужебного подчинения, при отсутствии организационного, линейного подчинения между сторонами этого охранительного отношения;

- наличие множественности субъектов, осуществляющих применение административно-принудительных мер;

- применяется как к индивидуальным, так и к коллективным субъектам;

- в отдельных случаях может применяться и при отсутствии конкретных противоправных деяний.

2. По целевому назначению меры административного принуждения подразделяются на четыре группы: предупредительные, пресекательные, наказания и обеспечительные.

Меры административно-предупредительные применяются с целью предупреждения возможного противоправного деяния либо для предотвращения вредных последствий, которые могут наступить в результате объективных обстоятельств, например стихийных сил природы. К их числу относятся: проверка документов, досмотр авиапассажиров и их багажа, медицинское освидетельствование, изъятие огнестрельного оружия у лиц, состоящих на учете в органах здравоохранения по поводу алкоголизма, наркомании либо психического заболевания.

Основания и порядок применения данных мер регулируются правовыми актами федерального, регионального и местного уровня.

Меры административного пресечения применяются с целью пресечения конкретного противоправного деяния. Таковыми являются принудительное лечение, требование прекратить противоправное поведение, запрещение эксплуатации транспортных средств, приостановление деятельности общественных объединений, приостановление действия лицензии, применение специальных средств, применение оружия.

Меры пресечения во многих случаях применяются непосредственно на основании факта нарушения без составления процессуального документа.

Административные наказания применяются с целью предупреждения новых правонарушений и наказания правонарушителя. Перечень административных наказаний определен КоАП РФ (гл.3): предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности.

Меры административно-обеспечительные применяются с целью обеспечения своевременного и объективного рассмотрения дела об административном правонарушении и полного исполнения назначенного по делу наказания. Правовую основу данной группы мер составляет КоАП РФ (гл.27). К их числу относятся доставка, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств, осмотр территорий и помещений, освидетельствование на состояние опьянения водителей транспортных средств, изъятие вещей и документов, арест товаров, транспортных средств и иных вещей, привод, временное приостановление деятельности.

Кодексом административного судопроизводства РФ предусмотрены такие меры процессуального принуждения, как предупреждение и удаление из зала судебного заседания, привод, обязательство о явке и др.

Тема 10. Административный процесс

При изучении данной темы следует уяснить сущность административного процесса, его сходство и отличия от иных видов юридической процессуальной деятельности. Особое внимание необходимо уделить соотношению административного процесса и административных производств, которые составляют основное содержание процессуальной деятельности органов исполнительной власти.

1. Административный процесс – урегулированный нормами административного права порядок рассмотрения индивидуальных конкретных дел, возникающих в сфере государственного управления. Признаки административного процесса:

- процессуальная деятельность, реализуемая субъектами административной (исполнительной) власти;
- деятельность правоприменительная;
- направлен на достижение определенного юридического результата (решение конкретных индивидуальных дел);
- сопровождается составлением ряда процессуальных документов, отражающих промежуточные и окончательные итоги процесса;
- осуществляется в особой процессуальной форме, т. е. имеется регламентация этой деятельности юридическими нормами.

Административно-процессуальные нормы регулируют следующие основные моменты властной деятельности:

- цели деятельности;
- круг участников процессуальных отношений и их правовое положение;
- подведомственность дел, отдельных вопросов, действий;
- систему процессуальных действий и их последовательность;
- виды и форму процессуальных документов;
- сроки совершения процессуальных действий;
- правила возмещения расходов, связанных с процессуальной деятельностью.

Административный процесс осуществляется на основе следующих принципов:

- законность;
- объективность;
- состязательность;
- процессуальное равенство;
- экономичность;
- ответственность должностных лиц за результаты процессуальной деятельности;
- многоступенчатость.

2. Административное производство – урегулированная нормами права система процессуальных действий, используемых в разрешении административных дел, имеющих единый предмет и содержание.

Административный процесс и административное производство соотносятся между собой как целое и частное. Структура административного процесса включает:

– правотворческие производства (по принятию правовых актов органов исполнительной власти);

– правонаделительные производства (административно-распорядительные) по принятию и исполнению распорядительных и иных правоприменительных актов. К ним относятся регистрационное производство, лицензионно-разрешительные производства, производство по сертификации, стандартизации товаров и услуг, аккредитации учреждений и т. д.;

– производство по заявлениям и предложениям граждан;

– производство по применению мер поощрения;

– административно-юрисдикционные производства (по делам об административных правонарушениях, по жалобам граждан, дисциплинарное производство, исполнительное производство, контрольно-надзорное производство и др.).

Административный процесс развивается во времени как ряд последовательно совершаемых действий. Группа действий, объединенных единой целью, составом участников, именуется стадией. Каждая стадия завершается принятием процессуального документа.

Административные производства включают следующие стадии: возбуждение производства по административному делу, установление обстоятельств дела, рассмотрение дела, принятие решения по делу, пересмотр решения по делу, исполнение принятого решения. Не все стадии характерны для каждого вида производств.

Тема 11. Специальные административно-правовые режимы

Изучение данной темы следует начать с выяснения сущности административно-правовых режимов, среди которых наиболее важное значение имеют режим чрезвычайного положения, паспортный режим, лицензионно правовой режим, правовой режим оружия и режим государственной тайны.

1. Административно-правовой режим – официально установленный особый порядок правового регулирования, отражающий совокупность юридических и организационных средств, используемых для закрепления социально-правового состояния объектов воздействия, направленный на обеспечение их устойчивого функционирования.

К признакам специальных административно-правовых режимов относятся:

– сфера применения, связанная с деятельностью органов исполнительной власти в связи с выполнением ими обязанностей по обеспечению безопасности, защиты прав и интересов граждан;

– наличие режимных правил, состоящих из запрещающих и обязывающих административно-правовых норм, ограничивающих правосубъектность физических и юридических лиц;

– административно-правовой метод воздействия, применяемый при регулировании правоотношений, возникающих между населением и органами исполнительной власти;

– меры дисциплинарного и административного принуждения, применяемые в случаях нарушения режимных правил.

Административно-правовые режимы могут быть ординарными (паспортный, закрытого административно-территориального образования, пограничный) и экстраординарные (чрезвычайного положения, военного положения, режим контртеррористической операции). По сроку действия режимы подразделяются на постоянные (режим секретности, режим пограничной зоны) и временные (режим чрезвычайной ситуации и др.).

2. Режим чрезвычайного положения представляет собой особый порядок деятельности органов государства и местного самоуправления, который предусматривает возможность ограничения прав граждан и юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Правовую основу данного режима составляет Федеральный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении», который определяет основания введения указанного режима и порядок его реализации. Режим чрезвычайного положения может быть введен указом президента Российской Федерации при наличии обстоятельств как объективного, так и субъективного характера. Указанный режим может быть введен на всей территории России на срок до 30 дней, а на территории отдельных регионов – на срок до 60 дней.

3. Паспортный режим – совокупность общественных отношений, возникающих в связи с выдачей гражданам паспортов и регистрацией их по месту пребывания и месту жительства.

Задачи паспортного режима – обеспечить граждан основным документом, который позволяет им реализовывать основные конституционные права; обеспечивать персональный и статистический учет граждан; способствовать борьбе с преступностью.

Правовой основой паспортного режима являются федеральные законы: «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., а также Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г., и Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. и др.

Основными элементами паспортного режима являются порядок выдачи, обмена и изъятия паспортов как общегражданских, так и заграничных, а также порядок регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства.

4. Лицензионные режимы – совокупность правовых норм, определяющих особый порядок осуществления отдельных видов деятельности. Целью названных режимов является обеспечение безопасности при осуществлении предпринимательской деятельности.

Правовую основу всех лицензионных режимов составляет Федеральный закон от 4 мая 2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», который определяет перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, систему органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять лицензирование, лицензионные требования, порядок выдачи лицензий, порядок осуществления контроля за деятельностью лицензиатов.

5. Правовой режим оружия является одним из видов разрешительных режимов, которые определяют порядок приобретения, хранения, использования отдельных предметов и веществ, представляющих повышенную опасность для интересов общества, личности и государства. К таким объектам относятся оружие, взрывчатые вещества, наркотические средства и психотропные вещества, сильнодействующие ядовитые вещества и др.

В отличие от лицензионных режимов, основным критерием которых является соблюдение общеобязательных требований, для разрешительных режимов характерен учет субъективных качеств, которые присущи лицам, допущенным к владению, использованию опасных предметов и веществ.

Правовой режим оружия регулируется Федеральным законом от 13 декабря 1996г. «Об оружии». Особое внимание следует обратить на режим оборота гражданского оружия, которое могут приобретать граждане России.

6. Режим государственной тайны определяет порядок получения, использования, хранения информации, отнесенной к государственной тайне. Названная информация может быть получена в различных сферах общественной жизни, бесконтрольное ее распространение может причинить вред безопасности Российской Федерации.

Правовую основу составляет Федеральный закон от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне». Режим государственной тайны предполагает процедуру допуска к подобной информации, которая включает проведение специальной проверки, ограничение ряда конституционных прав граждан, особый порядок работы с информацией, отнесенной к государственной тайне, систему гарантий, установленных для лиц, допущенных к государственной тайне.

Тема 12. Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти

При подготовке вопросов данной темы необходимо обратить внимание на рассмотрение сущности законности в сфере государственного управления и основные способы ее обеспечения, к числу которых относятся контроль, прокурорский надзор, обжалование неправомερных действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц.

1. Законность является основополагающим принципом государственного управления. Ее сущность заключается в неукоснительном и единообразном соблюдении законов всеми органами государства, их должностными лицами, а также гражданами, предприятиями и учреждениями.

Необходимость обеспечения законности в государственном управлении обусловлена тем, что

- органы исполнительной власти являются наиболее многочисленными, с ними граждане контактируют намного чаще, чем с иными органами государства;
- органы исполнительной власти не только применяют нормы права, но и издают большое количество нормативных актов, они обладают большими властными полномочиями, распоряжаются материальными, финансовыми ресурсами;
- органы исполнительной власти и их должностные лица вправе применять внесудебное принуждение, в их распоряжении находится механизм физического принуждения (армия, полиция и др.).

Основные способы обеспечения законности – контроль, надзор, обжалование неправомερных действий органов государства и должностных лиц.

2. Контроль – анализ деятельности объектов, охватывающий все вопросы организации управления. Контрольные полномочия предполагают, как правило, применение мер государственного принуждения (дисциплинарного).

Основные задачи контроля:

- наблюдение за функционированием соответствующего подконтрольного объекта;
- получение объективной информации о состоянии законности на нем;
- принятие мер по предотвращению и устранению нарушений законности.

Принципы контроля: систематичность, объективность, действенность, гласность.

Виды государственного контроля:

- парламентский;
- президентский;
- контроль органов исполнительной власти (ведомственный и надведомственный);
- контроль Счетной палаты РФ;
- контроль Уполномоченного по правам человека в РФ;
- судебный контроль.

В сфере государственного управления осуществляется также общественный контроль, одной из форм которого является контроль Общественной палаты РФ.

3. Прокурорский надзор – специфический вид государственной деятельности, распространяется на всю территорию страны, на все отношения, урегулированные правом.

Предметом прокурорского надзора является исполнение законов, соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, их должностными лицами, администрациями негосударственных предприятий и учреждений.

Надзор за деятельностью органов исполнительной власти – основной вид прокурорского надзора. Основания и порядок его реализации регулируются Федеральным законом от 17 января 1992г. «О прокуратуре Российской Федерации».

Основными формами прокурорского реагирования являются протест, представление, предостережение, постановление.

Тема 13. Административная ответственность и административное правонарушение

Изучение названной темы необходимо начать с рассмотрения сущности юридической ответственности, одним из видов которой является административная ответственность. При этом важно выяснить, чем административная ответственность отличается от иных видов юридической ответственности, а также сущность и порядок реализации принципов административной ответственности. Учитывая, что единственным основанием административной ответственности является административное правонарушение, необходимо обратить внимание на его признаки и элементы состава.

1. Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении органами государства административных наказаний к субъектам, совершившим административные правонарушения.

Административной ответственности присущи все признаки юридической ответственности: она регулируется нормами права, состоит в официальном осуждении лица, применении к нему санкций правовых норм, осуществляется в процессуальной форме. Вместе с тем их реализация характеризуется определенным своеобразием:

- административная ответственность наступает, как правило, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение административных норм;
- представляет собой особый вид государственного принуждения в виде применения административных наказаний;
- оказывает воспитательное воздействие на правонарушителя и других лиц, направлена на предупреждение новых правонарушений;
- наступает независимо от наличия вредных последствий, совершенного противоправного деяния;

- субъектами ответственности могут быть физические и юридические лица;
- применяется в основном во внесудебном порядке;
- законодательством установлен особый порядок привлечения к административной ответственности – производство по делам об административных правонарушениях;
- правовую основу административной ответственности составляют федеральные законы (КоАП РФ) и законы субъектов Российской Федерации.

2. Административное правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Правонарушение как правовое явление характеризуется определенными признаками, представляющими определенные стороны данного явления. Ими являются противоправность, общественная вредность, виновность, наказуемость.

Состав правонарушения – совокупность установленных правом элементов, при наличии которых общественно вредное деяние признается административным правонарушением. Такими элементами являются: объект правонарушения, объективная сторона, субъект правонарушения и субъективная сторона.

Тема 14. Административные наказания

Рассматривая данную тему, необходимо обратить внимание на юридическую природу административных наказаний, их особое место в системе административного принуждения, отличие от иных мер административно-принудительного характера. Важно знать систему административных наказаний и правила, которые следует учитывать при их назначении.

1. Административное наказание выражает отрицательную оценку государством совершенного правонарушения. Карательная сущность наказания состоит в предусмотренных КоАП РФ ограничениях прав и свобод физического или юридического лица. Кара – сущность, а не цель наказания. Целью является предупреждение новых правонарушений.

Основания и порядок применения административных наказаний могут быть установлены только законом (федеральным, законом субъекта РФ).

Административные наказания налагаются широким кругом органов государства и должностных лиц (разд. 3 КоАП РФ).

Административное наказание, являясь мерой ответственности, влечет особое состояние административной ответственности, которое продолжается в течение года со дня окончания исполнения постановления о назначении наказания.

Административные наказания налагаются, как правило, должностными лицами органов исполнительной власти путем вынесения специального правового акта – постановления.

Виды административных наказаний: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни проведения.

2. Основные положения и требования, которые обязаны соблюдать должностные лица **при назначении наказаний**, определены в КоАП РФ. Общими правилами назначения наказаний являются законность, справедливость и индивидуализация.

Законность предполагает назначение наказания в пределах санкции, предусмотренной конкретной статьей КоАП РФ. Необходимо также учитывать, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же правонарушение.

Справедливость наказания заключается в том, что более строгое наказание из числа предусмотренных за совершенное правонарушение назначается только в тех случаях, когда менее строгий вид наказания недостаточен для достижения целей наказания.

Индивидуализация наказания – это определение меры наказания с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, смягчающих и отягчающих обстоятельств.

К обстоятельствам, смягчающим ответственность, относятся:

- раскаяние лица, добровольное сообщение о совершенном правонарушении;
- предотвращение виновным вредных последствий правонарушения;
- добровольное возмещение ущерба или устранение последствий причиненного вреда;
- совершение правонарушения в состоянии сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение правонарушения несовершеннолетним, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка;
- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими и иные обстоятельства, не указанные в законодательстве.

Обстоятельства, отягчающие ответственность:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченного лица прекратить его;
- повторное в течение года совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному наказанию;
- вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение;
- совершение правонарушения группой лиц;
- совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение правонарушения в состоянии опьянения.

Важное значение имеют также правила, определяющие порядок назначения наказания при совершении нескольких правонарушений (ст. 4.4 КоАП РФ).

В целях повышения эффективности административной ответственности законом установлены сроки давности назначения наказаний (ст. 4.5 КоАП РФ).

Законодательством установлен также порядок возмещения материального ущерба, причиненного в результате совершения правонарушения.

Тема 15. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях

Тема 16. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении названных тем следует выяснить сущность производства по делам об административных правонарушениях, его место в системе административного процесса, а также принципы данного производства и порядок его реализации. Необходимо также обратить внимание на правовое положение участников производства по делам об административных правонарушениях, доказательства, используемые в производстве и на стадии производства.

1. Производство по делам об административных правонарушениях – урегулированный нормами права порядок рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях. Правовую основу названного производства составляет Кодекс РФ об административных правонарушениях (разд. 4 и 5).

Задачами производства являются всестороннее, объективное выяснение всех обстоятельств дела; разрешение дела в соответствии с законом; обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Существует два вида производства – обычное и упрощенное.

Принципы производства по делам об административных правонарушениях:

- законности;
- объективной истины;
- презумпции невиновности;

- права на защиту;
- родного языка;
- равенства;
- открытости;
- состязательности;
- оперативности.

2. Участников производства по делам об административных правонарушениях можно подразделить на три группы.

Первую группу составляют субъекты, наделенные властными полномочиями по разрешению дела. К ним относятся судьи, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и их территориальные органы и др. Перечень названных органов и их должностных лиц определен в разд. 3 КоАП РФ. К этой группе можно отнести также прокурора, полномочия которого определены ст. 25.11 КоАП РФ.

Вторую группу составляют субъекты, имеющие личный интерес в деле. Это лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физических лиц; законный представитель юридического лица; защитник и представитель. Их правовое положение регулируется ст. 25.1 – 25.5 КоАП РФ. Особенностью их статуса является то, что им в основном предоставлены права для защиты собственных интересов, а какие-либо обязанности не налагаются.

Третью группу составляют лица, которые призваны оказать помощь представителям органов государства в осуществлении процессуальных действий. В эту группу входят свидетель, понятой, переводчик, эксперт и специалист. Их правовое положение регулируется ст. 25.6 – 25.10 КоАП РФ. Особенностью правового положения участников данной группы является то, что они (кроме понятых) могут быть привлечены к административной ответственности за неисполнение возложенных на них обязанностей.

3. Производство по делу об административном правонарушении развивается во времени как ряд последовательно совершаемых действий, при этом производство проходит несколько сменяющих друг друга этапов или **стадий**.

Каждая стадия характеризуется наличием собственных задач, вытекающих из общих задач производства, и кругом участников. Решение задач каждой стадии оформляется специальным процессуальным документом, который как бы подводит итог деятельности на данном этапе. После принятия такого акта начинается новая стадия.

Производство включает четыре стадии:

- возбуждение дела об административном правонарушении (гл.28 КоАП РФ);
- рассмотрение дела об административном правонарушении (гл.29 КоАП РФ);

- пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (гл.30 КоАП РФ);
- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (гл.31, 32).

Тема 17. Государственное управление в социально-политической сфере деятельности

Административно-политическая сфера государственного управления включает такие отрасли, как оборона, государственная безопасность, внутренние дела, юстиция, внешние сношения. Поэтому необходимо обратить внимание на систему органов исполнительной власти, осуществляющих управление в названных отраслях, а также на их функции и основные полномочия.

1. **Оборона** – это система политических, экономических, военных, социальных и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

Основными правовыми актами, закрепляющими основы управления обороной, являются федеральные законы: «Об обороне» от 31 мая 1996 г., «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998г, «О военном положении» от 30 января 2002 г. и др.

Организация обороны включает правовое регулирование вопросов обороны, прогнозирование и оценку военной угрозы, военную политику и доктрину, строительство, подготовку и поддержание в необходимой боевой готовности Вооруженных сил, проведение мероприятий гражданской обороны, совершенствование военной техники и вооружений, координацию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области обороны.

Общее руководство в области обороны осуществляет Президент России, который является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации.

К органам военного управления относятся Министерство обороны Российской Федерации, командование военными округами и флотами, военные комиссариаты; отдельные функции в этой сфере выполняют Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.

2. В соответствии с законодательством под **безопасностью** понимается состояние защищенности личности, общества и государства.

В целях непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности государства создаются специальные органы. Согласно Конституции РФ общее руководство органами обеспечения безопасности осуществляет Президент Российской Федерации. Он контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности, принимает в случае необходимости оперативные решения в этой сфере.

Важное место в системе названных органов занимает **Совет Безопасности РФ**, основные задачи которого определены положением о нем, утв. Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г.

В систему специальных органов обеспечения безопасности входит **Федеральная служба безопасности РФ**, которая обеспечивает осуществление контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом, информационной безопасности, защиту и охрану государственной границы, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ.

Государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства).

Государственной границей на море является линия внешней границы территориального моря РФ. К территориальным морям относятся прибрежные морские воды шириной 12 морских миль.

Защита государственной границы осуществляется пограничными войсками, входящими в состав ФСБ РФ. Они призваны не допустить противоправного изменения линии государственной границы, обеспечить соблюдение физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Режим государственной границы представляет собой совокупность правил, устанавливающих порядок и содержание государственной границы, пересечения ее лицами и транспортными средствами, перемещения через границу грузов, товаров и животных, ведения на ней или вблизи ее на территории РФ хозяйственной, промысловой и иной деятельности, разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением перечисленных правил.

Пограничный режим – совокупность правил, определяющих порядок въезда, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне, осуществления хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и иных мероприятий. Пограничная полоса устанавливается ФСБ РФ в пределах населенных пунктов и межселенных территорий шириной 5 километров.

3. Управление внутренними делами направлено на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьбу с преступностью, охрану прав и свобод граждан, собственности.

Общее руководство в сфере внутренних дел осуществляют Президент и Правительство Российской Федерации.

Непосредственное управление названной сферой осуществляет Министерство внутренних дел РФ, основными задачами которого являются: разработка стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности, а также совершенствование нормативно-правового регулирования, организация предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследование преступлений, предупреждение и пресечение административных правонаруше-

ний, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения, организация государственной охраны имущества собственников, управление органами внутренних дел.

– Основными направлениями деятельности органов внутренних дел являются:

- административная;
- оперативно-розыскная;
- уголовно-процессуальная.

Реализация названных направлений деятельности возлагается на подразделения полиции, внутренней службы и следственные подразделения.

4. **Юстиция** как отрасль управления выполняет важные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений, общественных объединений.

Систему органов управления юстицией составляют: Министерство юстиции РФ, а также подведомственные ему Федеральная служба исполнения наказаний и Федеральная служба судебных приставов.

Министерство юстиции РФ осуществляет функции по правовому обеспечению правотворческой деятельности Президента РФ и Правительства РФ. Содержанием данных функций является разработка проектов нормативных актов, которые вносятся Президентом в порядке законодательной инициативы; проведение юридической экспертизы проектов законодательных и нормативных актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ.

Основными направлениями деятельности Минюста являются:

- координация работы федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений в планы законопроектной деятельности Правительства РФ;
- государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и интересы граждан или имеющих межведомственный интерес;
- регистрация общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- методическое руководство деятельностью адвокатуры и нотариата;
- ведение государственного реестра муниципальных образований и регистрация их уставов.

5. Согласно Конституции России основные направления внешней политики государства определяет Президент Российской Федерации.

Повседневное управление в этой сфере деятельности осуществляет Министерство иностранных дел РФ, основными задачами которого являются:

- разработка общей стратегии внешней политики РФ и подготовка предложений Президенту РФ;

- обеспечение дипломатическими средствами защиты суверенитета, территориальной целостности;
- координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти, международных связей органов исполнительной власти субъектов РФ;
- защита прав и интересов граждан и юридических лиц, находящихся за пределами РФ.

Министерство иностранных дел осуществляет руководство деятельностью дипломатических представительств (посольств) и консульских учреждений Российской Федерации, созданных за рубежом.

Тема 18. Государственное регулирование в социально-культурной сфере деятельности

Социальная сфера государственного управления включает такие отрасли, как образование, наука, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обслуживание населения. В этой связи необходимо обратить внимание на систему органов исполнительной власти, осуществляющих управление в названных отраслях, а также на их функции и основные полномочия.

1. Образование – целенаправленный процесс обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, сопровождаемый констатацией достижения обучающимся определенных государством образовательных уровней.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни образования: основное общее образование, среднее (полное) общее образование, среднее профессиональное образование, высшее профессиональное образование (бакалавриат, специалитет, магистратура), дополнительное образование.

Данные уровни образования могут быть достигнуты в государственных, муниципальных и негосударственных образовательных учреждениях.

Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими организацию управления в рассматриваемой сфере деятельности, являются Министерство просвещения РФ, Министерство науки и высшего образования РФ и Федеральная служба по надзору в сфере образования.

Министерство просвещения РФ осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего и среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, а именно:

- разрабатывает федеральные государственные образовательные стандарты для названных уровней образования;
- утверждает федеральный перечень учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию при осуществлении образовательного процесса;
- определяет порядок осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и т. д.

Министерство науки и высшего образования РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере высшего образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий, интеллектуальной собственности и др.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки выполняет комплекс функций по контролю за организацией образовательного процесса во всех образовательных научных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности.

Существенную роль в управлении образованием играют другие федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых имеются образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования (Минобороны, МВД, Минздрав, МИД и др.).

К органам управления в сфере образования относятся также органы исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований, которым в соответствии с Конституцией РФ переданы некоторые полномочия в данной области.

2. Культура как особый вид творческой деятельности включает сохранение, создание, распространение, освоение культурных ценностей. Согласно Конституции РФ каждый гражданин имеет право на участие в культурной жизни общества и пользование культурными учреждениями. Государство при этом гарантирует каждому свободу литературного, художественного, научного и других видов творчества.

Конституцией РФ вопросы культуры отнесены к совместному ведению России и ее субъектов.

Важное место в системе органов управления культурой занимает **Министерство культуры РФ**, которое осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, архивного дела, авторского права и смежных прав.

К компетенции министерства относятся:

– разработка и реализация федеральных целевых программ развития культуры и искусства, в том числе кинематографии;

– определяет порядок формирования музейного фонда РФ, а также порядок деятельности музеев, перечень перемещенных культурных ценностей, не подлежащих передаче иностранным государствам, международным организациям и вывозу их из РФ;

– ведет единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории культуры народов РФ);

– осуществляет функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии.

В субъектах РФ действуют органы управления различных организационно-правовых форм (министерства, департаменты, управления), к ведению кото-

рых относятся, осуществление федеральной политики в области культуры, разработка на ее основе и реализация региональных программ сохранения и развития культуры, финансовое и материально-техническое обеспечение, создание, реорганизация и ликвидация учреждений культуры, информационное обеспечение культурной деятельности и т. д.

Органы местного самоуправления организуют на своей территории библиотечное обслуживание населения, создают условия для организации досуга, обеспечения жителей услугами организаций культуры, формируют фонды развития культуры, принимают нормативы финансирования культуры и т. д.

3. Охрана здоровья граждан – важнейшая задача государства. Охрана здоровья представляет собой совокупность мер политического, экономического, правового, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психологического здоровья человека, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Федеральным органом исполнительной власти в данной сфере является **Министерство здравоохранения РФ**, которое призвано обеспечить разработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области здравоохранения, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, санитарно-эпидемиологического благополучия, медико-биологической оценки воздействия на организм человека опасных факторов физической и химической природы, курортного дела.

Министерство координирует и контролирует деятельность Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и Федерального медико-биологического агентства.

Общие вопросы здравоохранения находятся в совместном ведении России и ее субъектов. В этой связи в регионах создана своя система органов управления данной сферой деятельности, которая отличается многообразием. Аналогичным образом построена данная деятельность на уровне органов местного самоуправления.

Тема 19. Государственное регулирование в сфере экономики

Экономика – это комплексная сфера государственного управления, включающая такие отрасли, как промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, использование природных ресурсов, торговля внутренняя и внешняя. Необходимо обратить внимание на систему органов исполнительной власти, осуществляющих управление в названных отраслях, а также на их функции и основные полномочия.

1. Реформирование экономической системы общества свидетельствует о том, что без участия государства ее реализация невозможна. В то же время на современном этапе правильнее говорить не о государственном управлении в сфере экономики, а о государственном регулировании, которое включает:

– нормативное регулирование путем установления общих правил;

- контроль за исполнением правовых норм, регулирующих определенные отношения в различных отраслях экономики;
- координацию участников экономической деятельности;
- определение приоритетных направлений структурной политики в сфере экономики;
- содействие ее успешному осуществлению;
- развитие государственной контрактной системы (государственных заказов);
- регистрацию, лицензирование, сертификацию, аккредитацию.

Таким образом, государственное регулирование направлено на создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий деятельности предприятий и организаций различных форм собственности. Оно не предполагает вмешательства государственных органов в производственную и финансово-хозяйственную деятельность предприятий, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством.

В осуществлении государственного регулирования принимают участие органы законодательной власти, органы исполнительной власти общей компетенции (Правительство РФ, Министерство экономического развития РФ), федеральные органы исполнительной власти отраслевой и межотраслевой компетенции.

В сфере **промышленности и энергетики** функции государственного регулирования осуществляют Министерство промышленности и торговли, Министерство энергетики, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и др.

В сфере **сельского хозяйства** функции регулирования осуществляют Министерство сельского хозяйства, Федеральная служба по ветеринарии и фитосанитарному надзору, Федеральное агентство по рыболовству.

Государственное регулирование в сфере **транспорта** осуществляют Министерство транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Управление использованием **природных ресурсов** осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по недропользованию, а также Федеральное агентство лесного хозяйства.

Функции межотраслевого регулирования в сфере **финансовой деятельности** осуществляют Министерство финансов, Федеральная налоговая служба, Федеральное казначейство. Определенные функции в данной сфере реализуют Центральный банк РФ и Счетная палата РФ.

2. Развитие **внешнеэкономических связей** является одним из приоритетных направлений экономической деятельности государства.

Согласно Конституции России к предметам ведения РФ относятся внешнеэкономические отношения нашей страны, определение порядка продажи и покупки оружия, военной техники. К совместному ведению РФ и ее субъектов относится координация внешнеэкономических связей субъектов РФ.

Правительство РФ разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического сотрудничества, осуществляет общее руководство таможенным делом, руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях РФ с иностранными государствами, осуществляет регулирование и контроль в сфере внешнеэкономической деятельности.

Отдельные функции в рассматриваемой сфере деятельности осуществляют Министерство промышленности и торговли, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.

4. Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену

Но итогам изучения материала проводится итоговое контрольное мероприятие в форме экзамена. Кроме того, в ходе учебного процесса возможны письменные контрольные работы и тестирование, по этому вопросу решение принимает преподаватель. Экзамен проводится в устной или письменной форме по усмотрению экзаменатора. В ходе письменного экзамена студентам предлагается ответить на тест и два теоретических вопроса. Формулировки вопросов могут отличаться от указанных в настоящем издании, но они в любом случае соответствуют программе. Преподаватель вправе предложить дополнительное задание в виде задачи или в иной форме.

Результат экзамена оценивается по пятибалльной системе, при этом учитываются полнота и правильность ответов, понимание связей между анализируемыми явлениями и понятиями, наличие аргументов в обосновании той или иной позиции.

1. Социальное управление: понятие и основные категории.
2. Понятие, основные черты и функции государственного управления. Государственное управление и исполнительная власть.
3. Социально-правовые и организационные принципы управления.
4. Предмет и метод административного права. Система административного права.
5. Источники административного права. Место административного права в системе российского права.
6. Административно-правовые нормы: понятие, виды и структура.
7. Административно-правовые отношения: их особенности и виды.
8. Административно-правовой статус граждан РФ.
9. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан.
10. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Порядок их въезда и пребывания в РФ.
11. Обращения граждан: понятие, виды и порядок их рассмотрения в органах исполнительной власти.
12. Обжалование в суд действий органов государства и должностных лиц, ущемляющих права граждан.
13. Военская обязанность и порядок ее реализации.
14. Понятие, правовое положение и система органов исполнительной власти.
15. Правительство РФ – высший орган федеральной исполнительной власти: порядок образования, состав, компетенция, ответственность.
16. Административно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти (министерств, служб, агентств).
17. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов РФ (на примере Пермского края).

18. Административно-правовой статус органов исполнительной власти местного самоуправления.
19. Государственная служба: ее сущность, виды и принципы.
20. Административно-правовой статус государственных служащих.
21. Должность государственной службы: понятие, классификация должностей и требования, предъявляемые к ним.
22. Основные этапы прохождения государственной службы.
23. Дисциплинарное производство в системе государственной гражданской службы.
24. Общественные объединения: понятие, основные признаки и виды.
25. Основные права и обязанности общественных объединений.
26. Порядок образования общественных объединений и прекращения их деятельности.
27. Особенности административно-правового статуса политических партий.
28. Особенности административного правового статуса религиозных объединений.
29. Понятие форм управления, их классификация.
30. Понятие и система методов управления.
31. Понятие и юридическое значение актов управления. Их отличие от иных правовых актов и документов.
32. Классификация актов управления и требования, предъявляемые к ним. Действие актов управления во времени и пространстве.
33. Административный договор: понятие и юридическая природа.
34. Убеждение и формы его реализации в сфере управления.
35. Административное принуждение: понятие, основные признаки и классификация.
36. Правовая характеристика административно-предупредительных мер.
37. Правовая характеристика мер административного пресечения.
38. Специальные меры административного пресечения: виды и порядок применения.
39. Правовая характеристика административных наказаний.
40. Правовая характеристика мер административно-обеспечительного характера.
41. Штраф как вид административного наказания: правовая характеристика.
42. Лишение специального права, предоставленного гражданину, и дисквалификация как виды административного наказания и порядок применения.
43. Административный арест: основания и порядок применения.
44. Правила назначения административных наказаний.
45. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
46. Доставление, административное задержание и привод граждан: основания и порядок применения.

47. Задержание транспортного средства, освидетельствование на состояние опьянения водителей транспортных средств: основания и порядок применения.
48. Понятие и основные черты административной ответственности.
49. Понятие и признаки административного правонарушения. Критерии разграничения административного проступка от преступления.
50. Состав административного правонарушения.
51. Административный процесс: понятие, основные черты и принципы.
52. Регистрационные производства в сфере государственного управления.
53. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, виды, принципы, доказательства.
54. Правовое положение лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях.
55. Возбуждение дела и административное расследование как стадия производства по делам об административных правонарушениях.
56. Рассмотрение дела как стадия производства по делу об административном правонарушении.
57. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении.
58. Исполнение постановлений о назначении административных наказаний.
59. Государственный контроль и его виды, их характеристика.
60. Административный надзор в системе государственного управления: понятие и порядок реализации.
61. Государственный контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: порядок реализации.
62. Понятие и задачи общего надзора прокуратуры. Формы реагирования прокурора при выявлении нарушений законности.
63. Паспортный режим: понятие, назначение и порядок реализации.
64. Лицензионно-правовые режимы: понятие и порядок реализации.
65. Правовой режим оружия: порядок реализации.
66. Режим государственной тайны.
67. Понятие и система безопасности. Правовое положение Совета Безопасности РФ.
68. Правовой режим чрезвычайного положения: понятие и порядок реализации.
69. Правовой режим чрезвычайной ситуации: понятие и порядок реализации.
70. Оборона государства: понятие и функции органов государства в сфере обороны.
71. Правовой режим военного положения.
72. Содержание управления в области охраны государственной безопасности.
73. Государственная граница: понятие и правовой режим.
74. Административно-правовое регулирование управления юстицией.

75. Правовое положение органов управления в сфере внешних сношений. Административно-правовой статус посольств и консульств.

76. Понятие управления внутренними делами. Система и правовое положение органов внутренних дел.

77. Полиция РФ: задачи, структура и основные направления деятельности.

78. Государственное регулирование в сфере образования.

79. Наука: понятие и содержание. Государственное регулирование в сфере науки.

80. Административно-правовое регулирование в сфере культуры.

81. Административно-правовое регулирование отношений в сфере медицинского обслуживания населения и осуществления государственного санитарного надзора.

82. Административно - правовое регулирование в области социального обеспечения населения.

83. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности.

84. Правовое регулирование отношений в сфере конкуренции и ограничения монополистической деятельности на товарных рынках.

85. Административно-правовое регулирование отраслей экономики: промышленности, сельского хозяйства, транспорта.

86. Административно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности.

87. Организация таможенного дела.

5. Примерный перечень тем курсовых и выпускных квалификационных работ

1. Развитие государственного управления в России: основные этапы и закономерности.
2. Административное право как наука: основные этапы становления и развития.
3. Административное право зарубежных стран: сравнительный анализ.
4. Административно-правовой статус граждан РФ.
5. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан.
6. Президент Российской Федерации как субъект административного права.
7. Правительство Российской Федерации: состав и административно-правовой статус.
8. Государственные и муниципальные унитарные предприятия: административно-правовой статус.
9. Административно-правовой статус общественных объединений.
10. Особенности административно-правового статуса политических партий (религиозных объединений).
11. Административно-правовые акты в деятельности органов исполнительной власти.
12. Меры административного пресечения.
13. Правовой режим чрезвычайной ситуации.
14. Режим военного положения.
15. Режим контртеррористической операции.
16. Режим чрезвычайного положения.
17. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления в органах исполнительной власти.
18. Рассмотрение предложений и заявлений граждан и обращений организаций в органах исполнительной власти.
19. Лицензирование отдельных видов деятельности.
20. Аттестация: понятие, цели, правовое регулирование.
21. Аккредитация: понятие, цели, правовое регулирование.
22. Государственная регистрация юридических лиц.
23. Система мер поощрения, применяемая в сфере государственного управления.
24. Административный надзор: понятие, цели, задачи, правовое регулирование.
25. Дисциплинарное производство в системе органов государства.
26. Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.

27. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.
28. Правовая природа административных наказаний.
29. Административная ответственность по законодательству РФ.
30. Административное правонарушение: понятие и состав.
31. Административная ответственность юридических лиц.
32. Административная ответственность за правонарушения в отдельных отраслях и сферах государственного управления (на примере конкретной отрасли): вопросы правоприменительной практики.
33. Административная ответственность, предусмотренная законодательством субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
34. Административно-юрисдикционные полномочия органов исполнительной власти.
35. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
36. Административное судопроизводство: вопросы теории и практики.
37. Государственный контроль в государственном управлении.
38. Контроль Общественной палаты Российской Федерации в сфере государственного управления.
39. Контроль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
40. Административно-правовое регулирование финансовой деятельности и кредитования.
41. Административно-правовые и организационные основы управления хозяйственной деятельностью.
42. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности.
43. Административно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности.
44. Правовые основы управления образованием. Система и административно-правовой статус органов управления образованием.
45. Правовые основы управления наукой. Система и административно-правовой статус органов управления наукой и научными учреждениями.
46. Правовые основы управления культурой. Система и административно-правовой статус органов и учреждений управления культурой.
47. Физическая культура, спорт, туризм как объекты административно-правового регулирования. Система и административно-правовой статус органов управления физической культурой, спортом, туризмом.
48. Правовые основы управления здравоохранением и социальным обеспечением граждан. Административно-правовое регулирование в области медицинского обслуживания и осуществления государственного санитарного надзора.

49. Правовые основы и особенности управления обороной в Российской Федерации. Система и административно-правовой статус органов военного управления.

50. Правовые основы государственной безопасности в Российской Федерации. Система и административно-правовой статус органов государственной безопасности.

51. Юстиция: понятие и содержание. Правовые основы и особенности управления юстицией в Российской Федерации. Система и административно-правовой статус органов управления юстицией.

52. Правовые основы и особенности управления иностранными делами в Российской Федерации. Система и административно-правовой статус органов управления иностранными делами.

53. Правовые основы управления внутренними делами.

6. Тесты для текущего контроля качества подготовки

1. Для административного права более характерны следующие методы:

- 1) запрет и дозволение,
- 2) запрет и предписание,
- 3) дозволение и предписание.

2. Выберите наиболее точное определение термина «функция государственного управления»:

- 1) способ воздействия государственных органов на управляемые объекты;
- 2) основная идея, реализуемая в процессе государственного управления;
- 3) конкретное направление государственного управляющего воздействия.

3. Выберите правильный признак деятельности органов исполнительной власти:

- 1) осуществление подзаконного правотворчества;
- 2) осуществление правосудия;
- 3) осуществление правотворчества.

4. Слово «администрация» происходит от латинского слова, которое означает:

- 1) контроль,
- 2) управление,
- 3) организация.

5. К исполнительно-распорядительной деятельности не относятся:

- 1) реализация юридически властных функций,
- 2) принятие федеральных законов,
- 3) оперативное разрешение юридических дел.

6. Одной из главных черт, отличающих административно-правовой метод регулирования от гражданско-правового, является:

- 1) равенство сторон в административном правоотношении;
- 2) судебный характер защиты нарушенных прав субъектов;
- 3) юридическое неравенство субъектов.

7. Административная дееспособность – это:

- 1) способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами административного права;
- 2) способность самостоятельно отвечать за совершенные административные правонарушения;
- 3) способность лица своими действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные административно-правовыми нормами, и нести ответственность в соответствии с этими нормами,

8. Под административной деликтоспособностью понимается:

- 1) способность гражданина нести административную ответственность за совершенное правонарушение;
- 2) переход от одного лица к другому прав участника административных правоотношений;
- 3) способность физического лица быть носителем прав и обязанностей.

9. Письменное обращение гражданина должно быть рассмотрено по общему правилу не позднее:

- 1) 15 дней,
- 2) 30 дней,
- 3) 10 дней.

10. Временное проживание иностранного гражданина в России может быть разрешено:

- 1) на срок до 5 лет,
- 2) на срок до 3 лет,
- 3) на период обучения в учебном заведении или прохождения лечения.

11. К органам исполнительной власти относятся:

- 1) суд,
- 2) прокуратура,
- 3) районная налоговая инспекция.

12. В структуру федеральных органов исполнительной власти входят:

- 1) министерства, ведомства, агентства;
- 2) министерства, комиссии, надзоры;
- 3) министерства, агентства, службы.

13. Правительство Российской Федерации – это:

- 1) высший исполнительный орган государственной власти;
- 2) высший орган государства;
- 3) представительный орган государственной власти.

14. Министерство – это:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности;
- 2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- 3) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

15. Президиум Правительства – это:

- 1) руководящий орган Правительства,
- 2) оперативный орган Правительства,
- 3) контролирующий Правительство орган.

16. Кто из перечисленных лиц не является государственным служащим?

- 1) заместитель федерального министра,
- 2) советник федерального министра,
- 3) федеральный министр.

17. Какой из названных принципов не относится к числу принципов государственной гражданской службы?

- 1) стабильность гражданской службы,
- 2) внепартийность,
- 3) доступность информации о гражданской службе.

18. Аттестация гражданского служащего проводится:

- 1) один раз в три года,
- 2) один раз в два года,
- 3) не чаще одного раза в два года и не реже одного раза в три года.

19. Видами только федеральной государственной службы являются:

- 1) военная служба и служба иных видов;
- 2) государственная гражданская служба, военная служба и государственная служба иных видов;
- 3) военная служба, гражданская служба и дипломатическая служба.

20. Кадровая служба государственного органа должна ознакомить каждого аттестуемого гражданского служащего с представленным отзывом об исполнении им должностных обязанностей за аттестационный период не менее чем:

- 1) за неделю до начала аттестации;
- 2) за три недели до начала аттестации;
- 3) за две недели до начала аттестации.

21. Предельный возраст пребывания на гражданской службе составляет:

- 1) 65 лет,
- 2) 60 лет,
- 3) 55 лет.

22. Срок испытания при поступлении на гражданскую службу устанавливается продолжительностью:

- 1) от одного месяца до одного года,
- 2) от трех до шести месяцев,
- 3) от двух до трех месяцев.

23. На какой срок заключается срочный контракт при поступлении на гражданскую службу?

- 1) 5 лет,
- 2) от 3 до 5 лет,
- 3) от 1 года до 5 лет.

24. Общественной организацией является:

- 1) основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;
- 2) состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые его участниками;
- 3) все ответы верны.

25. Может ли реализация основных функций органов государственного управления оформляться договором?

- 1) да, в виде административных договоров;
- 2) нет;
- 3) да, в виде трудовых и гражданско-правовых договоров.

26. Неправовые формы государственного управления делятся:

- 1) на правотворческие и правоприменительные;
- 2) на организационные и материально-технические;
- 3) на императивные и диспозитивные.

27. Правовые формы государственного управления всегда влекут:

- 1) юридически значимые последствия;
- 2) возникновение юридических обязанностей;
- 3) юридическую ответственность.

28. Назовите основной признак, характеризующий административно-правовой акт управления:

- 1) подзаконный характер,
- 2) нормативный характер,
- 3) рекомендательный характер.

29. Для методов прямого воздействия нехарактерно:

- 1) директивность;
- 2) наличие большого административного аппарата;
- 3) руководящее воздействие на волю осуществляется через создание ситуации, заинтересовывающей в нужном поведении.

30. К мерам административного наказания относится:

- 1) личный досмотр;
- 2) досмотр вещей и документов;
- 3) выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина.

31. Доставка как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях производится:

- 1) в срок не более 3 часов;
- 2) в возможно короткий срок;
- 3) в срок, не превышающий 48 часов.

32. Административный арест как мера наказания за правонарушение применяется на срок:

- 1) от 5 до 15 суток;
- 2) до 15 суток, а в условиях чрезвычайного положения – до 30 суток;
- 3) до 1 месяца.

33. Административное принуждение характеризуется как:

- 1) всегда нормативно обоснованное;
- 2) внешнее общественно-правовое воздействие на поведение субъектов;
- 3) применяемое исключительно к субъектам, находящимся в служебной зависимости.

34. Методы государственного управления подразделяются:

- 1) на административные, экономические, социально-психологические;
- 2) на убеждение и принуждение;
- 3) все ответы верны.

35. Меры, призванные создать нормальные условия для хода производства по делам об административных правонарушениях, называются:

- 1) меры обеспечения,
- 2) меры пресечения,
- 3) меры наказания.

36. Каков срок действия чрезвычайного положения, вводимого в отдельных местностях РФ?

- 1) до 15 суток,
- 2) до 30 суток,
- 3) до 60 суток.

37. Что относится к общему административно-правовому режиму?

- 1) режим чрезвычайного положения;
- 2) режим военного положения;
- 3) паспортный режим.

38. К мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях относится:

- 1) доставка;
- 2) применение специальных средств;
- 3) предупреждение.

39. Кто может ввести режим чрезвычайного положения?

- 1) Государственная дума РФ;

- 2) Совет Федерации РФ;
- 3) Президент РФ.

40. Что не является основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне?

- 1) нахождение его под судом и следствием за государственные и иные тяжкие преступления;
- 2) привлечение его дважды в течение года к административной ответственности;
- 3) постоянное проживание его близких родственников за рубежом.

41. К какому виду мер административного принуждения относится аннулирование лицензии на занятие частной охранной деятельностью?

- 1) к мере административного наказания;
- 2) к мере административного пресечения;
- 3) к мере уголовно-процессуального обеспечения.

42. При достижении какого возраста паспорт гражданина РФ подлежит замене?

- 1) 25 лет и 40 лет,
- 2) 20 лет и 45 лет,
- 3) 35 лет.

43. Через какие государственные органы Президент РФ осуществляет контроль за обеспечением законности в России?

- 1) через Уполномоченного по правам человека в РФ и Счетную палату РФ;
- 2) через Контрольное управление администрации Президента РФ и полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах;
- 3) нет верного ответа.

44. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем?

- 1) два раза в год;
- 2) один раз в три года;
- 3) один раз в два года.

45. Что является основанием для проведения внеплановых мероприятий по контролю (надзору) за индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами?

- 1) истечение трех лет с момента регистрации;
- 2) анонимное обращение лиц в орган государственного контроля (надзора);
- 3) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в результате планового мероприятия по контролю (надзору).

46. Какие сроки обращения граждан с жалобой в суд по поводу нарушения их прав и свобод установлены законом?

- 1) три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- 2) один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе в удовлетворении жалобы;
- 3) все ответы верны.

47. Каков срок рассмотрения обращения граждан в органы государственной власти и местного самоуправления?

- 1) 15 дней,
- 2) 30 дней,
- 3) 45 дней.

48. На противоречащий закону правовой акт прокурор выносит?

- 1) протест,
- 2) представление,
- 3) предостережение.

49. Защитник может быть допущен к участию в деле об административном правонарушении с момента:

- 1) совершения, обнаружения и пресечения административного правонарушения;
- 2) возбуждения дела;
- 3) в любой момент по ходатайству участника производства по делу.

50. Право осуществлять производство по делу об административном правонарушении принадлежит:

- 1) прокурорам и судам общей юрисдикции, судебным приставам-исполнителям;
- 2) мировым судам и судам общей юрисдикции, должностным лицам органов исполнительной власти;
- 3) судам общей юрисдикции, арбитражным, военным и мировым судам, должностным лицам органов исполнительной власти.

51. Назовите сроки давности привлечения к административной ответственности.

- 1) 2 месяца, 3 месяца и 1 год;
- 2) 10 дней, 15 дней, 30 дней, 2 месяца в зависимости от нарушения;
- 3) 1 год и 3 года.

52. Каков срок давности исполнения назначенных административных наказаний?

- 1) 3 месяца,
- 2) 1 год,
- 3) 2 года.

53. Вправе ли должностное лицо, рассматривающее жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, усилить назначенное административное наказание?

- 1) нет, вправе только назначить более мягкое наказание;
- 2) да, если назначение более строгого наказания отнесено к компетенции данного должностного лица;
- 3) да, при согласии всех лиц, заинтересованных в исходе дела.

54. Лишение специального права может назначаться на срок:

- 1) до 2 месяцев;
- 2) до 6 месяцев;
- 3) до 1 года;
- 4) до 3 лет.

55. Какое административное наказание может быть дополнительным?

- 1) административный штраф;
- 2) предупреждение;
- 3) дисквалификация;
- 4) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

56. При малозначительности административного правонарушения должностное лицо, рассматривающее дело:

- 1) не может применить наказание в виде административного ареста;
- 2) вправе освободить лицо от ответственности и ограничиться устным замечанием;
- 3) вправе применить меры дисциплинарной ответственности.

57. Термин «установление административной ответственности» означает:

- 1) привлечение виновных физических или юридических лиц к административной ответственности;
- 2) применение предусмотренных КоАП РФ мер административной ответственности;
- 3) издание предусматривающих административную ответственность законов.

58. К какой категории граждан не применяется административный арест?

- 1) к инвалидам 3-й группы;
- 2) к женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет;
- 3) к беременным женщинам.

59. Что из перечисленного является признаком административного правонарушения?

- 1) злостность,
- 2) субъективность,
- 3) принудительность,
- 4) наказуемость.

60. По особенностям конструкции объективной стороны различаются следующие виды составов административных правонарушений:

- 1) длящиеся и оконченные;
- 2) формальные и материальные;
- 3) общие и специальные;
- 4) прямые и косвенные.

61. Межотраслевое управление осуществляется в целях:

- 1) обеспечения единства при решении вопросов, имеющих общегосударственное значение;
- 2) обеспечения единства по вопросам финансирования из федерального бюджета;
- 3) все ответы верны.

62. В чем заключается сущность межотраслевого управления?

- 1) в координации,
- 2) в систематизации,
- 3) все ответы верны.

63. Что является основанием для проведения внеплановых мероприятий по контролю (надзору) за индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами?

- 1) истечение трех лет с момента регистрации;
- 2) анонимное обращение лиц в орган государственного контроля (надзора);
- 3) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в результате планового мероприятия по контролю (надзору).

64. Основные направления военной политики Российской Федерации определяет:

- 1) Президент РФ,
- 2) Правительство РФ,
- 3) Федеральное собрание РФ.

65. Под безопасностью понимается:

- 1) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;
- 2) деятельность органов государства, направленная на создание условий для нормального функционирования предприятий и учреждений, благополучия населения;
- 3) все ответы верны.

66. Режим государственной границы не включает правила:

- 1) содержания государственной границы;
- 2) правила выдачи въездных и выездных виз;
- 3) пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

67. Решение о создании, реорганизации и ликвидации военных образовательных учреждений профессионального образования, учебных военных центров, факультетов военного обучения (военных кафедр) при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования принимает:

- 1) Федеральное собрание РФ,
- 2) Правительство РФ,
- 3) Президент РФ.

68. Существуют следующие виды профессионального образования:

- 1) среднее общее образование, начальное профессиональное образование, высшее профессиональное образование;
- 2) основное общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование, дополнительное образование;
- 3) начальное профессиональное образование, среднее профессиональное образование, высшее образование, послевузовское профессиональное образование.

69. В чем отличие межотраслевого управления от отраслевого управления?

- 1) при межотраслевом управлении организуется не вся деятельность объектов управления;
- 2) при межотраслевом управлении не затрагивается оперативная самостоятельность объектов управления;
- 3) все ответы верны.

70. В случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов общую или частичную мобилизацию объявляет:

- 1) Федеральное собрание РФ;
- 2) Правительство РФ;
- 3) Президент Российской Федерации.

71. К основным объектам безопасности относятся:

- 1) личность, общество, государство;
- 2) физические и юридические лица;
- 3) граждане, государственные и негосударственные организации.

72. Образовательные программы осваиваются в следующих формах:

- 1) очной, заочной, самообразования;

2) очной, очно-заочной, вечерней, заочной, семейного образования, самообразования, экстерната;

3) очной, заочной, вечерней, экстерната.

73. К субъектам обеспечения безопасности относятся:

1) государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей;

2) граждане;

3) все ответы верны.

74. Задачи судебных приставов-исполнителей:

1) обеспечение установленного порядка деятельности судов, а также по исполнению судебных актов;

2) обеспечение исполнения решений органов законодательной и исполнительной власти в части, касающейся деятельности судов и мировых судей;

3) охрана и защита судей и членов их семей в случае реальной угрозы их жизни и здоровью.

75. Высшим органом управления государственной академии наук является:

1) конференция,

2) общее собрание государственной академии наук,

3) собрание академиков.

76. Культурная деятельность – это:

1) деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей;

2) духовная сфера, которая включает в себя деятельность по сохранению и распространению национальных культурных ценностей;

3) деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению национальных культурных ценностей.

77. Режим государственной границы не включает правила:

1) содержания государственной границы;

2) правила выдачи въездных и выездных виз;

3) пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

78. В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются: 1) на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов; 2) судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов; 3) судебных приставов-секретарей в судебном заседании; 4) судебных приставов-охранников; 5) судебных приставов-администраторов.

1) 1, 2;

2) 1, 2, 5;

3) все вышеперечисленные.

79. Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- 1) по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации;
- 2) по обеспечению международного сотрудничества в деле борьбы с преступностью;
- 3) по реализации политики государства в отношении соотечественников, желающих переехать на постоянное жительство в РФ.

80. Для получения квалификации «магистр» необходимым сроком обучения является:

- 1) не менее 4,5 лет,
- 2) не менее 5 лет,
- 3) не менее 6 лет.

81. После признания обоснованности помещения в психиатрический диспансер решение о дальнейшем пребывании в нем принимает:

- 1) главный врач психиатрического диспансера;
- 2) прокурор,
- 3) суд.

82. В систему МИД России входят:

- 1) центральный аппарат;
- 2) загранучреждения;
- 3) территориальные органы (представительства) в субъектах РФ;
- 4) все вышеперечисленные органы.

83. Российскую академию наук возглавляет:

- 1) директор;
- 2) академик, обладающий статусом руководителя академии;
- 3) президент Российской академии наук.

84. Органом, осуществляющим контроль и надзор за соблюдением санитарных правил, является:

- 1) Федеральное агентство по надзору в сфере защиты прав потребителей;
- 2) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
- 3) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

85. В ведении Министерства транспорта РФ находится:

- 1) Федеральное агентство водного транспорта;
- 2) Комитет водного транспорта;
- 3) Федеральное агентство морского и речного транспорта.

86. Заявление о госпитализации лица в психиатрический стационар в недобровольном порядке рассматривается в течение:

- 1) 1 суток,
- 2) 3 суток,
- 3) 5 суток.

87. Руководитель Российской академии наук утверждается:

- 1) общим собранием академии;
- 2) общим собранием академиков;
- 3) Президентом РФ.

88. Заместителей министра сельского хозяйства назначает:

- 1) Президент РФ;
- 2) министр сельского хозяйства;
- 3) Правительство РФ.

89. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору относится:

- 1) к Министерству здравоохранения и социального развития;
- 2) к Министерству сельского хозяйства;
- 3) к Министерству промышленности.

90. Решение об аннулировании лицензии вправе принимать:

- 1) судебные органы на основании решений лицензирующих органов;
- 2) лицензирующие органы;
- 3) судебные органы.

91. Что является основанием для проведения внеплановых мероприятий по контролю (надзору) за индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами?

- 1) истечение трех лет с момента регистрации;
- 2) анонимное обращение лиц в орган государственного контроля (надзора);
- 3) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в результате планового мероприятия по контролю (надзору).

92. Плановое мероприятие по контролю в отношении субъекта малого предпринимательства можно провести не ранее чем?

- 1) через один год с момента государственной регистрации;
- 2) через два года с момента государственной регистрации;
- 3) через три года с момента государственной регистрации.

93. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору относится:

- 1) к Министерству здравоохранения и социального развития;
- 2) к Министерству сельского хозяйства;
- 3) к Министерству промышленности.

94. Коллегиальным органом исполнительной власти является:

- 1) Совет Безопасности РФ;
- 2) Министерство РФ;
- 3) Правительство РФ.

95. Общественные объединения подлежат регистрации:

- 1) в Федеральной налоговой службе;
- 2) Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;
- 3) Министерстве юстиции России.

7. Словарь основных терминов (гlossарий)

1. **Административное право** – отрасль правовой системы Российской Федерации, которая регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.

2. **Административная правоспособность** – это установленная законодательством способность конкретного субъекта права приобретать соответствующие права и исполнять юридические обязанности в сфере государственного управления.

3. **Административная дееспособность** – это способность лица своими действиями осуществлять права и выполнять обязанности, предусмотренные административно-правовыми нормами, а также нести ответственность за их реализацию.

4. **Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства** заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

5. **Административное задержание** – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

6. **Административное наказание** – мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

7. **Административное правонарушение** – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

8. **Административное приостановление деятельности** заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления

радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, а также в области градостроительной деятельности.

9. **Административный арест** заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции – до тридцати суток. Административный арест назначается судьей.

10. **Административный штраф** является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:

стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей.

11. **Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения**, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

12. **Вид на жительство** – документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию.

13. **Военная служба** – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

14. **Военное положение** – особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

15. **Вопросы местного значения** – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации.

16. **Временный запрет деятельности** заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения

(засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

17. **Выборное должностное лицо местного самоуправления** – должностное лицо, избранное населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения.

18. **Государственная гражданская служба** – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

19. **Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации** – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

20. **Государственная граница Российской Федерации** – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

21. **Государственная служба Российской Федерации** – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

22. **Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

23. **Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации** – должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

24. **Государственный контроль (надзор)** – проведение проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при осуществлении их деятельности обязательных требований к товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

25. **Гражданство Российской Федерации** – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

26. **Гриф секретности** – реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

27. **Давность исполнения постановления о назначении административного наказания** – постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу.

28. **Давность привлечения к административной ответственности** – срок, по истечении которого производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению (2 месяца со дня совершения, обнаружения длящегося правонарушения, со дня прекращения или об отказе в возбуждении уголовного дела при наличии признаков административного нарушения, и 1 год – также по делам о дисквалификации, а также за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, антимонопольного, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства РФ об охране окружающей природной среды, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о рекламе, о лотереях, о выборах и референдумах, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма).

29. **Двойное гражданство** – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

30. **Дисквалификация** заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осу-

ществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

31. **Должностное лицо** – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т. е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

32. **Должностное лицо местного самоуправления** – выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

33. **Допуск к государственной тайне** – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений.

34. **Досмотр транспортного средства любого вида** – обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

35. **Доставление** – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

36. **Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну**, – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

37. **Задержание транспортного средства до устранения причины задержания** – при нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных статьей 11.9, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частью 1 статьи 12.8, частью 4 статьи 12.19, статьей 12.26 КоАП РФ.

38. **Запрещение эксплуатации транспортного средства и снятие государственных регистрационных знаков до устранения причины запрещения** – при нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством, предусмотренных статьями 9.3, 12.1 (за исключением управления транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке), статьей 12.4, частями 2 – 6 статьи 12.5 КоАП РФ.

39. **Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения**, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, в присутствии двух понятых.

40. **Иностраный гражданин** – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

41. **Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения** является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

42. **Крайняя необходимость** – не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в случае устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

43. **Лицензирование** – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании.

44. **Лицензируемый вид деятельности** – вид деятельности, на осуществление которой на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

45. **Лицензирующие органы** – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в соответствии с настоящим Федеральным законом.

46. **Лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

47. **Лицо без гражданства** – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

48. **Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице**, – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

49. **Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение**, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях. Лишение специального права назначается судьей.

50. **Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении** – в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять установленные законом меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

51. **Место жительства** – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

52. **Место пребывания** – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в которых он проживает временно.

53. **Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

54. **Муниципальное образование** – городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в

пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

55. **Невменяемость** – не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

56. **Оборот оружия и основных частей огнестрельного оружия** – производство оружия, торговля оружием, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации.

57. **Обстоятельствами,отягчающими административную ответственность**, признаются: продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его; повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ; вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения; совершение административного правонарушения группой лиц; совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах; совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

58. **Обстоятельствами,смягчающими административную ответственность**, признаются: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении; предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда; совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств; совершение административного правонарушения несовершеннолетним; совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

59. **Общественная организация** – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

60. **Общественное движение** – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, по-

литические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

61. **Общественное объединение** – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

62. **Общественное учреждение** – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

63. **Общественный фонд** – один из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

64. **Огнестрельное оружие** – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

65. **Орган общественной самодеятельности** – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

66. **Органы местного самоуправления** – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

67. **Оружие** – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

68. **Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю** используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

69. **Отсрочка исполнения наказания** – при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа (за исключением взыскания административного штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

70. Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения применяется в отношении лица, которое управляет транспортным средством соответствующего вида, если это лицо находится в состоянии опьянения, а также совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7 КоАП РФ.

71. Паспорт гражданина Российской Федерации – основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

72. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, – совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

73. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации и обеспечивающим реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

74. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

а) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

б) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

75. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, возглавляющий единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

76. Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения – судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий, а организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах.

77. Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

78. **Презумпция невиновности** – лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

79. **Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания** – в случае, издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное; смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим; истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания; отмены постановления; вынесения в случаях, предусмотренных КоАП РФ, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

80. **Привод** физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля применяется в случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом.

81. **Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания** – судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста. О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение.

82. **Рассрочка исполнения наказания** – с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

83. **Режим военного положения** – определяемый законом комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направ-

ленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

84. **Самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица** – случае, если это лицо 1) является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя; 2) лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

85. **Система защиты государственной тайны** – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях.

86. **Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию** – лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

87. **Субъект административного права** – лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством могут быть участниками (сторонами) регулируемых административным правом управленческих отношений, носителями соответствующих прав и обязанностей.

88. **Участники общественного объединения** – физические лица и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом.

89. **Федеральное агентство** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

90. **Федеральное министерство** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);

91. **Федеральная служба (служба)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

92. **Федеральная государственная служба** – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

93. **Федеральный государственный служащий** – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

94. **Чрезвычайное положение** – вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Учебное издание

Телегин Александр Степанович

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

ПРАКТИКУМ

Учебное пособие

Редактор *Л. А. Богданова*
Корректор *Л. Н. Семицветова*
Компьютерная верстка *А. Д. Силина*

Подписано в печать 03.09.2018. Формат 60×84/16
Усл. печ. л. 8,25. Тираж 100 экз. Заказ ____

Издательский центр
Пермского государственного
национального исследовательского университета
614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15

Типография ПГНИУ
614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15